



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 April 2012
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Пятьдесят пятая сессия
Вена, 6-15 июня 2012 года

Доклад Юридического подкомитета о работе его пятьдесят первой сессии, проведенной в Вене 19-30 марта 2012 года

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
А. Утверждение повестки дня	3
В. Участники	4
С. Симпозиум	5
D. Утверждение доклада Юридического подкомитета	6
II. Общий обмен мнениями	6
III. Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу	9
IV. Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву	12
V. Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства и характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи	14
VI. Обзор и возможный пересмотр Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве	17
VII. Рассмотрение и обзор хода работы над проектом протокола по вопросам, касающимся космического имущества, к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования	20

V.12-52391 (R) 160512 220512



Просьба отправить на вторичную переработку



VIII.	Создание потенциала в области космического права	22
IX.	Общий обмен информацией о национальных механизмах, имеющих отношение к принятию мер по предупреждению образования космического мусора	25
X.	Общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях	28
XI.	Предложения Комитету по использованию космического пространства в мирных целях относительно новых пунктов для рассмотрения Юридическим подкомитетом на его пятьдесят второй сессии	30
A.	Предложения Комитету относительно новых пунктов для рассмотрения Юридическим подкомитетом на его пятьдесят второй сессии	31
B.	Организационные вопросы	35
Приложения		
I.	Доклад Председателя Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу	38
II.	Доклад Председателя Рабочей группы по определению и делимитации космического пространства.	40
III.	Доклад Председателя Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях	43

I. Введение

1. Юридический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях провел свою пятьдесят первую сессию с 19 по 30 марта 2012 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене. На 839-м заседании 19 марта Председателем Подкомитета на двухлетний срок в соответствии с резолюцией 66/71 Генеральной Ассамблеи был избран Таре Чарльз Бризибе (Нигерия).
2. Подкомитет провел 20 заседаний.

A. Утверждение повестки дня

3. На своем 839-м заседании 19 марта Подкомитет утвердил следующую повестку дня:
 1. Утверждение повестки дня
 2. Выборы Председателя
 3. Заявление Председателя
 4. Общий обмен мнениями
 5. Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу
 6. Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву
 7. Вопросы, касающиеся:
 - a) определения и делимитации космического пространства;
 - b) характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи
 8. Обзор и возможный пересмотр Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве
 9. Рассмотрение и обзор хода работы над проектом протокола по вопросам, касающимся космического имущества, к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования
 10. Создание потенциала в области космического права
 11. Общий обмен информацией о национальных механизмах, имеющих отношение к принятию мер по предупреждению образования космического мусора

12. Общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях
13. Предложения Комитету по использованию космического пространства в мирных целях относительно новых пунктов для рассмотрения Юридическим подкомитетом на его пятьдесят второй сессии.

В. Участники

4. На сессии присутствовали представители следующих 55 государств – членов Комитета: Австрии, Азербайджана, Алжира, Аргентины, Бельгии, Болгарии, Боливии (Многонационального Государства), Бразилии, Венгрии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Вьетнама, Германии, Египта, Индии, Индонезии, Ирака, Ирана (Исламской Республики), Испании, Италии, Казахстана, Канады, Кении, Китая, Колумбии, Кубы, Ливана, Ливии, Малайзии, Марокко, Мексики, Нигерии, Нидерландов, Пакистана, Перу, Польши, Португалии, Республики Корея, Российской Федерации, Румынии, Саудовской Аравии, Словакии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Туниса, Турции, Украины, Филиппин, Франции, Чешской Республики, Чили, Швейцарии, Швеции, Эквадора, Южной Африки и Японии.

5. На своем 839-м заседании 19 марта Подкомитет решил предложить наблюдателям от Доминиканской Республики, Израиля, Коста-Рики, Объединенных Арабских Эмиратов, Омана и Сальвадора, по просьбе этих стран, принять участие в работе сессии и выступить на ней в случае необходимости при том понимании, что это приглашение не создает прецедента в отношении других подобных просьб и не повлечет какого-либо решения Комитета в отношении статуса.

6. На этом же заседании Подкомитет решил предложить наблюдателю от Европейского союза, по его просьбе, принять участие в работе сессии и выступить на ней в случае необходимости при том понимании, что это приглашение не создает прецедента в отношении других подобных просьб и не повлечет какого-либо решения Комитета в отношении статуса.

7. На сессии присутствовали наблюдатели от Международной организации гражданской авиации и Международного союза электросвязи.

8. На сессии присутствовали наблюдатели от следующих межправительственных организаций, имеющих статус постоянного наблюдателя при Комитете: Азиатско-тихоокеанской организации космического сотрудничества, Ассоциации центров дистанционного зондирования в арабском мире, Европейского космического агентства, Европейской организации спутниковой связи, Международной организации космической связи ("Интерспутник") и Регионального центра североафриканских государств по дистанционному зондированию. По приглашению Подкомитета на сессии присутствовали также наблюдатели от

Международного института по унификации частного права (УНИДРУА) и Постоянной палаты третейского суда.

9. На сессии присутствовали также наблюдатели от следующих неправительственных организаций, имеющих статус постоянного наблюдателя при Комитете: Ассоциации международного права, Европейского института космической политики, Консультативного совета представителей космического поколения и Международного института космического права.

10. На своем 839-м заседании 19 марта Подкомитет решил предложить наблюдателю от Иbero-американского института воздушного и космического права и коммерческой авиации, по просьбе этой организации, принять участие в работе сессии и выступить на ней в случае необходимости при том понимании, что это приглашение не создает прецедента в отношении других подобных просьб и не повлечет какого-либо решения Комитета в отношении статуса.

11. Подкомитету была представлена информация, касающаяся заявлений Армении (A/AC.105/C.2/2012/CRP.20), Иордании (A/AC.105/C.2/2012/CRP.4) и Коста-Рики (A/AC.105/C.2/2012/CRP.5) о приеме в члены Комитета.

12. Подкомитету была представлена также информация, касающаяся просьб Иbero-американского института воздушного и космического права и коммерческой авиации (A/AC.105/C.2/2012/CRP.7) и Научного комитета по солнечно-земной физике (A/AC.105/C.2/2012/CRP.6) о предоставлении им статуса наблюдателя при Комитете.

13. Список представителей государств, организаций системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций, которые приняли участие в работе сессии, содержится в документе A/AC.105/C.2/2012/INF/44 и Corr.1.

С. Симпозиум

14. Международный институт космического права (МИКП) и Европейский центр по космическому праву (ЕЦКП) 19 марта провели симпозиум по теме "Передача прав собственности на космические объекты: вопросы, касающиеся юридической и гражданско-правовой ответственности и регистрации" под председательством Тани Массон-Зваан (МИКП) и Серджо Маркизио (ЕЦКП). В ходе симпозиума Подкомитет заслушал следующие доклады: "Правовые аспекты передачи прав собственности и передачи деятельности" (Армель Керрест), "Практика государств и международных организаций в области регистрации передачи прав собственности на космические объекты" (Милдред Треглер), "Передача прав собственности на спутники и ответственность запускающего государства" (Сецуко Аоки), "Регистрация обеспечительных интересов УНИДРУА и Конвенция о регистрации: отношение к вопросу передачи права собственности" (Мартин Стэнфорд), "Появится ли "удобный флаг" и в космонавтике?" (Франс фон дер Дунк) и "Варианты нормативно-правового регулирования передачи права собственности" (Олаво де Биттенкур Нето). С заключительными замечаниями выступил Председатель Подкомитета и председатели симпозиума. Документы и доклады, представленные в ходе

симпозиума, были размещены на веб-сайте Управления по вопросам космического пространства Секретариата (www.unoosa.org/oosa/COPUOS/Legal/2012/symposium.html).

15. Подкомитет с удовлетворением отметил, что симпозиум внес ценный вклад в его работу.

D. Утверждение доклада Юридического подкомитета

16. На своем 858-м заседании 30 марта Подкомитет утвердил настоящий доклад и завершил работу своей пятьдесят первой сессии.

II. Общий обмен мнениями

17. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями выступили представители следующих государств – членов Комитета: Австрии, Алжира, Аргентины, Бельгии, Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Германии, Индии, Индонезии, Ирана (Исламской Республики), Испании, Италии, Канады, Кении, Китая, Кубы, Ливии, Марокко, Нигерии, Польши, Республики Корея, Российской Федерации, Румынии, Саудовской Аравии, Соединенных Штатов Америки, Франции, Чешской Республики, Эквадора, Южной Африки и Японии. С заявлениями выступили Кения от имени Группы государств Африки и Эквадор от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна. Заявление также сделал наблюдатель от Азиатско-тихоокеанской организации космического сотрудничества (АТОКС). С заявлением общего характера выступил наблюдатель от Иbero-американского института воздушного и космического права и коммерческой авиации.

18. На 839-м заседании 19 марта Председатель выступил с заявлением, в котором подчеркнул важную роль Подкомитета в разработке и дальнейшем развитии международно-правового режима, регулирующего деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства в течение последних 50 лет, как это было признано в Декларации по случаю пятидесятой годовщины первого полета человека в космос и пятидесятилетия создания Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/71.

19. На том же заседании Директор Управления по вопросам космического пространства выступила с заявлением, в котором она дала обзор роли Управления в выполнении обязанностей Генерального секретаря, предусмотренных договорами Организации Объединенных Наций по космосу, включая ведение Реестра объектов, запускаемых в космическое пространство, а также роли и работы Управления в связи с созданием потенциала в области космического права.

20. Подкомитет приветствовал избрание Таре Чарльза Бризибе (Нигерия) своим Председателем на период 2012-2013 годов и выразил признательность выбывающему Председателю Ахмаду Талебзаде (Исламская Республика Иран) за содействие работе Подкомитета в течение срока его полномочий.

21. Подкомитет приветствовал заявление представителя Южной Африки, сделанное им в качестве Председателя Группы государств Африки, относительно принятого на основе консенсуса решения Группы одобрить кандидатуру Аззедина Усседика (Алжир) на должность Председателя Комитета по использованию космического пространства в мирных целях на период 2014-2015 годов.
22. Подкомитет почтил память умерших Карла К. Кристола (Соединенные Штаты) и Дьюла Гала (Венгрия), которые внесли значительный вклад в науку о космическом праве и прогрессивное развитие международного космического права.
23. Подкомитет отметил широкую приверженность дальнейшему развитию международного и регионального сотрудничества в области исследования и использования космического пространства в мирных целях, а также осуществлению деятельности в космическом пространстве в соответствии с международно-правовым режимом космической деятельности. Подкомитет отметил также рост числа региональных и международных партнерских отношений, установленных для этих целей.
24. Некоторые делегации вновь заявили о приверженности своих правительств исследованию и использованию космического пространства в мирных целях и подчеркнули важность следующих принципов: равноправный и недискриминационный доступ к космическому пространству и равные условия для всех государств, независимо от уровня их научно-технического и экономического развития, а также справедливое и рациональное использование космического пространства; непризнание космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами; немилитаризация космического пространства и его использование исключительно в мирных целях; и региональное сотрудничество для развития космической деятельности, как это предусмотрено Генеральной Ассамблеей и другими международными форумами.
25. Некоторые делегации высказали мнение, что ускорение темпов космической деятельности и расширение участия государств, международных организаций и неправительственного сектора требуют от Юридического подкомитета постоянного осмысления с целью дальнейшего укрепления правового режима космонавтики, в том числе в связи с необходимостью анализа и пересмотра пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу.
26. Некоторые делегации высказали мнение, что в существующем правовом режиме, регулирующем космическую деятельность, имеется пробел в отношении возможного размещения вооружений в космическом пространстве, что требует как заключения новых договоров, направленных на устранение этого пробела, так и всеобъемлющего и поэтапного укрепления существующего правового режима для обеспечения безопасности, надежности и прозрачности в проведении космической деятельности.
27. Некоторые делегации приветствовали инициативы, которые способствовали дальнейшему развитию международного космического права в целях поддержания долгосрочной устойчивости, надежности, стабильности и

безопасности космического пространства на основе разработки руководящих принципов ответственного использования космического пространства, включая подготовку международного кодекса поведения для космической деятельности.

28. Некоторые делегации высказали мнение, что требуются более структурированные отношения между Юридическим подкомитетом и Рабочей группой по долгосрочной устойчивости космической деятельности Научно-технического подкомитета и ее групп экспертов, в частности группы экспертов по нормативным режимам и руководству для участников космической деятельности (группа экспертов D), для усиления взаимодействия в интересах Комитета в целом.

29. Некоторые делегации высказали мнение, что Юридическому подкомитету следует более тесно сотрудничать с Научно-техническим подкомитетом для обсуждения юридических аспектов применения передовых научно-технических разработок в космическом пространстве в целях содействия разработке имеющих обязательную силу международных норм по критически важным вопросам, касающимся, в частности, космического мусора и использования ядерных источников энергии в космическом пространстве.

30. Некоторые делегации высказали мнение, что дальнейшее развитие международно-правового режима и продолжение работы Юридического подкомитета таким образом, чтобы все государства, как передовые космические державы, так и государства с растущим космическим потенциалом, могли на равноправной основе получать выгоды от космической деятельности, будут способствовать социально-экономическому процветанию и устойчивому развитию, в частности, развивающихся стран.

31. Было высказано мнение, что Комитет и его Юридический подкомитет добились выдающихся результатов в развитии космического права и разработке норм космического права таким образом, чтобы они не препятствовали, а содействовали исследованию и использованию космического пространства, и что столь успешная работа объясняется способностью Подкомитета сосредоточивать внимание на практических проблемах и решать такие проблемы с помощью основанных на консенсусе и нацеленных на результаты действий.

32. Было высказано мнение, что в связи с угрозой гонки вооружений в космическом пространстве возникает необходимость в налаживании конструктивного диалога между Комитетом, в частности его Юридическим подкомитетом, и Конференцией по разоружению.

33. Подкомитет отметил показ видеофильма, представленного представителями Франции и Германии в связи с успешным запуском 23 марта 2012 года третьего автоматического транспортного корабля (ATV-3) Европейского космического агентства с космодрома Куру, Французская Гвиана.

III. Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу

34. Во исполнение резолюции 66/71 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 5 повестки дня, озаглавленный "Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу", в качестве регулярного пункта своей повестки дня.

35. По пункту 5 повестки дня с заявлениями выступили представители Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Германии, Индонезии, Саудовской Аравии, Соединенных Штатов и Южной Африки. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов, представитель Эквадора от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна и представитель Кении от имени Группы государств Африки.

36. На своем 839-м заседании 19 марта Подкомитет вновь созвал свою Рабочую группу по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу под председательством Жана Франсуа Майенса (Бельгия). На своем 856-м заседании 29 марта Подкомитет одобрил доклад Председателя Рабочей группы, содержащийся в приложении I к настоящему докладу.

37. Подкомитету были представлены следующие документы:

а) договоры и принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся космического пространства, соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и другие документы (ST/SPACE/51);

б) документ зала заседаний, содержащий информацию о статусе международных соглашений, касающихся деятельности в космическом пространстве, по состоянию на 1 января 2012 года (A/АС.105/С.2/2012/CRP.3);

в) добавление к записке Секретариата о деятельности, которая в настоящее время проводится или будет проводиться на Луне и других небесных телах, международных и национальных нормах, регулирующих такую деятельность, и информации, полученной от государств – участников Соглашения о деятельности государств на Луне и других небесных телах, относительно преимуществ участия в этом Соглашении (A/АС.105/С.2/L.271/Add.2);

г) перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу (A/АС.105/С.2/2012/CRP.10);

е) ответы на перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу (A/АС.105/С.2/2012/CRP.11).

38. Подкомитет заслушал доклад представителя Франции, озаглавленный "Вопросы регистрации – Национальный регистр Франции (1965-2012 годы)".

39. Подкомитет принял к сведению следующую информацию о статусе пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу по состоянию на 1 января 2012 года:

а) Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, – 101 государство-участник и дополнительно 26 государств, подписавших Договор;

б) Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, – 91 государство-участник и дополнительно 24 государства, подписавшие Соглашение; а также две международные межправительственные организации, заявившие о принятии ими на себя прав и обязанностей согласно Соглашению;

в) Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, – 88 государств-участников и дополнительно 23 государства, подписавшие Конвенцию; а также три международные межправительственные организации, заявившие о принятии ими на себя прав и обязанностей согласно Конвенции;

г) Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, – 55 государств-участников и дополнительно четыре государства, подписавшие Конвенцию; а также две международные межправительственные организации, заявившие о принятии ими на себя прав и обязанностей согласно Конвенции;

д) Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах – 13 государств-участников и дополнительно четыре государства, подписавшие Соглашение.

40. Подкомитет с удовлетворением отметил тот факт, что Катар стал участником Договора по космосу и Соглашения о спасании 13 марта 2012 года, что Южная Африка присоединилась к Конвенции об ответственности 19 января 2012 года и к Конвенции о регистрации 27 января 2012 года и что Турция присоединилась к Соглашению о Луне 29 февраля 2012 года.

41. Подкомитет приветствовал сообщения государств-членов о ходе проводимой ими работы в связи с присоединением к пяти договорам Организации Объединенных Наций по космосу, разработкой национального законодательства по космической деятельности и заключением двусторонних и многосторонних соглашений о сотрудничестве в области космонавтики.

42. Подкомитет с удовлетворением отметил тот факт, что Саудовская Аравия приняла меры для присоединения ко всем пяти договорам Организации Объединенных Наций по космосу, подписала Соглашение о спасании, Конвенцию о регистрации и Соглашение о Луне 13 июля 2010 года и планирует сдать на хранение свои документы о ратификации соответствующим депозитариям этих договоров.

43. Некоторые делегации высказали мнение, что договоры Организации Объединенных Наций по космосу представляют собой прочную юридическую основу, имеющую решающее значение для поддержки растущих масштабов космической деятельности и укрепления международного сотрудничества в

использовании космического пространства в мирных целях. Эти делегации приветствовали продолжение процесса присоединения к договорам и настоятельно призвали те государства, которые еще не ратифицировали эти договоры или не присоединились к ним, рассмотреть возможность стать их участниками.

44. Некоторые делегации высказали мнение, что государствам, которые уже ратифицировали договоры Организации Объединенных Наций по космосу, следует убедиться в достаточности своего национального законодательства для осуществления этих договоров.

45. Было высказано мнение, что необходимо обеспечить выявление проблем в осуществлении положений этих договоров и что обмен передовым опытом и оказание технической помощи могли бы способствовать дальнейшему улучшению выполнения договоров государствами-участниками.

46. Было высказано мнение, что следует оказывать поддержку законотворческому процессу, осуществляемому Подкомитетом, с целью дальнейшего поощрения присоединения к договорам Организации Объединенных Наций по космосу. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, реалистичным решением является принятие не имеющих обязательной юридической силы инструментов, которые будут дополнительно стимулировать присоединение государств к правовому режиму, регулирующему деятельность в космическом пространстве, и соблюдение ими этого режима.

47. Было высказано мнение, что следует разработать универсальную всеобъемлющую конвенцию по космосу, чтобы найти решения существующим проблемам, обеспечивая полное соблюдение основополагающих принципов, содержащихся в действующих договорах Организации Объединенных Наций по космосу.

48. Было высказано мнение, что юридическая основа, которую представляют собой договоры Организации Объединенных Наций по космосу, способствовала бурному росту масштабов использования космоса странами, международными организациями и частными субъектами. В результате этого космические технологии и услуги вносят неизмеримый вклад в обеспечение экономического роста и повышение уровня жизни во всем мире.

49. Было высказано мнение, что успехи в работе Подкомитета по развитию космического права обусловлены его способностью сосредоточивать внимание на практических проблемах и стараться решать любые такие проблемы с помощью основанных на консенсусе и нацеленных на результаты действий. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, Подкомитету в ходе своей работы следует стремиться продолжать эту традицию и избегать искушения сосредоточиваться на теоретических, а не практических вопросах.

50. Некоторые делегации высказали мнение, что Подкомитету следует активно заниматься разработкой новых руководящих принципов для обеспечения безопасности и предсказуемости космической деятельности с целью ограничения или сведения к минимуму опасных помех в космическом пространстве.

51. Некоторые делегации высказали мнение, что Договор по космосу в недостаточной степени запрещает размещение обычного оружия в космическом пространстве и что существует настоятельная необходимость в принятии надлежащих эффективных мер для предупреждения любой возможности гонки вооружений в космосе.
52. Было высказано мнение, что передача регистрации космического объекта в процессе его эксплуатации на орбите от запускающего государства незапускающему государству не допускается Договором по космосу и Конвенцией о регистрации и что запускающее государство продолжает нести ответственность за космические объекты и не может от нее отказаться. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, незапускающее государство, оператор которого принял космический объект, берет на себя дополнительную самостоятельную ответственность.
53. Было высказано мнение, что международно-правовой режим, регулирующий космическую деятельность, не исключает внутренних договоренностей между запускающим государством и государством текущего оператора.
54. Было высказано мнение, что обсуждение в Подкомитете Соглашения о Луне, во всех его аспектах, следует продолжить в целях дальнейшего уточнения и углубления понимания его положений.
55. Подкомитет отметил, что углубление понимания положений Соглашения о Луне, в том числе концепции "общего наследия человечества", побуждает некоторые государства начинать процесс изучения и обсуждения возможности присоединения к Соглашению о Луне.

IV. Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву

56. Во исполнение резолюции 66/71 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 6 повестки дня, озаглавленный "Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву", в качестве регулярного пункта своей повестки дня.
57. По пункту 6 повестки дня с заявлениями выступили наблюдатели от Европейского космического агентства (ЕКА) (относительно деятельности ЕКА и ЕЦКП), Европейской организации спутниковой связи (ЕВТЕЛСАТ-МПО), МИКП, Ассоциации международного права (АМП), "Интерспутника" и Постоянной палаты третейского суда.
58. Для рассмотрения этого пункта Подкомитету были представлены следующие документы:
- а) записка Секретариата, содержащая информацию о деятельности, имеющей отношение к космическому праву, полученную от АМП и "Интерспутника" (A/АС.105/С.2/100);

b) документ зала заседаний, содержащий информацию о деятельности, имеющей отношение к космическому праву, полученную от ЕЦКП (A/AC.105/C.2/2012/CRP.16);

c) документ зала заседаний, содержащий информацию о деятельности, имеющей отношение к космическому праву, полученную МИКП (A/AC.105/C.2/2012/CRP.18).

59. Подкомитет заслушал техническую презентацию наблюдателя от ЕКА относительно веб-сайта ЕЦКП.

60. Подкомитет с удовлетворением отметил, что деятельность международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющая отношение к космическому праву, продолжает вносить весомый вклад в изучение, разъяснение и развитие космического права и что эти организации продолжают проводить многочисленные конференции и симпозиумы, готовить публикации и доклады и организовывать учебные семинары для специалистов-практиков и студентов, при этом все эти мероприятия направлены на углубление и улучшение знания космического права.

61. Подкомитет отметил, что международные межправительственные организации призваны играть важную роль в развитии, укреплении и углублении понимания международного космического права.

62. Подкомитет с удовлетворением отметил представленную наблюдателем от АМП информацию о деятельности этой организации, имеющей отношение к работе консультативной группы по урегулированию споров, касающихся частной деятельности в космическом пространстве, Постоянной палаты третейского суда. В связи с этим Подкомитету был представлен документ зала заседаний, касающийся Факультативных правил арбитражного урегулирования споров, связанных с космической деятельностью (A/AC.105/C.2/2012/CRP.17), которые были приняты 6 декабря Административным советом Постоянной палаты третейского суда. Подкомитет приветствовал дополнительную информацию об этом правовом документе, представленную наблюдателем от Постоянной палаты третейского суда, и предложил Постоянной палате представлять Подкомитету на его будущих сессиях информацию о Факультативных правилах.

63. Подкомитет был проинформирован наблюдателем от ЕВТЕЛСАТ-МПО об итогах Всемирной конференции радиосвязи 2012 года, работе Комиссии по широкополосной связи для цифрового развития, учрежденной Генеральным секретарем Международного союза электросвязи (МСЭ) и Генеральным директором Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в 2010 году с целью ускорения достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в этой области, а также о решении тридцать седьмой сессии Ассамблеи участников ЕВТЕЛСАТ в 2011 году регулярно представлять участникам доклады о повторяющихся преднамеренных помехах функционированию нескольких радио- и телевизионных каналов, вещающих через спутники ЕВТЕЛСАТ, поскольку, как было подчеркнуто, со времени предыдущего такого доклада случаи таких помех стали намного чаще.

64. Подкомитет согласился с тем, что важно продолжать обмен информацией между Подкомитетом и международными межправительственными и неправительственными организациями о последних событиях в области космического права и что следует вновь предложить таким организациям представить Подкомитету на его пятьдесят второй сессии доклады об их деятельности, имеющей отношение к космическому праву.

V. Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства и характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи

65. Во исполнение резолюции 66/71 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 7 повестки дня, озаглавленный "Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства и характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи", в качестве регулярного пункта своей повестки дня.

66. По пункту 7 повестки дня с заявлениями выступили представители Венесуэлы (Боливарианской Республики), Индонезии, Канады, Ливии, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Соединенных Штатов и Эквадора. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили представители других государств-членов, представитель Эквадора от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна и представитель Кении от имени Группы государств Африки.

67. На своем 839-м заседании 19 марта Подкомитет вновь созвал свою Рабочую группу по определению и делимитации космического пространства под председательством Жозе Монсеррата Филью (Бразилия). В соответствии с решением, принятым Подкомитетом на его тридцать девятой сессии и одобренным Комитетом на его сорок третьей сессии, Рабочая группа была созвана лишь для рассмотрения вопросов, касающихся определения и делимитации космического пространства.

68. Рабочая группа провела четыре заседания. На своем 856-м заседании 29 марта Подкомитет одобрил доклад Председателя Рабочей группы, который содержится в приложении II к настоящему докладу.

69. Для рассмотрения этого пункта Подкомитету были представлены следующие документы:

а) записка Секретариата, озаглавленная "Национальное законодательство и практика, имеющие отношение к определению и делимитации космического пространства" (A/АС.105/865 и Add.11);

б) записка Секретариата, озаглавленная "Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства: ответы государств-членов" (A/AC.105/889/Add.10).

70. Некоторые делегации высказали мнение, что научно-технический прогресс, коммерциализация космонавтики, участие частного сектора, возникновение правовых вопросов и все более широкое использование космического пространства в целом обуславливают необходимость рассмотрения Подкомитетом вопроса об определении и делимитации космического пространства.

71. Некоторые делегации высказали мнение, что отсутствие определения или делимитации космического пространства создает правовую неопределенность в отношении применимости космического права и воздушного права и что для снижения вероятности возникновения споров между государствами необходимо прояснить вопросы, касающиеся государственного суверенитета и линии раздела между воздушным пространством и космическим пространством.

72. Некоторые делегации высказали мнение, что вопрос об определении и делимитации космического пространства имеет важное значение в связи с вопросом об ответственности государств и других субъектов космической деятельности. Этот вопрос стал особенно актуальным в свете наблюдаемой интенсификации и диверсификации космической деятельности.

73. Некоторые делегации высказали мнение, что современные и прогнозируемые операции гражданской авиации не будут осуществляться на высотах более 100-130 километров, где существует потенциальная угроза столкновения с многочисленными космическими аппаратами. Высказавшие эту точку зрения делегации предложили установить линию раздела между воздушным пространством и космическим пространством в этом диапазоне.

74. Было высказано мнение, что вопрос об определении и делимитации космического пространства требует дальнейшего тщательного анализа и что следует прежде всего четко определить преимущества определения и делимитации космического пространства для обеспечения того, чтобы такие действия не препятствовали техническому прогрессу в космическом пространстве.

75. Некоторые делегации высказали мнение, что государствам следует и далее действовать в рамках нынешней системы, что не вызывает никаких практических трудностей, до тех пор пока не возникнет явная необходимость и практическая основа для разработки определения или делимитации космического пространства.

76. Было высказано мнение, что было бы предпочтительнее сосредоточиться не на местоположении объекта, а на его функциях и назначении, с тем чтобы определить, будет ли, и в каких случаях, соответствующая деятельность регулироваться космическим правом. По мнению высказавшего эту точку зрения делегата, когда различие между летательным и космическим аппаратом менее очевидно из-за уникальных функций и условий эксплуатации объекта, Подкомитет мог бы рассмотреть предусмотренные соответствующими режимами механизмы, которые могут оказаться или не оказаться

необходимыми для обеспечения безопасного и надежного перехода между соответствующими сферами правового регулирования воздушного пространства и космического пространства.

77. Было высказано мнение, что вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства, можно было бы решить в контексте возможной разработки универсальной всеобъемлющей конвенции, регулирующей деятельность государств в области исследования и использования космического пространства.

78. Было высказано мнение, что прогресс в решении вопросов, касающихся определения и делимитации космического пространства, может быть достигнут благодаря налаживанию сотрудничества между Комитетом и Международной организацией гражданской авиации (ИКАО).

79. Было высказано мнение, что разнообразие мнений государств по вопросам, касающимся определения и делимитации космического пространства, затрудняет выработку позиции, которая была бы удовлетворительной для всех, и что поэтому необходимо сохранить этот пункт в повестке дня и продолжить его анализ с целью достижения консенсуса, с тем чтобы в будущем государства смогли иметь правовые документы, которые будут обеспечивать определенность в отношении суверенитета в воздушном пространстве, гарантируя при этом свободный доступ в космическое пространство на основе этих документов.

80. Некоторые делегации высказали мнение, что использование геостационарной орбиты – ограниченного природного ресурса, которому явно грозит насыщение, – должно быть рациональным и открытым для всех государств независимо от их нынешнего технического потенциала. Это обеспечит государствам возможность доступа к орбите на справедливых условиях, учитывая, в частности, нужды и интересы развивающихся стран и географическое положение определенных стран, а также принимая во внимание процедуры МСЭ и соответствующие нормы и решения Организации Объединенных Наций.

81. Некоторые делегации высказали мнение, что, поскольку геостационарная орбита является ограниченным ресурсом и существует угроза ее насыщения, ее использование следует упорядочить, отдавая приоритет деятельности, рассчитанной на долгосрочную перспективу, что позволит содействовать достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (А/56/326, приложение), принимая во внимание принцип равенства всех стран независимо от их нынешнего космического потенциала.

82. Некоторые делегации высказали мнение, что геостационарная орбита является частью космического пространства и не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами, в том числе путем использования или многократного использования, и что ее использование регулируется положениями Договора по космосу и договоров МСЭ.

83. Было высказано мнение, что уникальные характеристики геостационарной орбиты указывают на то, что для ее использования и определения требуется особый правовой режим.

84. Некоторые делегации высказали мнение, что использование государствами геостационарной орбиты на основе принципа "первым прибыл – первым обслужен" является неприемлемым, и поэтому Подкомитету следует разработать правовой режим, гарантирующий государствам справедливый доступ к орбитальным позициям, в соответствии с принципами мирного использования и неприсвоения космического пространства.

85. Некоторые делегации высказали мнение, что Подкомитету следует сотрудничать с МСЭ во всех возможных аспектах космической деятельности, в том числе в том, что касается недопущения чрезмерного использования геостационарной орбиты отдельными государствами и международными организациями и координации применения международных договоров.

86. Было высказано мнение, что особое внимание следует уделить обеспечению для всех государств справедливого доступа к орбитальным и спектральным ресурсам на геостационарной орбите, признавая их потенциальное значение для реализации социальных программ в интересах наименее обеспеченных общин, которые позволяют осуществить проекты в области образования и медицины, гарантируют доступ к информационным и коммуникационным технологиям и улучшают связи с необходимыми источниками информации в целях укрепления общественной организации, а также способствуют распространению знаний и обмену ими без посредничества коммерческих структур.

87. Некоторые делегации высказали мнение, что в целях обеспечения устойчивости деятельности на геостационарной орбите необходимо продолжать включать этот вопрос в повестку дня Подкомитета и разрабатывать его глубже на основе создания, по мере необходимости, соответствующих рабочих групп и межправительственных групп.

VI. Обзор и возможный пересмотр Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве

88. Во исполнение резолюции 66/71 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 8 повестки дня, озаглавленный "Обзор и возможный пересмотр Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве", в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

89. С заявлениями по пункту 8 повестки дня выступили представители Венесуэлы (Боливарианской Республики), Китая, Саудовской Аравии и Соединенных Штатов. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов, представитель Эквадора от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна и представитель Кении от имени Группы государств Африки.

90. Юридический подкомитет с удовлетворением отметил, что принятие Научно-техническим подкомитетом Рамок обеспечения безопасного использования ядерных источников энергии в космическом пространстве

(A/АС.105/934) на его сорок шестой сессии в 2009 году и одобрение Рамок безопасности Комитетом на его пятьдесят второй сессии в 2009 году стали важным этапом деятельности по прогрессивному развитию международного права и в значительной мере способствовали расширению международного сотрудничества в области обеспечения безопасного использования ядерных источников энергии в космическом пространстве.

91. Юридический подкомитет с удовлетворением отметил проведение практикума, организованного Рабочей группой по использованию ядерных источников энергии в космическом пространстве в рамках сорок восьмой и сорок девятой сессий Научно-технического подкомитета в соответствии с многолетним планом работы и задачами, утвержденными Научно-техническим подкомитетом на его сорок седьмой сессии (A/АС.105/958, приложение II, пункты 7 и 8).

92. Некоторые делегации высказали мнение, что обязанность обеспечивать регулирование деятельности, связанной с использованием ядерных источников энергии в космическом пространстве, лежит исключительно на государствах, независимо от уровня их социально-экономического и технического развития и что этот вопрос касается всего человечества. Эти делегации высказали также мнение, что правительства несут международно-правовую ответственность за национальную деятельность, связанную с использованием ядерных источников энергии в космическом пространстве, которую осуществляют правительственные и неправительственные организации, и что такая деятельность должна быть не во вред, а на благо человечества. В этой связи эти делегации призвали Юридический подкомитет провести обзор Рамок безопасности и содействовать принятию имеющих обязательную силу норм для обеспечения того, чтобы при любом осуществлении деятельности в космическом пространстве соблюдались принципы сохранения жизни и поддержания мира.

93. Некоторые делегации высказали мнение, что следует усилить координацию и взаимодействие между Научно-техническим подкомитетом и Юридическим подкомитетом в целях содействия разработке имеющих обязательную силу международных стандартов для создания правовой основы для использования ядерных источников энергии в космическом пространстве.

94. Некоторые делегации высказали мнение, что следует поддерживать тесную связь между двумя подкомитетами и Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) в контексте изучения целесообразности и необходимости внесения изменений в Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве (резолюция 47/68 Генеральной Ассамблеи).

95. Некоторые делегации высказали мнение, что вопросу использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, особенно на околоземных орбитах, следует уделять более пристальное внимание в целях урегулирования правовых аспектов возможных столкновений на орбите космических объектов с ядерными источниками энергии на борту и происшествий или чрезвычайных ситуаций, которые могут возникнуть в результате аварийного возвращения таких объектов в атмосферу Земли,

а также последствий такого возвращения для земной поверхности, здоровья и жизни людей и экосистемы.

96. Некоторые делегации высказали мнение, что Принципы следует пересмотреть с целью запрещения использования ядерных источников энергии на околоземных орбитах ради безопасности окружающей среды и человечества.

97. Было высказано мнение, что было бы полезно обновить Принципы на основе Рамок безопасности.

98. Было высказано мнение, что Принципы и Рамки безопасности являются для государств техническим руководством по безопасному применению ядерных источников энергии в космическом пространстве и служат основой для постепенного создания правового режима и что пропаганда этих документов и более широкое присоединение к ним имеют важное значение для обеспечения безопасного использования ядерных источников энергии в космическом пространстве.

99. Некоторые делегации высказали мнение, что странам, осуществляющим космические полеты и обладающим соответствующим опытом использования ядерных источников энергии, следует сделать доступными информацию и ноу-хау в отношении принимаемых мер по обеспечению безопасности космических объектов с ядерными источниками энергии.

100. Было высказано мнение, что государствам, планирующим запуск космических объектов с ядерными источниками энергии, следует заблаговременно уведомлять о своих планах другие государства-члены, чтобы можно было принять меры по снижению какого-либо возможного риска.

101. Было высказано мнение, что в некоторых случаях, возможно, необходимо использовать космические ядерные источники энергии, однако это следует делать осмотрительно, когда отсутствуют другие источники энергии, и предпочтительно на большом удалении от Земли ради обеспечения безопасности человечества, Земли и находящегося на околоземных орбитах оборудования.

102. Было высказано мнение, что следует провести исследование относительно путей и средств оптимизации деятельности по использованию ядерных источников энергии в космическом пространстве или их замещению.

103. Было высказано мнение, что, учитывая важность полного осуществления Рамок безопасности для обеспечения безопасного использования ядерных источников энергии в космической деятельности, Управлению по вопросам космического пространства следует подготовить всеобъемлющий доклад об осуществлении Рамок безопасности.

104. Подкомитет решил, что необходимо продолжить изучение этого вопроса и сохранить данный пункт в своей повестке дня.

VII. Рассмотрение и обзор хода работы над проектом протокола по вопросам, касающимся космического имущества, к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования

105. Во исполнение резолюции 66/71 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 9 повестки дня, озаглавленный "Рассмотрение и обзор хода работы над проектом протокола по вопросам, касающимся космического имущества, к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования", в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

106. По пункту 9 повестки дня с заявлениями выступили представители Австрии, Алжира, Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Германии, Индонезии, Испании, Канады, Китая, Нидерландов, Саудовской Аравии, Соединенных Штатов, Франции, Чешской Республики, Южной Африки и Японии. С заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также наблюдатели от МСЭ и УНИДРУА.

107. На своем 841-м заседании 20 марта Подкомитет заслушал заявление наблюдателя от УНИДРУА, в котором он, в частности, информировал Подкомитет о следующем:

а) Дипломатическая конференция для принятия проекта протокола по космическим средствам к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования, которая проходила в Берлине 27 февраля – 9 марта 2012 года, приняла и 9 марта открыла для подписания Протокол по космическим средствам к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования;

б) Протокол подписали Буркина-Фасо, Зимбабве и Саудовская Аравия, при этом Конференцией было решено, что для вступления Протокола в силу требуется сдача десяти документов о ратификации или присоединении. По мнению Конференции, для вступления Протокола в силу следует установить дополнительное требование, состоящее в том, что контролирующий орган международного регистра космических средств должен сдать на хранение депозитарию сертификат, подтверждающий, что международный регистр космических средств полностью функционирует;

в) Конференция приняла пять резолюций, а 25 государств и одна региональная организация экономической интеграции подписали Заключительный акт Дипломатической конференции для принятия проекта протокола по космическим средствам к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования;

г) учитывая неопределенность относительно того, какой орган возьмет на себя выполнение функций контролирующего органа в отношении международного регистра космических средств, участники Конференции сошлись во мнении, что в ожидании вступления Протокола в силу необходимо создать подготовительную комиссию, которая полноправно действовала бы в качестве временного контролирующего органа для учреждения международного регистра. Конференция решила также, что подготовительная

комиссия должна функционировать под руководством Генеральной ассамблеи УНИДРУА;

е) было решено, что будет подготовлен официальный комментарий по Протоколу.

108. Подкомитет поздравил УНИДРУА с успешным завершением многолетней работы по разработке, обсуждению и принятию Протокола. Подкомитет поблагодарил правительство Германии за организацию Конференции и содействие принятию Протокола.

109. Подкомитет отметил, что наблюдатель от МСЭ на Конференции сообщил о заинтересованности Генерального секретаря МСЭ в рассмотрении вопроса о том, чтобы эта Организация стала контролирующим органом, и что эта заинтересованность обусловлена рассмотрением этого вопроса руководящими органами МСЭ, а именно Советом МСЭ и Полномочной конференцией МСЭ, и не предопределяет решения, которое будет принято ими в этой связи. Подкомитет отметил также, что следующая сессия Совета МСЭ состоится в июле 2012 года, а следующая Полномочная конференция МСЭ состоится в 2014 году.

110. Некоторые делегации высказали мнение, что Протокол по космическим средствам, который является первым договором в области космического права, принятым за более чем три десятилетия, и первым соглашением в области международного частного права, касающимся коммерческой космической деятельности, имеет важное значение для полноты международного регулирования космической деятельности и будет способствовать созданию факультативного международного режима, способного облегчить финансирование спутников под обеспечение имуществом и содействовать коммерческой деятельности частного сектора в космическом пространстве. В этой связи делегации, выразившие эту точку зрения, признали необходимость дальнейшего рассмотрения и обзора Подкомитетом вопроса о разработке Протокола.

111. Некоторые делегации высказали мнение, что поскольку Протокол был принят на основе консенсуса, то более нет необходимости в сохранении пункта 9 в качестве самостоятельного пункта повестки дня. По мнению этих делегаций, этот пункт следует объединить с каким-либо другим пунктом, в частности с пунктом 5 или 6, чтобы продолжить обмен мнениями на пятьдесят второй сессии Подкомитета и оставаться в курсе о ходе ратификации этого текста.

112. Некоторые делегации высказали мнение, что Конвенция и Протокол создали систему регистрации и приоритетов, которая формирует унифицированную, ясную и прогнозируемую правовую основу для транснационального финансирования космического имущества и обеспечивает всеобщее признание и защиту международных интересов, основанных на космическом имуществе. В этой связи, по мнению делегаций, выразивших эту точку зрения, Протокол повысит прозрачность в том, что касается существующих интересов в космическом имуществе, и снимет опасения кредиторов, связанные с противоречивостью национальных законов и законов, регулирующих финансирование задолженности.

113. Было высказано мнение, что важные участники коммерческого сектора космонавтики, включая различных членов Ассоциации производителей спутников, считают, что принятый в Протоколе подход не обеспечивает полезного результата для космического финансового сектора. В этой связи делегация, выразившая эту точку зрения, высказала также мнение, что необходимо дополнительно изучить и уточнить экономический эффект Протокола и что протокол такого рода, несмотря на его успешное применение к воздушным судам, вряд ли будет успешно применен к космическим средствам, если не получит достаточной поддержки в промышленных кругах.

114. Было высказано мнение, что Протокол не рассчитан на то, что он будет затрагивать права и обязательства государств – участников договоров Организации Объединенных Наций по космосу и документов МСЭ.

115. Было высказано мнение, что важно поощрять все договаривающиеся по Протоколу государства, а также международные, национальные и частные финансовые учреждения оказывать помощь развивающимся странам, являющимся государствами – участниками Протокола, путем предоставления им разумных льгот или скидок по любым платежам, связанным с риском потенциальных убытков, или аналогичным сборам, взимаемым такими финансовыми учреждениями.

116. Подкомитет решил продолжить изучение этого вопроса и оставить пункт, озаглавленный "Рассмотрение и обзор событий, касающихся Протокола по космическим средствам к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования", в качестве отдельного пункта для обсуждения в повестке дня его пятьдесят второй сессии.

VIII. Создание потенциала в области космического права

117. Во исполнение резолюции 66/71 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 10 повестки дня, озаглавленный "Создание потенциала в области космического права", в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждений.

118. По пункту 10 повестки дня с заявлениями выступили представители Австрии, Бразилии, Германии, Испании, Китая, Ливии, Нигерии, Соединенных Штатов, Южной Африки и Японии. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили представители других государств-членов, представитель Кении от имени Группы государств Африки и представитель Эквадора от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна.

119. Подкомитету были представлены следующие документы:

а) документ зала заседаний, содержащий информацию о мерах и инициативах по созданию потенциала в области космического права, представленную Австралией, Австрией, Алжиром и Японией (A/АС.105/С.2/2012/CRP.12);

б) документ зала заседаний, содержащий справочник по возможностям получения образования в области космического права (A/AC.105/C.2/2012/CRP.13).

120. Подкомитет заслушал доклад представителя Японии, озаглавленный "Создание потенциала в области космического права в Японии: пример Японского агентства аэрокосмических исследований".

121. Подкомитет согласился с тем, что создание потенциала, подготовка кадров и образование в области космического права имеют важнейшее значение для национальных, региональных и международных усилий, направленных на дальнейшее развитие практических аспектов применения космической науки и техники и на повышение осведомленности о правовых рамках, в которых осуществляется космическая деятельность. Было подчеркнуто, что Подкомитет играет важную роль в решении этой задачи.

122. Подкомитет с удовлетворением отметил ряд осуществляемых правительственными и неправительственными организациями национальных, региональных и международных инициатив, направленных на создание потенциала в области космического права. Эти инициативы включают содействие организации университетами учебных программ по космическому праву; предоставление стипендий для дипломного и последипломного образования в области космического права; помощь в разработке национального законодательства и директивных рамок для регулирования космической деятельности; организацию практикумов, семинаров и других мероприятий для содействия более глубокому пониманию космического права; оказание финансовой и технической поддержки проведению правовых исследований; подготовку научных работ и публикаций, посвященных космическому праву; поддержку конкурсам учебных судебных разбирательств в области космического права; поддержку участию молодых специалистов в региональных и международных совещаниях, имеющих отношение к космическому праву; организацию учебных мероприятий и предоставление других возможностей для приобретения опыта; и поддержку учреждениям, занимающимся изучением и исследованием вопросов, имеющих отношение к космическому праву.

123. Подкомитет отметил, что некоторые государства-члены предоставляют финансовую помощь с тем, чтобы молодые студенты могли участвовать в Конкурсе учебных судебных разбирательств в области космического права им. Манфреда Ляхса, который ежегодно проводится в ходе сессий Международного астронавтического конгресса. Подкомитет с удовлетворением отметил также, что в 2011 году впервые был организован африканский региональный тур этого конкурса и что в нем приняли участие университеты из Кении, Нигерии и Южной Африки.

124. Подкомитет с признательностью отметил, что Управление по вопросам космического пространства добавило на свой веб-сайт новый раздел под названием "Договоры и принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся космического пространства: подготовительные материалы" (www.unoosa.org/oosa/en/SpaceLaw/treatyprep/index.html).

125. Подкомитет с признательностью отметил, что Управление по вопросам космического пространства содействовало региональным усилиям по созданию

потенциала в области космического права, включая оказание поддержки четвертой Конференции руководства стран Африки по космической науке и технике в целях устойчивого развития, проведенной в Момбасе 26-28 сентября 2011 года по теме "Разработка общей концепции космонавтики в Африке", в ходе которой было проведено заседание по космическому праву, совместно организованное правительством Кении и Управлением по вопросам космического пространства.

126. Некоторые делегации высказали мнение, что важно распространять знание космического права как по двусторонним каналам, так и в рамках многостороннего сотрудничества, и повысить роль Управления по вопросам космического пространства в деле содействия усилиям государств, направленным на разработку национального законодательства, регулирующего космическую деятельность.

127. Было высказано мнение, что, для того чтобы учреждения могли эффективно проводить курс по космическому праву, им требуется соответствующая поддержка в виде предоставления как услуг консультантов, так и материальных и финансовых ресурсов.

128. Было высказано мнение, что следует поощрять установление международными организациями сотрудничества с государствами для дальнейшей разработки и продвижения образовательных программ в области космического права в целях повышения заинтересованности студентов и укрепления их навыков и знаний в области космического права и их применения, в частности в том, что касается механизмов урегулирования споров.

129. Некоторые делегации высказали мнение, что инициативы по созданию потенциала должны предусматривать различные варианты, включая организацию онлайн-курсов по разумной цене, с целью охвата более широкой аудитории.

130. Было высказано мнение о важности создания потенциала в области применения космических геопространственных данных.

131. Подкомитет с признательностью отметил, что Управление по вопросам космического пространства вместе с правительством Аргентины и Национальной комиссией по космической деятельности (КОНАЕ) Аргентины приступило к подготовке восьмого практикума Организации Объединенных Наций по космическому праву, который будет проведен в Аргентине 5-9 ноября 2012 года.

132. Подкомитет с удовлетворением отметил, что 19-21 июня 2012 года в Пекине состоится практикум по космическому праву, принимающей стороной которого выступит АТОКС в сотрудничестве с Университетом Бэйхан (Китай).

133. Подкомитет отметил, что практикумы, организуемые Управлением по вопросам космического пространства в сотрудничестве с принимающими странами, вносят большой вклад в создание потенциала в области космического права и развитие международного сотрудничества в использовании космического пространства в мирных целях.

134. Подкомитет с удовлетворением отметил, что Управление по вопросам космического пространства обновило справочник по возможностям получения образования в области космического права (A/AC.105/C.2/2012/CRP.13), включая информацию об имеющихся стажировках и стипендиях, и согласился с тем, что Управлению следует и далее обновлять этот справочник. В этой связи Подкомитет предложил государствам-членам поощрять на национальном уровне представление информации для будущего обновления справочника.

135. Подкомитет рекомендовал государствам-членам и постоянным наблюдателям при Комитете сообщить Подкомитету на его пятьдесят второй сессии о всех мерах, которые были приняты или планируется принять на национальном, региональном или международном уровнях для создания потенциала в области космического права.

IX. Общий обмен информацией о национальных механизмах, имеющих отношение к принятию мер по предупреждению образования космического мусора

136. Во исполнение резолюции 66/71 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 11 повестки дня, озаглавленный "Общий обмен информацией о национальных механизмах, имеющих отношение к принятию мер по предупреждению образования космического мусора", в качестве отдельного вопроса/пункта своей повестки дня.

137. По пункту 11 повестки дня с заявлениями выступили представители Австрии, Бельгии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Германии, Ливии, и Японии. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили представители других государств-членов, представитель Эквадора от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна и представитель Кении от имени Группы государств Африки.

138. Подкомитет заслушал следующие доклады:

а) "Космический мусор – нынешняя ситуация" (представитель Германии);

б) "Обзор деятельности по космическому мусору во Франции" (представитель Франции);

в) "Размышления о мерах по предупреждению образования космического мусора" (представитель Соединенного Королевства).

139. Подкомитет с удовлетворением отметил, что одобрение Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/217 Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях, стало важным шагом в создании для всех космических держав руководящей основы по методам решения проблемы космического мусора.

140. Подкомитет отметил, что общий обмен информацией в рамках пункта 11 повестки дня будет способствовать пониманию государствами различных подходов, включая создание национальных механизмов регулирования,

принятых государствами в целях предупреждения образования космического мусора и снижения засорения космического пространства.

141. Подкомитет с удовлетворением отметил, что некоторые государства принимают меры по предупреждению засорения космического пространства в соответствии с Руководящими принципами по предупреждению образования космического мусора Комитета и/или Руководящими принципами по предупреждению образования космического мусора Межагентского координационного комитета по космическому мусору (МККМ) и что другие государства разработали свои собственные стандарты по предупреждению образования космического мусора на основе этих руководящих принципов. Подкомитет отметил также, что некоторые государства используют Руководящие принципы по предупреждению образования космического мусора МККМ, Европейский кодекс поведения в отношении предупреждения образования космического мусора и стандарт 24113 Международной организации по стандартизации (ИСО) ("Космические системы. Требования к предупреждению образования и ослаблению воздействия космического мусора") в качестве справочных документов в своих системах правового регулирования, установленных для национальной космической деятельности.

142. Подкомитет с удовлетворением отметил, что некоторые государства приняли меры для обеспечения осуществления международно признанных принципов и стандартов, касающихся космического мусора, на основе соответствующих положений своего национального законодательства.

143. Подкомитет отметил, что некоторые государства укрепили свои национальные механизмы регулирования деятельности по предупреждению образования космического мусора путем назначения надзорных правительственных органов, привлечения научного сообщества и промышленных кругов и разработки новых законодательных норм, инструкций, стандартов и рамок.

144. Подкомитет выразил обеспокоенность в связи с ростом засоренности космического пространства и отметил, что будущая космическая деятельность в значительной степени зависит от предупреждения образования космического мусора.

145. Некоторые делегации высказали мнение, что вопросы защиты от космического мусора и ограничения его образования следует решать в срочном порядке и рассматривать в качестве одного из приоритетов работы Подкомитета.

146. Некоторые делегации высказали мнение, что Подкомитету следует углубить свою работу, касающуюся космического мусора, и уделять больше внимания проблеме столкновения с космическим мусором космических объектов, в том числе космических объектов с ядерными источниками энергии на борту, а также другим вопросам, касающимся космического мусора.

147. Некоторые делегации высказали мнение, что проблема космического мусора должна решаться таким образом, чтобы не поставить под угрозу развитие космического потенциала в развивающихся странах.

148. Некоторые делегации высказали мнение, что Подкомитету следует провести юридический анализ Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом.

149. Некоторые делегации высказали мнение, что на основе Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом, следует разработать новый инструмент с большей юридической силой.

150. Некоторые делегации высказали мнение, что существует необходимость в проведении обзора правовых аспектов Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом, с целью преобразования Руководящих принципов в свод принципов для принятия Генеральной Ассамблеей.

151. Применительно к ответственности, возникающей в результате любого ущерба, причиненного космическим мусором, было высказано мнение, что при определении понятия "вины", содержащегося в Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, следует должным образом учитывать Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора, принятые Комитетом, и Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве.

152. Было высказано мнение, что в ходе любого пересмотра принятых Комитетом Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора следует принимать во внимание возможные дополнительные расходы для космических программ в развивающихся странах.

153. Некоторые делегации высказали мнение, что Научно-техническому подкомитету и Юридическому подкомитету следует сотрудничать с целью разработки юридически обязательных норм, касающихся космического мусора.

154. Некоторые делегации высказали мнение, что Юридический подкомитет мог бы извлечь пользу из работы Научно-технического подкомитета, его Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности и вспомогательных групп экспертов этой Рабочей группы.

155. Было высказано мнение, что, хотя технические аспекты проблемы космического мусора обсуждаются в Научно-техническом подкомитете, Юридическому подкомитету следует тщательно изучить правовые аспекты проблемы космического мусора.

156. Было высказано мнение, что группе экспертов D Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности следует рассмотреть возможность проведения неофициальных заседаний в ходе пятьдесят второй сессии Подкомитета.

157. Некоторые делегаты высказали мнение, что государствам-членам следует представлять доклады Юридическому подкомитету и распространять информацию о мерах, принятых для снижения засорения космического пространства.

158. Подкомитет настоятельно призвал государства и организации продолжать осуществление принятых Комитетом Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора и изучать опыт государств, уже создавших национальные механизмы регулирования деятельности по предупреждению засорения космического пространства.

Х. Общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях

159. Во исполнение резолюции 66/71 Генеральной Ассамблеи пункт 12 повестки дня, озаглавленный "Общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях", был рассмотрен в соответствии с многолетним планом работы на период 2008-2012 годов, принятым Комитетом на его пятидесятой сессии (A/62/20, пункт 219) и измененным на его пятьдесят четвертой сессии (A/62/20, пункт 215).

160. По пункту 12 повестки дня с заявлениями выступили представители Австрии, Германии, Италии, Казахстана, Китая, Нигерии и Соединенных Штатов. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили представители других государств-членов и представитель Кении от имени Группы государств Африки.

161. На своем 839-м заседании 19 марта Подкомитет вновь созвал Рабочую группу по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, под председательством Ирмгард Марбоэ (Австрия). Рабочая группа провела девять заседаний.

162. Подкомитету были представлены следующие документы:

а) рабочий документ, представленный Председателем Рабочей группы и озаглавленный "Пересмотренный проект выводов Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях" (A/АС.105/C.2/L.286);

б) документ зала заседаний, содержащий проект доклада Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/АС.105/C.2/2012/CRP.9);

в) документ зала заседаний, содержащий схематичный обзор национальных систем правового регулирования космической деятельности (A/АС.105/C.2/2012/CRP.8 и Add.1);

г) добавление к докладу Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (приложение III) (A/АС.105/C.2/2012/CRP.22).

163. На своем 857-м заседании 30 марта Подкомитет одобрил заключительный доклад Рабочей группы о работе, проведенной в соответствии с многолетним планом работы (A/AC.105/C.2/2012/CRP.9/Rev.2), с внесенными в него устными поправками¹.

164. На том же заседании Подкомитет одобрил доклад Председателя Рабочей группы (см. приложение III к настоящему докладу).

165. Подкомитет рекомендовал Комитету на его пятьдесят пятой сессии рассмотреть добавление к докладу Председателя Рабочей группы, содержащемуся в приложении III, и принять решение о том, в какой форме этот текст следует представить Генеральной Ассамблее в соответствии с рекомендацией Рабочей группы.

166. Подкомитет отметил, что государства продолжают прилагать усилия, направленные на создание новых или совершенствование существующих национальных систем правового регулирования космической деятельности. Подкомитет отметил также, что при разработке национальных инструментов, касающихся космонавтики, государства уделяют внимание своим обязательствам по договорам Организации Объединенных Наций по космосу.

167. Подкомитет согласился с тем, что общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, позволил государствам всесторонне ознакомиться с современным состоянием национальных законов и нормативных актов, имеющих отношение к космонавтике, и помог им понять принятые на национальном уровне различные подходы к созданию связанных с космонавтикой национальных систем правового регулирования.

168. В этой связи Подкомитет отметил, что состоявшееся в Рабочей группе обсуждение в рамках ее многолетнего плана работы позволило государствам-членам получить представление о существующих внутренних нормативно-правовых рамках и что работа, проведенная по пункту 12 повестки дня, уже принесла конкретные результаты, учитывая, что доклад Рабочей группы будет служить источником информации относительно разработки национального космического законодательства.

169. Подкомитет выразил глубокую признательность Председателю Рабочей группы Ирмгард Марбоэ за ее самоотверженную работу и профессионализм в управлении деятельностью Рабочей группы. Подкомитет согласился с тем, что ее заключительный доклад станет важным источником информации для государств, создающих национальные системы правового регулирования космической деятельности.

170. Подкомитет решил, что будет полезно и далее на регулярной основе обмениваться информацией о развитии ситуации в области национальных систем правового регулирования космической деятельности и что следует и далее проводить схематичный обзор таких систем и представлять его Подкомитету.

¹ Будет издан в качестве документа A/AC.105/C.2/101.

171. Подкомитет с удовлетворением отметил, что Управление по вопросам космического пространства продолжало обновлять базу данных о национальном космическом законодательстве и о многосторонних и двусторонних соглашениях, имеющих отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (www.unoosa.org). В связи с этим Подкомитет призвал государства и далее представлять Управлению для включения в базу данных тексты законов и нормативных актов, двусторонних и многосторонних соглашений, а также тексты директивных и других правовых документов, имеющих отношение к космической деятельности.

172. Подкомитет поручил Секретариату включить в базу данных заключительный доклад Рабочей группы вместе со схематичным обзором национальных систем правового регулирования космической деятельности.

XI. Предложения Комитету по использованию космического пространства в мирных целях относительно новых пунктов для рассмотрения Юридическим подкомитетом на его пятьдесят второй сессии

173. Во исполнение резолюции 66/71 Генеральной Ассамблеи Юридический подкомитет рассмотрел пункт 13 повестки дня, озаглавленный "Предложения Комитету по использованию космического пространства в мирных целях относительно новых пунктов для рассмотрения Юридическим подкомитетом на его пятьдесят второй сессии" в качестве регулярного пункта своей повестки дня. По этому пункту Подкомитет рассмотрел также вопросы, касающиеся организации работы Подкомитета.

174. По этому пункту повестки дня с заявлениями выступили представители Австрии, Алжира, Аргентины, Бельгии, Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Германии, Ирана (Исламской Республики), Испании, Италии, Канады, Китая, Мексики, Нидерландов, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Франции, Чешской Республики, Чили, Южной Африки и Японии. С заявлением по этому пункту выступил также представитель Перу от имени следующих государств: Алжир, Аргентина, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Индонезия, Ирак, Иран (Исламская Республика), Кения, Китай, Куба, Мексика, Нигерия, Пакистан, Перу, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Чили, Эквадор и Южная Африка. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили представители других государств-членов, представитель Эквадора от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна и представитель Кении от имени Группы государств Африки.

А. Предложения Комитету относительно новых пунктов для рассмотрения Юридическим подкомитетом на его пятьдесят второй сессии

175. Подкомитету был представлен документ зала заседаний, озаглавленный "Обзор международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях" (A/AC.105/C.2/2012/CRP.21/Rev.1).

176. Председатель обратил внимание Подкомитета на предложения по включению новых пунктов в повестку дня Подкомитета, содержащиеся в докладе о работе его пятидесятой сессии (A/AC.105/990, пункт 173).

177. Подкомитет решил включить в свою повестку дня новый регулярный пункт "Национальное законодательство, имеющее отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях".

178. Подкомитет решил сохранить все отдельные вопросы/пункты для обсуждения, которые в настоящее время присутствуют в повестке дня, для рассмотрения на его пятьдесят второй сессии, учтя при этом изменение названий пункта, касающегося протокола УНИДРУА по космическому имуществу, и пункта, касающегося мер по предупреждению образования космического мусора.

179. Подкомитет решил включить предложенный Китаем, Перу, Саудовской Аравией, Соединенными Штатами, Эквадором и Японией пункт "Обзор международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях" для рассмотрения в соответствии со следующим пятилетним планом работы:

2013 год Обмен информацией о различных существующих механизмах международного космического сотрудничества. Обращение к государствам-членам и постоянным наблюдателям с предложением представить информацию до сессии Юридического подкомитета и сделать специальные презентации об используемых ими различных двусторонних и многосторонних механизмах для сотрудничества в космической сфере.

2014 год Продолжение обмена информацией. Создание рабочей группы. Обращение к Секретариату с просьбой подготовить доклад о различных категориях механизмов международного сотрудничества, включая существующие двусторонние и многосторонние соглашения, не имеющие обязательной силы договоренности, принципы, технические руководства и другие механизмы сотрудничества, на основе представленных государствами-членами материалов, а также дополнительного исследования, который будет распространен среди государств-членов до сессии Юридического подкомитета.

2015 год Обмен дополнительной или справочной информацией о существующих механизмах международного космического сотрудничества с учетом доклада Секретариата. Изучение в рамках рабочей группы представленных материалов для выработки

понимания спектра механизмов сотрудничества, используемых государствами и международными организациями, а также обстоятельств, в которых определенные категории механизмов являются для государств более предпочтительными, чем другие механизмы. Обращение к Секретариату с просьбой подготовить доклад с изложением юридических вопросов, которые обычно регулируются в существующих соглашениях, касающихся международного космического сотрудничества, на основе представленных государствами-членами материалов, дополнительных исследований и консультаций с государствами-членами. Этот доклад следует распространить среди государств-членов до сессии Подкомитета.

- 2016 год Обзор доклада Секретариата, дальнейшее изучение ответов, полученных от государств-членов, и начало подготовки своего доклада рабочей группой.
- 2017 год Завершение подготовки рабочей группой своего доклада Подкомитету, включая выводы.

Подкомитет решил, что следует создать рабочую группу для рассмотрения этого пункта в период 2014-2017 годов.

180. Подкомитет решил предложить Комитету следующие пункты для включения в повестку дня пятьдесят второй сессии Подкомитета:

Регулярные пункты

1. Утверждение повестки дня
2. Заявление Председателя
3. Общий обмен мнениями
4. Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу
5. Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву
6. Вопросы, касающиеся:
 - a) определения и делимитации космического пространства;
 - b) характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи
7. Национальное законодательство, имеющее отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях

Отдельные вопросы/пункты для обсуждения

8. Обзор и возможный пересмотр Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве
9. Рассмотрение и обзор событий, касающихся Протокола по космическим средствам к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования
10. Создание потенциала в области космического права
11. Общий обмен информацией и мнениями о юридических механизмах, имеющих отношение к принятию мер по предупреждению образования космического мусора, с учетом работы Научно-технического подкомитета

Пункты, рассматриваемые в соответствии с планами работы

12. Обзор международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях
(Предусмотренная на 2013 год работа согласно пункту 179 настоящего доклада)

Новые пункты

13. Предложения Комитету по использованию космического пространства в мирных целях относительно новых пунктов для рассмотрения Юридическим подкомитетом на его пятьдесят третьей сессии.

181. Подкомитет решил также вновь созвать на своей пятьдесят второй сессии Рабочую группу по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу и Рабочую группу по вопросам, касающимся определения и делимитации космического пространства.

182. Подкомитет решил далее, что на своей пятьдесят второй сессии он вновь рассмотрит вопрос о необходимости продления мандата Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу на период после завершения этой сессии.

183. Подкомитет решил далее, что следует вновь предложить МИКП и ЕЦКП организовать и провести симпозиум в ходе его пятьдесят второй сессии.

184. Подкомитет напомнил о представленном Чешской Республикой рабочем документе (A/AC.105/C.2/L.283), в котором Подкомитету было предложено включить в его повестку дня новый пункт, озаглавленный "Обзор правовых аспектов Руководящих принципов по предупреждению образования космического мусора Комитета по использованию космического пространства в мирных целях с целью преобразования Руководящих принципов в свод принципов для принятия Генеральной Ассамблеей".

185. Некоторые делегации высказали мнение, что инициатива Чешской Республики является своевременной, учитывая важность проблемы космического мусора для всех государств и отсутствие имеющих обязательную

силу соответствующих правовых механизмов решения этой проблемы. В этой связи эти делегаты выразили поддержку этому предложению.

186. Некоторые делегации высказали мнение, что приступить к преобразованию Руководящих принципов в свод принципов для принятия Генеральной Ассамблеей преждевременно, поскольку в Научно-техническом подкомитете только что началось рассмотрение проблемы космического мусора в контексте долгосрочной устойчивости космического пространства.

187. Некоторые делегации высказали мнение, что было бы полезно вернуться к рассмотрению этого предложения, дождавшись результатов работы Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности Научно-технического подкомитета.

188. Некоторые делегации высказали мнение, что Подкомитету следует провести обзор Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, а также Руководящих принципов по предупреждению образования космического мусора Комитета по использованию космического пространства в мирных целях с целью их преобразования в имеющие обязательную юридическую силу нормы.

189. Подкомитет напомнил о предложении Саудовской Аравии включить в повестку дня Подкомитета пункт, касающийся регулирования распространения снимков со спутников наблюдения Земли через Всемирную паутину.

190. Некоторые делегации высказали мнение, что безответственное распространение космических снимков, в частности, через Интернет, серьезно подрывает неприкосновенность частной жизни граждан и вызывает серьезные опасения относительно безопасности, учитывая уровень детализации этих снимков.

191. Было высказано мнение, что следует прояснить, предпочтительно в письменном документе, рамки и глубину охвата предлагаемого пункта, прежде чем Подкомитет сможет рассмотреть целесообразность включения в свою повестку дня пункта о регулировании распространения снимков со спутников наблюдения Земли через "Всемирную паутину".

192. Подкомитет отметил, что авторы следующих предложений относительно новых пунктов для включения в его повестку дня намерены сохранить свои предложения с целью их возможного обсуждения в ходе будущих сессий Подкомитета:

а) регулирование распространения снимков со спутников наблюдения Земли через "Всемирную паутину" (предложение Саудовской Аравии);

б) обзор правовых аспектов Руководящих принципов по предупреждению образования космического мусора Комитета по использованию космического пространства в мирных целях с целью преобразования Руководящих принципов в свод принципов в отношении космического мусора, который будет разработан Юридическим подкомитетом и принят Генеральной Ассамблеей (предложение Чешской Республики).

193. Подкомитет отметил, что предложения относительно новых пунктов, которые не были сохранены в данном перечне, могут быть включены в него позднее в установленном порядке.

194. Подкомитет отметил, что его пятьдесят вторую сессию предварительно планируется провести 8-19 апреля 2013 года.

В. Организационные вопросы

195. Подкомитету были представлены следующие документы:

а) документ зала заседаний, озаглавленный "Организационные вопросы" (A/AC.105/C.2/2012/CRP.14);

б) документ зала заседаний, озаглавленный "Обзор финансовых и иных последствий трансляции сессий Подкомитета через Интернет" (A/AC.105/C.2/2012/CRP.15).

196. Некоторые делегации указали на необходимость рационализации и дальнейшего повышения эффективности работы Юридического подкомитета. Эти делегации подчеркнули, в частности, необходимость продолжения работы Юридического подкомитета над вопросами, касающимися методов работы и распоряжения его ресурсами. В этой связи эти делегации предложили рассмотреть возможность, в порядке эксперимента, передать часть заседаний Юридического подкомитета сессии Комитета на временной основе в 2013 и 2014 годах, учитывая работу, которую в ближайшие годы предстоит проделать созданной Научно-техническим подкомитетом Рабочей группе по долгосрочной устойчивости космической деятельности и в которой также будет участвовать Комитет. Соответственно, передать Комитету часть времени, отводимого для заседаний Юридического подкомитета, можно было бы при том понимании, что когда возникнет необходимость, это время могло бы быть возвращено Юридическому подкомитету.

197. Некоторые делегации высказали мнение, что перераспределение заседаний Юридического подкомитета подорвет его способность и далее гарантировать верховенство права в космической деятельности, обеспечивать прогрессивное развитие космического права и поддерживать мирное использование космического пространства, являющегося достоянием человечества. Эти делегации отметили также, что Подкомитет продолжает каждый год получать предложения относительно новых пунктов повестки дня и что его работа носит циклический характер.

198. Относительно составления графика работы некоторые делегации высказали мнение, что одновременное начало рассмотрения нескольких новых пунктов повестки дня не эффективно и не практикуется другими органами. По мнению этих делегаций, такую практику следует прекратить.

199. Было высказано мнение, что пункты повестки дня, не ориентированные на практические действия и вряд ли ведущие к принятию Подкомитетом конкретных решений, должны быть поглощены другими смежными пунктами повестки дня.

200. Некоторые делегации высказали мнение, что, следуя примеру других органов, доклады Подкомитета следует сделать более ориентированными на практические действия и сконцентрированными на решениях, принимаемых Подкомитетом, как на это указано в документе A/AC.105/C.2/2012/CRP.14, что

приведет к значительной экономии бюджетных средств Организации Объединенных Наций. Эти делегации выразили обеспокоенность в связи с низким уровнем использования конференционных служб, поскольку время, которое имелось в распоряжении Подкомитета в первую неделю его сессии, было использовано не в полной мере.

201. Некоторые делегации высказали мнение, что содержание документа зала заседаний под названием "Организационные вопросы", в котором рассматривается рациональная практика других сопоставимых учреждений системы Организации Объединенных Наций в отношении структуры докладов межправительственных органов, следует использовать в качестве основы для обсуждения организации работы как Комитета, так и его подкомитетов.

202. Некоторые делегации высказали мнение, что следует упорядочить и рационализировать пункты повестки дня Юридического подкомитета, чтобы повысить эффективность обсуждения и обеспечить эффективное с точки зрения затрат участие делегаций в работе Подкомитета, и что следует повысить продуктивность этой работы и трудовую дисциплину.

203. Некоторые делегации высказали мнение, что не следует отказываться от нынешних методов работы Подкомитета, прежде чем Подкомитет не рассмотрит и не согласует конкретные предложения по альтернативным методам и прежде чем Секретариату могут быть даны четкие указания относительно того, как должна быть организована его работа и отчетность по ней.

204. Некоторые делегации высказали мнение, что любые изменения, призванные оптимизировать методы работы подкомитетов, потребуют рассмотрения и согласования Комитетом. Эти делегации подчеркнули, что в контексте этих изменений следует обратить внимание на то, что в ходе сессий Научно-технического подкомитета чрезмерно много времени отводится на технические доклады в ущерб рассмотрению его основных вопросов.

205. Некоторые делегации высказали мнение, что предложения, касающиеся организации работы Юридического подкомитета, в том числе изменения структуры его доклада, следует представлять в письменной форме для облегчения рассмотрения этих вопросов.

206. Подкомитет просил Секретариат ускорить рассмотрение Подкомитетом пункта его повестки дня, касающегося предложений Комитету относительно новых пунктов для рассмотрения Подкомитетом на его следующей сессии, с тем чтобы иметь достаточно времени для содержательного обсуждения организационных вопросов.

207. Подкомитет решил и далее проявлять максимальную гибкость при составлении графика рассмотрения пунктов повестки дня, особенно тех, по которым будут созываться рабочие группы.

208. Было высказано мнение, что можно было бы наладить трансляцию сессий Подкомитета через Интернет, поскольку эта практика будет как экономически эффективной, так и отвечать растущему интересу к веб-трансляции заседаний.

209. Некоторые делегации высказали мнение, что, учитывая информацию, представленную в документе зала заседаний о финансовых и иных

последствиях веб-трансляции сессий Подкомитета, по юридическим, бюджетным и практическим соображениям в настоящее время нецелесообразно внедрять веб-трансляцию сессий Подкомитета.

210. Подкомитет с признательностью отметил проведенную Службой конференционного управления и Службой управления финансовыми ресурсами демонстрацию того, каким будет новый веб-сайт для цифровых записей, который будет создан в соответствии с принятым на пятидесятой сессии Подкомитета и пятьдесят четвертой сессии Комитета в 2011 году решением прекратить практику использования неотредактированных стенограмм (A/AC.105/C.2/L.282), начиная с их соответствующих сессий в 2012 году.

Приложение I

Доклад Председателя Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу

1. На своем 839-м заседании 19 марта 2012 года Юридический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях вновь созвал свою Рабочую группу по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу под председательством Жана Франсуа Майенса (Бельгия).
2. Рабочая группа провела пять заседаний в период с 26 по 29 марта 2012 года. На первом заседании Рабочей группы 26 марта Председатель напомнил о мандате Рабочей группы (A/АС.105/942, приложение I, пункты 4 и 6; и A/АС.105/990, приложение I, пункт 7).
3. Председатель напомнил о том, что на своей пятидесятой сессии в 2011 году Подкомитет принял решение рассмотреть на своей текущей сессии вопрос о необходимости продления мандата Рабочей группы на период после завершения его текущей сессии (A/АС.105/990, пункт 42).
4. Рабочей группе были представлены следующие документы:
 - a) договоры и принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся космического пространства, соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и другие документы (ST/SPACE/51);
 - b) документ зала заседаний, содержащий информацию о статусе международных соглашений, касающихся деятельности в космическом пространстве, по состоянию на 1 января 2012 года (A/АС.105/C.2/2012/CRP.3);
 - c) добавление к записке Секретариата о деятельности, которая в настоящее время проводится или будет проводиться на Луне и других небесных телах, международных и национальных нормах, регулирующих такую деятельность, и информации, полученной от государств – участников Соглашения о деятельности государств на Луне и других небесных телах, относительно преимуществ участия в этом Соглашении (A/АС.105/C.2/L.271/Add.2);
 - d) перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу (A/АС.105/C.2/2012/CRP.10);
 - e) ответы, полученные от Бельгии, Германии и Нидерландов, на перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу (A/АС.105/C.2/2012/CRP.11).
5. Рабочая группа приветствовала вопросник, содержащийся в документе A/АС.105/C.2/2012/CRP.10, и отметила, что он по-прежнему обеспечивает полезную основу для обсуждения, в рамках мандата Рабочей группы, соответствующих вопросов, касающихся статуса и применения пяти

договоров Организации Объединенных Наций по космосу, поскольку он затрагивает принципиальные вопросы практического характера и призван способствовать организации и рационализации деятельности Рабочей группы.

6. В ходе обсуждения содержащегося в вопроснике перечня вопросов и полученных ответов Рабочая группа отметила, что дальнейшему обсуждению этой темы способствовали бы дополнительные письменные доклады государств-членов и международных межправительственных организаций и неправительственных организаций, имеющих статус постоянного наблюдателя при Комитете, которые позволят Рабочей группе подготовить свод мнений для будущего рассмотрения.

7. Рабочая группа отметила, что при рассмотрении вопросника, в частности, проблемы передачи прав собственности или контроля в отношении космических объектов, находящихся на орбите, включая более широкий вопрос о передаче деятельности, может быть принят во внимание заключительный доклад Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях^a.

8. Рабочая группа отметила, что вопросы, содержащиеся в частях 2 и 3 вопросника, позволяют обсудить проблему применимости соответствующих соглашений, предусмотренных в соответствии с пунктом 2 статьи V Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, и пунктом 2 статьи II Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство.

9. Рабочая группа отметила, что ее работа и работа, проводимая в рамках других пунктов повестки дня Подкомитета, может быть взаимополезной.

10. Рабочая группа решила, что государствам – членам Комитета следует вновь предложить представить замечания и ответы на вопросы из подготовленного Председателем вопросника. Рабочая группа решила также, что международным межправительственным и неправительственным организациям, имеющим статус постоянного наблюдателя при Комитете, следует также предложить представить свои замечания. Вопросник будет вновь размещен на веб-сайте Управления по вопросам космического пространства Секретариата, а со всеми ответами можно будет ознакомиться в документе зала заседаний. Рабочая группа согласилась с тем, что вопросы, содержащиеся в вопроснике, не являются исчерпывающими и что они не должны ограничивать обсуждение в рамках Рабочей группы в ходе пятьдесят второй сессии Подкомитета в 2013 году.

11. Рабочая группа рекомендовала Подкомитету вновь создать Рабочую группу на своей пятьдесят второй сессии и рассмотреть вопрос о необходимости продления мандата Рабочей группы на период после завершения этой сессии.

^a Будет издан в качестве документа A/AC.105/C.2/101.

Приложение II

Доклад Председателя Рабочей группы по определению и делимитации космического пространства

1. На своем 839-м заседании 19 марта 2012 года Юридический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях вновь созвал свою Рабочую группу по определению и делимитации космического пространства под председательством Жозе Монсеррата Филью (Бразилия).
2. Председатель обратил внимание Рабочей группы на то, что в соответствии с резолюцией 66/71 Генеральной Ассамблеи Рабочая группа была созвана исключительно для рассмотрения вопросов, касающихся определения и делимитации космического пространства.
3. В распоряжении Рабочей группы имелись следующие документы:
 - а) записка Секретариата, озаглавленная "Национальное законодательство и практика, имеющие отношение к определению и делимитации космического пространства" (A/АС.105/865 и Add.11);
 - б) записка Секретариата, озаглавленная "Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства: ответы государств-членов" (A/АС.105/889 и Add.10).
4. Некоторые делегации высказали мнение, что научно-технический прогресс, коммерциализация космонавтики, участие частного сектора, возникновение правовых вопросов и все более широкое использование космического пространства в целом обуславливают необходимость определить и делимитировать воздушное пространство и космическое пространство.
5. Некоторые делегации высказали мнение, что государствам следует и далее действовать в рамках нынешней системы, которая функционирует приемлемо, и что попытка определить или делимитировать космическое пространство в настоящее время представляла бы собой чисто теоретическое и формальное мероприятие, которое может осложнить осуществляемую деятельность и в рамках которого будет, по всей вероятности, невозможно предугадать перспективы развития техники.
6. Рабочая группа отметила, что согласно пунктам 3 и 4 статьи II Протокола по космическим средствам к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования этот Протокол "не применяется в отношении объектов, подпадающих под определение "авиационные объекты" согласно Протоколу по авиационному оборудованию к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования, если только такие объекты не предназначены прежде всего для использования в космосе, и в таком случае настоящий Протокол применяется даже тогда, когда такие объекты не находятся в космосе", и что Протокол "не применяется в отношении какого-либо авиационного объекта лишь потому, что его конструкция предусматривает временное нахождение в космосе".

7. Рабочая группа отметила предложение Председателя приступить к рассмотрению вопросов, касающихся юридического определения суборбитальных полетов, которое будет проводиться без ущерба для работы по определению и делимитации космического пространства.

8. Некоторые делегации высказали мнение, что выработка определения суборбитальных полетов не охватывается мандатом Рабочей группы.

9. Некоторые делегации высказали мнение, что рассмотрение юридических вопросов, касающихся суборбитальных полетов, могло бы содействовать деятельности Рабочей группы по вопросам, касающимся определения и делимитации космического пространства.

10. На основе состоявшихся обсуждений Рабочая группа решила:

а) предлагать и далее государствам – членам Комитета по использованию космического пространства в мирных целях представлять информацию в соответствии с описанием, содержащимся в А/АС.105/990, приложение II, пункт 13 (а);

б) продолжать обращаться к государствам – членам Организации Объединенных Наций через Секретариат с вопросами, содержащимися в А/АС.105/990, приложение II, пункт 13 (б);

с) предложить государствам – членам Организации Объединенных Наций и постоянным наблюдателям при Комитете представить свои ответы на следующие вопросы:

i) имеется ли связь между суборбитальными полетами для решения научных задач и/или пассажирских перевозок и определением и делимитацией космического пространства?

ii) будет ли юридическое определение суборбитальных полетов для решения научных задач и/или пассажирских перевозок иметь практическую пользу для государств и других субъектов в том, что касается космической деятельности?

iii) какое влияние юридическое определение суборбитальных полетов для решения научных задач и/или пассажирских перевозок окажет на прогрессивное развитие космического права?

iv) предложите другие вопросы для рассмотрения в связи с юридическим определением суборбитальных полетов для решения научных задач и/или пассажирских перевозок.

11. Рабочая группа просила Секретариат:

а) создать на веб-сайте Управления по вопросам космического пространства веб-страницу, посвященную работе Рабочей группы во вопросам, касающимся определения и делимитации космического пространства, и загрузить на эту страницу соответствующие документы, такие как:

i) записка Секретариата, озаглавленная "Вопросник по возможным правовым вопросам, касающимся аэрокосмических объектов: ответы государств-членов" (А/АС.105/635 и Add.1-17);

- ii) записка Секретариата, озаглавленная "Всесторонний анализ ответов на вопросник по возможным правовым вопросам, касающимся аэрокосмических объектов" (A/AC.105/C.2/L.204);
 - iii) доклад Секретариата, озаглавленный "Историческая справка о рассмотрении вопроса, касающегося определения и делимитации космического пространства" (A/AC.105/769 и Corr.1);
 - iv) записка Секретариата, озаглавленная "Аналитическое резюме ответов на вопросник по возможным правовым вопросам, касающимся аэрокосмических объектов" (A/AC.105/C.2/L.249 и Corr.1 и Add.1 и 2);
 - v) записка Секретариата, озаглавленная "Аналитическое резюме ответов на вопросник по возможным правовым вопросам, касающимся аэрокосмических объектов: предпочтения государств-членов" (A/AC.105/849);
 - vi) записка Секретариата, озаглавленная "Предложения государств-членов, касающиеся критериев для анализа ответов на вопросник по аэрокосмическим объектам" (A/AC.105/C.2/L.267);
 - vii) записка Секретариата, озаглавленная "Национальное законодательство и практика, имеющие отношение к определению и делимитации космического пространства" (A/AC.105/865 и Add.1-11);
 - viii) записка Секретариата, озаглавленная "Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства: ответы государств-членов" (A/AC.105/889 and Add.1-10);
 - ix) представленные сообщения, имеющие отношение ко всем вышеперечисленным документам, которые были воспроизведены Секретариатом в документах зала заседаний;
- b) подготовить, для рассмотрения Рабочей группой в ходе пятьдесят второй сессии Подкомитета в 2013 году, документ зала заседаний, который будет непрерывно обновляться в будущем и в котором будет обобщаться информация о национальной практике и законодательстве государств в отношении определения и делимитации космического пространства, содержащаяся в документах A/AC.105/635 и Add.1-17, A/AC.105/865 и Add.1-11 и A/AC.105/889 и Add.1-10, а также в будущих добавлениях к этим документам.

Приложение III

Доклад Председателя Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях

1. На своем 839-м заседании 19 марта 2012 года Юридический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях вновь созвал свою Рабочую группу по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, под председательством Ирмгард Марбоэ (Австрия).
2. Рабочая группа провела девять заседаний в период с 21 по 30 марта 2012 года. На первом заседании Председатель напомнила о многолетнем плане работы на период 2008-2012 годов, принятом Комитетом на его пятидесятой сессии (A/62/20, пункт 219) и пересмотренном на его пятьдесят четвертой сессии (A/66/20, пункт 215).
3. Рабочей группе были представлены следующие документы:
 - a) рабочий документ, представленный Председателем Рабочей группы и озаглавленный "Пересмотренный проект выводов Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях" (A/AC.105/C.2/L.286);
 - b) документ зала заседаний, содержащий проект доклада Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2012/CRP.9);
 - c) документ зала заседаний, содержащий схематичный обзор национальных систем правового регулирования космической деятельности (A/AC.105/C.2/2012/CRP.8 и Add.1);
 - d) добавление к докладу Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (приложение III) (A/AC.105/C.2/2012/CRP.22).
4. Рабочая группа провела подробный обзор проекта доклада и на своем шестом заседании приняла заключительный доклад о работе, проведенной в соответствии с многолетним планом (A/AC.105/C.2/2012/CRP.9/Rev.2), с внесенными в него устными поправками^a.
5. Рабочая группа рассмотрела схематичный обзор национальных систем правового регулирования космической деятельности (A/AC.105/C.2/2012/CRP.8 и Add.1) и с удовлетворением отметила, что схематичный обзор уже служит важным источником информации о том, как государства регулируют свою

^a Будет издан в качестве документа A/AC.105/C.2/101.

национальную космическую деятельность. Было сочтено, что для надлежащего анализа систем национального законодательства необходимым условием является дальнейшее обновление информации. В связи с этим Рабочая группа просила Секретариат официально предложить государствам – членам Организации Объединенных Наций на регулярной основе представлять Секретариату информацию для обновления схематичного обзора.

6. На основе выводов, сделанных в заключительном докладе Рабочей группы, упомянутом в пункте 4, выше, Рабочая группа рекомендовала рассмотреть и согласовать текст, приводимый в добавлении к настоящему докладу, в Комитете на его пятьдесят пятой сессии в качестве основы для отдельного проекта резолюции Генеральной Ассамблеи или приложения к проекту резолюции о международном сотрудничестве в использовании космического пространства в мирных целях для принятия Ассамблеей в 2012 году.

Добавление

Рекомендации в отношении национального законодательства, имеющего отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях

Генеральная Ассамблея,

подчеркивая важность применения надлежащих средств для обеспечения использования космического пространства в мирных целях и выполнения международно-правовых обязательств, предусмотренных, в частности, договорами Организации Объединенных Наций по космосу¹,

ссылаясь на свои резолюции 59/115 от 10 декабря 2004 года о применении концепции "запускающее государство" и 62/101 от 17 декабря 2007 года о рекомендациях по совершенствованию практики регистрации космических объектов государствами и международными межправительственными организациями,

принимая во внимание доклад Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, о работе, проведенной в соответствии с ее многолетним планом работы²,

отмечая, что в связи с расширением участия частных структур в космической деятельности необходимо принять надлежащие меры на национальном уровне, в том числе создать систему выдачи разрешений на занятие космической деятельностью и организовать наблюдение за ее осуществлением негосударственными структурами,

принимая во внимание необходимость обеспечения устойчивого использования космического пространства, в том числе путем предупреждения образования космического мусора, а также обеспечения безопасности космической деятельности и уменьшения риска причинения вреда окружающей среде,

ссылаясь на закрепленную в договорах Организации Объединенных Наций по космосу обязанность представлять информацию о характере, ходе, местах и результатах космической деятельности в максимально возможной и практически осуществимой степени, в том числе посредством регистрации,

¹ Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (United Nations, *Treaty Series*, vol. 610, No. 8843); Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (United Nations, *Treaty Series*, vol. 672, No. 9574); Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (United Nations, *Treaty Series*, vol. 961, No. 13810); Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1023, No. 15020); и Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1363, No. 23002).

² A/AC.105/C.2/101.

отмечая необходимость в обеспечении последовательности и открытости при выдаче разрешений на космическую деятельность и контроле за ее осуществлением и необходимость в создании системы практического регулирования участия в такой деятельности частного сектора, с тем чтобы обеспечить дополнительные стимулы для создания нормативно-правовой базы на национальном уровне, и отмечая, что некоторые государства включают в сферу нормативного регулирования также национальную космическую деятельность, осуществляемую правительственными органами и публичными учреждениями,

признавая, что государства придерживаются разных подходов к регулированию различных аспектов национальной космической деятельности, регламентируя их либо с помощью единого закона, либо с помощью комплекса национальных правовых документов, и отмечая тот факт, что государства создают нормативно-правовую базу исходя из собственных потребностей и практических нужд и что требования внутреннего законодательства в значительной степени зависят от спектра осуществляемой космической деятельности и уровня участия в ней частного сектора,

рекомендует государствам при разработке нормативно-правовой базы, регулирующей национальную космическую деятельность, в соответствии со своим внутренним законодательством и принимая во внимание, в соответствующих случаях, собственные конкретные нужды, учитывать следующие элементы:

1. регулированию на национальном уровне могут подлежать такие аспекты космической деятельности, как запуск объектов в космическое пространство и их возвращение на Землю, обслуживание стартовых и посадочных комплексов, эксплуатация космических объектов, находящихся на орбите, и управление ими; можно также рассмотреть вопрос о регулировании таких вопросов, как проектирование и создание космических аппаратов, применение достижений космической науки и техники и научно-исследовательская деятельность;
2. государству, принимая во внимание, что, согласно договорам Организации Объединенных Наций по космосу, государство может выступать в роли запускающего государства и в роли ответственного государства, следует определить национальную юрисдикцию в отношении космической деятельности, осуществляемой с его территории, и космической деятельности, осуществляемой за ее пределами при участии зарегистрированных на его территории физических или юридических лиц, если только юрисдикцию в отношении такой деятельности не осуществляет другое государство, в случае чего первому государству следует воздержаться от установления дублирующих требований во избежание чрезмерного обременения операторов космических объектов;
3. космическая деятельность должна осуществляться с разрешения компетентного национального органа; в целях создания предсказуемой и надежной системы нормативно-правового регулирования необходимо установить четкий порядок и условия выдачи, изменения, приостановления действия и отзыва разрешений и ясно определить

соответствующие полномочия; в государствах могут действовать отдельные процедуры выдачи лицензий операторам на занятие космической деятельностью и выдачи разрешений на осуществление конкретных проектов и программ;

4. условия выдачи разрешений должны соответствовать международным обязательствам государств, в частности обязательствам, закрепленным договорами Организации Объединенных Наций по космосу и другими соответствующими документами, и могут учитывать интересы национальной безопасности и внешней политики государств; условия выдачи разрешений должны обеспечить контроль за тем, чтобы космическая деятельность осуществлялась безопасным образом с минимальным риском для людей, окружающей среды и имущества и не создавала помех для осуществления других мероприятий в космической сфере; такие условия могут также предусматривать наличие необходимой технической квалификации у заявителя и могут включать требование о соблюдении правил безопасности и технических норм, отвечающих принципам предупреждения образования космического мусора, в частности Руководящим принципам Комитета по использованию космического пространства в мирных целях по предупреждению образования космического мусора³;

5. необходимо разработать надлежащие процедуры для постоянного наблюдения и контроля за разрешенной космической деятельностью, например создать механизм инспекций на месте или установить более общее требование о представлении отчетности; в целях обеспечения соблюдения соответствующих процедур можно применять административные меры либо, в соответствующих случаях, режим санкций;

6. компетентный национальный орган должен вести национальный регистр объектов, запускаемых в космическое пространство; операторов следует обязать сообщать национальному органу необходимые сведения, с тем чтобы государство могло представлять информацию Генеральному секретарю в соответствии с требованиями применимых международных документов, включая Конвенцию о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство⁴, и резолюции Генеральной Ассамблеи 1721 (XVI) В от 20 декабря 1961 года и 62/101 от 17 декабря 2007 года; операторов космических объектов можно также обязать представлять информацию о любых изменениях в основных характеристиках космических объектов, в том числе выведенных из эксплуатации;

7. государства могут рассмотреть возможные способы предъявления регрессных требований к операторам в случае наступления международной ответственности; для обеспечения надлежащего покрытия на случай предъявления исков о возмещении ущерба

³ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят вторая сессия, Дополнение № 20 (A/62/20), приложение.*

⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1023, No. 15020.

государства могут при необходимости установить требование о страховании и ввести процедуру выплаты компенсаций;

8. для выявления случаев передачи прав собственности или контроля в отношении космических объектов, находящихся на орбите, необходимо вести постоянное наблюдение за космической деятельностью, осуществляемой неправительственными юридическими лицами; в национальных нормативных актах можно предусмотреть требование о получении предварительных разрешений на передачу прав либо об обязательном представлении сведений об изменении в статусе функционирования космического объекта.
