



和平利用外层空间委员会

外层空间活动机构间会议第三十二届会议报告*

(2012年3月7日至9日, 罗马)

一. 导言

1. 外层空间活动机构间会议于2012年3月7日至9日在罗马世界粮食计划署(粮食计划署)总部举行了第三十二届会议, 该届会议由粮食计划署的 Giorgio Sartori 主持。
2. 粮食计划署应急司司长 David Kaatrud 致欢迎辞, 他强调空间技术对于粮食安全和农业监测的重要作用, 并重点指出需要加强与各种行为方的联系, 并探讨旨在增强信息和数据的获得的创新办法。
3. 外层空间事务厅主任 Mazlan Othman 致开幕辞, 她吁请各联合国实体考虑如何注重空间技术对于造福人类的作用, 包括结合拟于2012年在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展会议(“里约+20”)和2015年以后的联合国发展议程考虑这个问题。
4. 主席在介绍性发言时向会议通报说, 主题为“空间促进农业和粮食安全”的非正式公开会议将促进各联合国实体、会员国和其他利益相关者广泛地交换看法和进行对话。
5. 第三十二届会议与会者名单载于本报告附件一, 会议通过的议程载于附件二, 2012年3月9日举行的非正式公开会议的议程载于附件三。

* 本报告已由外层空间活动机构间会议在2012年3月7日至9日举行的第三十二届会议上通过。



二. 会议审议的实质性问题

A. 协调计划和方案并就空间技术应用和相关方面的现行活动交换看法

1. 当前和未来共同感兴趣的计划，包括审议联合国系统各组织在空间科学和技术及其应用方面的活动与其负责实施的方案之间的关系

6. 外层空间事务厅作为机构间会议秘书处向会议通报了和平利用外层空间委员会及其附属机构的工作，提请会议注意与机构间协调有关的事项。

7. 与会各联合国实体的代表主要报告了与利用空间衍生地球空间数据有关的活动，秘书长关于“协调联合国系统内部空间相关活动：2012-2013 年期间的方针和预期成果”的报告草稿载有这些活动的情况。在这方面，会议进行的讨论是对与协调使用此类信息和数据有关的关切领域的有益审查。与会者特别指出，需要加强地球空间信息的获得、数据分享和标准的统一。

8. 在讨论时，粮食计划署强调需要更加高效地将遥感数据用于粮食安全及紧急情况防备和应对领域，并建议建立一个灵活和便利的专门机制，以增强协同增效、提高效率并避免重复。粮食计划署对于便利最终用户获得数据和增值衍生产品采取注重实效的态度，建议促使相关政府实体和政府间实体以及私营部门参与联合国进程，以增强空间数据的可用性。非洲经济委员会强调地球观测技术对于多数普通的基层最终用户而言仍然太过复杂。因此，有必要密切关注这些共同问题，并制定战略性指导意见，说明如何以决策者和有关人士可以便利地使用的方式向他们提供信息。

9. 联合国难民事务高级专员办事处提到对更好地分析和使用地理信息的需求不断增加，特别是在绘制营地地图、应急和估计流离失所人口方面。联合国关于在发生严重干旱和（或）荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处报告了有助于概要了解绩效和影响指标的执行情况绩效审查和评估制度的实施情况，以及其在干旱管理和粮食安全预警体系方面开展的活动。

10. 外层空间事务厅提到其人类空间技术举措，在该举措下开展了一些研究，以探讨人类空间技术研究对于各联合国实体的潜在惠益。国际电信联盟（国际电联）报告了 2012 年世界无线电通信会议的成果，特别是与发展空间系统的监管和技术规定有关的成果。就国际电联与地球观测系统有关的一些最新研究作了专门介绍。联合国裁军研究所提到其在减少和预防冲突例如有关水的冲突方面开展的活动。

11. 联合国气候变化框架公约秘书处报告了 2011 年 11 月 28 日至 12 月 9 日在南非德班举行的第十七届联合国气候变化框架公约缔约方会议的成果，并强调包括天基监测能力在内的扎实的科学知识和数据对于支助实施该《公约》仍然十分重要。针对外层空间活动机构间会议关于联合国系统内部利用空间技术应对气候变化问题的特别报告（A/AC.105/991），框架公约秘书处重点介绍了框架公约进程将在 2012 年审议的与系统观测气候有关的事项。世界气象组织（气象组织）报告了 2011 年经过更新的依赖于空间观测的全球气候观测系统基本气候

变量的情况，着重介绍了与地球观测卫星委员会和气象卫星协调小组一道开发从空间监测气候端到端结构方面取得的进展，并强调空间数据对于支持全球气候服务框架非常重要。

2. 秘书长关于“协调联合国系统内部空间相关活动：2012-2013年期间的方针和预期成果”的报告

12. 会议回顾在其 2011 年第三十一届会议上，曾商定秘书长关于 2012-2013 年期间协调联合国内部空间相关活动的报告应当述及可持续发展委员会工作的专题组。注意到该领域的工作将由联合国可持续发展会议确定，会议曾在闭会期间商定，秘书长的报告应当以利用空间衍生地球空间数据促进可持续发展为重点。在这方面，该报告还将提供有益的补充信息，以补充 A/AC.105/993 号文件所载的和平利用外层空间委员会对可持续发展会议的贡献。

13. 会议审查并核准了经修正的秘书长关于 2012-2013 年期间协调联合国内部空间相关活动的报告（见 A/AC.105/1014），并一致认为，该报告除提交委员会第五十五届会议之外，还应提交联合国可持续发展会议秘书处。

14. 会议注意到应当编写秘书长下一份报告，即关于“协调联合国系统内部空间相关活动：2014-2015 年期间的方针和预期成果”的报告，供会议 2014 年第三十四届会议核准，并提交和平利用外层空间委员会 2014 年第五十七届会议。会议一致认为其 2013 年第三十三届会议应当对该报告的重点进行讨论。

3. 编写关于与空间有关的机构间合作举措和应用情况的特别报告和出版物

15. 会议赞赏地注意到，外层空间活动机构间会议关于联合国系统内部利用空间技术应对气候变化问题的特别报告（A/AC.105/991）已提交和平利用外层空间委员会 2011 年第五十四届会议，该报告是气象组织牵头、与外层空间事务厅合作并利用联合国其他实体提供的材料编写的。

16. 会议还注意到，以上述特别报告为基础编写了题为“空间与气候变化”的彩色出版物，该出版物是气象组织牵头、与外层空间事务厅合作并利用联合国其他实体提供的材料编写的。该出版物概要介绍了如何使用空间技术理解、预防和应对气候变化。该出版物证明了机构间协调的价值，曾在第十七届联合国气候变化框架公约缔约方会议上广泛分发。

17. 会议一致认为，应由外层空间事务厅牵头，与粮食计划署和联合国粮食及农业组织合作，并利用联合国其他实体提供的材料，编写一份特别报告，述及利用空间技术促进农业和粮食安全，供会议 2013 年第三十三届会议核准，并提交和平利用外层空间委员会 2013 年第五十六届会议。可以以该特别报告的主要内容为基础编写一份出版物，以便惠及更广泛的群体。

4. 进一步加强空间相关活动中机构间协调与合作的手段

18. 会议注意到，大会在其第 66/71 号决议中欢迎加紧努力进一步加强外层空间活动机构间会议，并促请联合国系统各实体，特别是参加机构间会议的实体，同和平利用外层空间委员会合作，继续审查空间科学和技术及其应用如何能够为执行发展议程上的《联合国千年宣言》作出贡献，特别是在与粮食安全和增加教育机会等领域作出贡献。

19. 在这方面，会议商定上文第 17 段提及的拟编写的述及农业和粮食安全的特别报告可能会鼓励作出进一步努力以加强机构间会议的作用。

20. 会议注意到，外层空间事务厅为编写秘书长关于 2012-2013 年期间协调联合国内部空间相关活动的报告建立了一个专门的有密码保护的网页，目的是便利及时最后完成该报告，并就各联合国实体如何为该报告提供材料提供明确的指导。

21. 会议商定将继续增强关于协调外层空间活动的网站（www.uncosa.unvienna.org），并商定会议各联络点应当继续定期向外层空间事务厅提供空间相关方案和活动的最新信息，包括相关的网址和将要开展的活动，以便登载在网站上。

22. 会议建议应当努力打造外层空间活动机构间会议的品牌，以提高其知名度。会议上提出的一种选择是采用“外层空间活动机构间会议（机构间外空会议）”这样的标题和缩写。将在 2013 年下次会议之前的闭会期间商定此事。

23. 会议商定，作为加强机构间协调与合作的手段，应当进一步研究联合国系统内部使用空间衍生地球空间数据的情况，可以通过下列手段处理差距和瓶颈以加强此类数据的使用：

(a) 提高对空间衍生地球空间数据的惠益的认识；

(b) 认识并满足各联合国实体在数据发现、数据获取和信息处理技术能力方面的要求；

(c) 发展各联合国实体依赖空间衍生地球空间数据支助其业务的总体能力；

(d) 最大限度地利用现有协调机制，如联合国地理信息工作组（地理信息工作组）和联合国空间数据基础设施（空间数据基础设施），以及利用现有的联合国支助机制，如联合国灾害管理和应急天基信息平台（天基信息平台）和联合国训练研究所（训研所）业务卫星应用方案（联合国卫星图像方案），同时考虑到新出现的和创新的信息来源；

(e) 促进与私营部门、学术界和政府机构的合作伙伴关系；

(f) 必要时及时在自愿基础上建立特定主题领域使用空间衍生地球空间数据非正式协调机制。

24. 会议商定，上文第 23 段提到、载于已经会议核准的秘书长关于 2012-2013 年期间协调联合国内部空间相关活动的报告的行动，应当由外层空间事务厅转交地理信息工作组即将举行的会议。

25. 此外，会议建议机构间会议更多地关注加强联合国系统内部在应急及粮食安全和农业领域的协调，应急领域可由外层空间事务厅牵头，粮食安全和农业领域可由粮食计划署牵头。

26. 会议注意到通过机构间协调与规划委员会进一步报告气象组织、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）政府间海洋学委员会、联合国粮食及农业组织、联合国环境规划署和国际科学理事会开展的各项活动非常重要，并请气象组织在“当前和未来共同感兴趣的计划，包括审议联合国系统各组织在空间科学和技术及其应用方面的活动与其负责实施的方案之间的关系”议程项目下继续报告相关活动。

B. 空间数据的使用及与联合国地理信息工作组和联合国空间数据基础设施有关的活动

27. 秘书处信息和通信技术厅作为 2011-2013 年期间地理信息工作组共同主席（另一名共同主席是全面禁止核试验条约组织筹备委员会）向会议通报了地理信息工作组正在开展的工作情况。会议注意到，地理信息工作组的主要任务是改进联合国系统地球空间活动的协调，例如关于地理数据（包括天基数据）标准化和改进其获取情况的的活动。

28. 会议注意到，为上述目的，2012 年设立了空间数据基础设施指导委员会，由粮食计划署担任主席，还注意到信息和通信技术厅利用联合国会员国给联合国秘书处设立的专项信托基金的捐款建立了空间数据基础设施高级研究中心。还注意到，地理信息工作组在 2011 年组建了几个专门的有时限的工作队，以处理一些具体问题，如借助地理信息学增强工作人员安全和保障，统一许可发放标准和数据交换标准，确立联合国专门人员在地理信息学领域的职业道路，管理加入各国际标准组织事宜以及协调为筹备国际高级会议所作的努力，其中包括联合国可持续发展会议。

29. 会议注意到，地理信息工作组第十二届年度会议将于 2012 年 3 月 28 日至 30 日在维也纳的维也纳国际中心举行，这次会议将由全面禁止核试验条约组织筹备委员会和外层空间事务厅主办。在地理信息工作组第十二次全体会议上，助理秘书长兼联合国秘书处首席信息技术官和空间数据基础设施指导委员会主席将宣布空间数据基础设施高级研究中心正式成立。

C. 空间与气候变化

30. 会议回顾如机构间会议关于空间与气候变化的特别报告（A/AC.105/991）所反映，会议曾商定除其他以外支持通过正在开展的各项举措确定的需要，这些举措包括全球气候服务框架、高级实时环境监测信息系统和农业灾害快速评估规程举措以及联合国其他机构开展的工作等。

31. 会议注意到，2009 年第三次世界气候会议商定，全球气候服务框架的目的是定期向全球、区域和各国利益相关者提供结构明确、质量受控的气候信息。在会议第三十二届会议举行之时，正在制定一项全球气候服务框架执行计划和管理模式，供将于 2012 年最后一个季度举行的气象组织大会特别会议讨论，气象组织和其他许多联合国实体、国家政府和利益相关者参与了制定工作。全球气候服务框架的内容将包括一个用户界面、一个气候服务信息系统、观测和监测、研究和建模及预测，以及有关所有内容的能力建设。空间数据将为观测和监测提供至关重要的支持。

32. 为了确保对气候系统进行长期和持续的空间观测以支持全球气候服务框架和《联合国气候变化框架公约》，气象组织与地球观测卫星委员会和气象卫星协调小组一道，正在开发从空间监测气候结构。该结构以现有的机制和经过更新的全球气候观测系统基本气候变量为基础，要求建立一个端到端系统，其中涉及飞行任务应急规划、数据提供和获取、产品生成、数据管理和相关培训。

33. 2011 年底，全球气候观测系统方案与各联合国合作伙伴（特别是气象组织、全球海洋观测系统和全球地面观测系统）密切合作，更新了对基本气候变量进行系统的天基观测的要求，¹曾邀请科学界对这些要求进行开放式审查。这些要求为全球气候服务框架和从空间监测气候结构奠定了重要基础。按照《框架公约》，预期附属科技咨询机构将在 2012 年及以后的届会上审议与系统观测气候有关的若干事项。注意到在这些会议上可以进一步宣传关于空间与气候变化的出版物。

34. 会议注意到新的国际电联建议即 ITU-R RS.1883（“利用遥感系统研究气候变化及其影响”）。²该建议提供了关于为研究气候变化目的提供卫星遥感数据的准则，可以作为各联合国实体开展活动的有益信息来源。

D. 将天基技术用于减少灾害风险和应急

35. 外层空间事务厅向会议通报了天基信息平台方案在 2011 年开展的活动。会议注意到，在 2010-2011 两年期内，天基信息平台曾在 32 起灾害事件中为获得由卫星运营人提供的图像提供了便利，并向 23 个国家³提供了技术咨询支助，协助其开展利用天基信息减少风险和应急活动。会议还注意到天基信息平台网络目前共有 12 个区域支助办事处。

36. 粮食计划署向会议通报说，它一直在广泛利用空间应用特别是地球观测数据支助应急活动和业务。介绍了全球监测促进环境和安全举措应急服务和应用项目的产出，这些产出是充分响应用户需要的服务的范例，也是联合国实体与外部合作伙伴建立有效伙伴关系的实例。

¹ 查阅网址：www.wmo.int/pages/prog/gcos/documents/SatelliteSupplement2011Update.pdf。

² 查阅网址：www.itu.int/rec/R-REC-RS.1883/en。

³ 孟加拉国、布基纳法索、喀麦隆、智利、哥伦比亚、多米尼加共和国、厄瓜多尔、斐济、危地马拉、海地、印度、牙买加、马达加斯加、马拉维、马尔代夫、莫桑比克、纳米比亚、尼日利亚、菲律宾、萨摩亚、斯里兰卡、苏丹和多哥。

三. 其他事项

今后的工作方案

37. 会议商定了其第三十三届会议临时议程如下：

1. 会议开幕。
2. 通过议程。
3. 协调计划和方案并就空间技术实际应用和相关方面的现行活动交换看法：
 - (a) 当前和未来共同感兴趣的计划，包括审议联合国系统各组织在空间科学和技术及其应用方面的活动与其负责实施的方案之间的关系；
 - (b) 关于空间促进农业和粮食安全主题的特别报告；
 - (c) 编写秘书长关于“协调联合国系统内部空间相关活动：2014-2015年期间的方针和预期成果”的报告；
 - (d) 进一步加强空间相关活动中机构间协调与合作的活动和手段的后续行动。
4. 空间数据的使用及与联合国地理信息工作组和联合国空间数据基础设施有关的活动。
5. 空间与气候变化。
6. 将天基技术用于减少灾害风险和应急。
7. 其他事项。

38. 会议对粮食计划署主办其第三十二届会议和为本届会议所作的出色安排表示了感谢。

39. 会议商定其第三十三届会议应于 2013 年 3 月在日内瓦或维也纳举行，主办实体将在适当时候确认。会议商定非正式公开会议应当在该届会议最后一天举行，主题有待与主办实体协商选定。

附件一

**2012年3月7日至9日在罗马举行的外层空间活动机构间会议
第三十二届会议与会者名单**

主席： G. Sartori（世界粮食计划署）
 秘书 N. Hedman（外层空间事务厅）
 助理秘书： A. Duysenhanova（外层空间事务厅）

联合国秘书处

信息和通信技术厅 S. Ulgen（通过电话会议）
 外层空间事务厅 M. Othman
 非洲经济委员会 A. Nonguierma

联合国方案和基金

联合国难民事务高级专员办事处 L. St. Pierre
 联合国裁军研究所（观察员） B. Baseley-Walker

联合国系统专门机构和其他组织

国际原子能机构 J. Rutkowski
 国际电信联盟 V. Nozdrin
 世界粮食计划署 D. Kaatrud
 世界气象组织 S. Bojinski

联合国其他实体

联合国防治荒漠化公约秘书处 V. Castillo
 联合国气候变化框架公约秘书处 R. Lichte

附件二

**2012年3月7日至9日在罗马举行的外层空间活动机构间会议
第三十二届会议议程**

1. 会议开幕。
2. 通过议程。
3. 协调计划和方案并就空间技术实际应用和相关方面的现行活动交换看法：
 - (a) 当前和未来共同感兴趣的计划，包括审议联合国系统各组织在空间科学和技术及其应用方面的活动与其负责实施的方案之间的关系；
 - (b) 秘书长关于“协调联合国系统内部空间相关活动：2012-2013年期间的方针和预期成果”的报告；
 - (c) 编写关于与空间有关的机构间合作举措和应用情况特别报告和出版物；
 - (d) 进一步加强空间相关活动中机构间协调与合作的手段。
4. 空间数据的使用及与联合国地理信息工作组和联合国空间数据基础设施有关的活动。
5. 空间与气候变化。
6. 将天基技术用于减少灾害风险和应急。
7. 其他事项。

附件三

2012年3月9日在罗马举行的外层空间活动机构间会议 非正式公开会议议程

主题：“空间促进农业和粮食安全”

介绍性发言	世界粮食计划署应急司司长 David Kaatrud
与会者介绍	所有与会者
专题介绍：	
粮食计划署将遥应用于粮食安全分析的情况	Rogério Bonifacio（世界粮食计划署）
遥应用于农业监测	Renato Cumani 和 John Latham（联合国粮食及农业组织）
空间信息用于加强风险管理、粮食安全和抗御力	Krishna Krishnamurthy（世界粮食计划署）
作物监测与粮食安全：联合研究中心的行动和前景	Thierry Nègre（欧盟委员会联合研究中心）
地球空间信息服务、光学和 Cosmo-SkyMed 卫星数据支持粮食质量和安全	Remi Alquier（e-GEOS）
多来源遥感活动促进意大利农业监测和欧洲联盟共同农业政策补助控制	Livio Rossi（意大利农业支出局）
也门和索马里的农业变化评估	Tomas Soukup（Gisat）
欧洲空间局卫星数据用于农业	Benjamin Koetz（欧洲空间局）
空间促进农业监测	Ezio Bossoletti（意大利航天局）
结束语	非正式公开会议主席 Giorgio Sartori