

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
27 February 2024
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях**Юридический подкомитет****Шестьдесят третья сессия**

Вена, 15–26 апреля 2024 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

Общий обмен мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности**по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов****Подготовленное Председателем и заместителем Председателя обновленное резюме полученных мнений и материалов относительно мандата и назначения Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами****I. Введение и предыстория**

1. Согласно пятилетнему плану и методам работы Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами ([A/AC.105/1260](#), приложение II, добавление), исходные задачи, поставленные перед Рабочей группой на 2022 год, включали решение первоначальных административных задач и задач по сбору и критическому анализу информации, предусмотренных мандатом Рабочей группы, в том числе с использованием информации относительно мандата и назначения Рабочей группы, представленной государствами — членами Комитета по использованию космического пространства в мирных целях.
2. Первого июля 2022 года Председатель и заместитель Председателя Рабочей группы предложили постоянным представительствам всех государств-членов представить соображения относительно мандата и назначения Рабочей группы. Они также предложили организациям, имеющим статус постоянного наблюдателя при Комитете, внести соответствующий вклад в первоначальную деятельность по сбору и критическому анализу информации.
3. Как указано в пятилетнем плане и методах работы Рабочей группы, Председателю и заместителю Председателя было поручено, в частности, собрать и распространить все полученные в связи с этим запросом материалы и при поддержке Секретариата подготовить в 2023 году их предварительное резюме для дальнейшего рассмотрения Рабочей группой.

* [A/AC.105/C.2/L.326](#).



4. Соответственно, Председатель и заместитель Председателя подготовили предварительное резюме собранной информации и высказанных мнений и 12 января 2023 года выпустили документ «Подготовленное Председателем и заместителем Председателя резюме полученных мнений и материалов относительно мандата и назначения Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами» (A/AC.105/C.2/120).

5. Как указано в пятилетнем плане и методах работы Рабочей группы, Председателю и заместителю Председателя было поручено, в частности, пересмотреть и обновить в 2024 году подготовленное в 2023 году предварительное резюме собранной информации и высказанных мнений и обобщить любую новую представленную информацию и мнения с целью передачи всех указанных материалов Рабочей группе для последующего рассмотрения.

II. Предпринимаемые действия

6. Все мнения государств-членов и материалы, представленные постоянными наблюдателями в ответ на предложение Председателя и заместителя Председателя государствам-членам и организациям, имеющим статус постоянного наблюдателя при Комитете, представить соображения относительно правовых аспектов деятельности, связанной с космическими ресурсами, были размещены на специальной веб-странице Рабочей группы¹ и предоставлены Юридическому подкомитету на его шестьдесят второй сессии в качестве документов зала заседаний (A/AC.105/1285, п. 161).

7. В соответствии с пятилетним планом и методами работы Рабочей группы в настоящее время ведется подготовка к проведению специализированной международной конференции, приуроченной к шестьдесят третьей сессии Юридического подкомитета.

8. На шестьдесят шестой сессии Комитета Рабочая группа решила, что соответствующие национальные делегации назначат докладчиков для намеченного к проведению в Люксембурге мероприятия «Совещание экспертов для сбора предварительных материалов, которые будут рассмотрены на международной конференции в Вене в 2024 году» и что список докладчиков будет подготовлен и согласован в тесном взаимодействии между Председателем и заместителем Председателя Рабочей группы и государствами — членами Комитета (A/78/20, п. 233).

9. На той же сессии Комитета Рабочая группа согласилась с тем, что международная конференция будет проводиться в соответствии с принципами инклюзивности и прозрачности, а круг рассматриваемых на ней вопросов будет ограничен следующими темами:

а) значение нормативно-правовой базы для деятельности, связанной с космическими ресурсами;

б) роль обмена информацией в поддержке деятельности, связанной с космическими ресурсами;

в) сфера охвата будущей деятельности, связанной с космическими ресурсами;

г) экологические и социально-экономические аспекты деятельности, связанной с космическими ресурсами;

е) международное сотрудничество в проведении научных исследований и развитии технологий для осуществления деятельности, связанной с космическими ресурсами (A/78/20, п. 234).

10. В соответствии с договоренностью, достигнутой на шестьдесят шестой сессии Комитета, Председатель и заместитель Председателя предложили

¹ www.unoosa.org/oosa/en/ourwork/copuos/lsc/space-resources/index.html.

государствам-членам назначить докладчиков и участников совещания экспертов и международной конференции и провели четыре межсессионных совещания для консультирования с государствами-членами в целях подготовки и согласования перечня тем и списка докладчиков. Эти перечень и список, согласованные Рабочей группой, размещены на специальной веб-странице Рабочей группы.

III. Резюме полученных мнений и материалов

11. Материалы, полученные Рабочей группой по состоянию на 19 февраля 2024 года, содержатся в приложении к настоящему документу. Председатель и заместитель Председателя хотели бы выразить признательность всем делегациям и постоянным наблюдателям за представленные ими подробные ответы.

12. Председатель и заместитель Председателя подготовили настоящее обновленное резюме представленной информации. Председатель и заместитель Председателя хотели бы отметить, что в этом обновленном резюме затронуты только вопросы более общего характера, касающиеся основных параметров мандата и назначения Рабочей группы. Оно не ставит целью охватить множество подробных вопросов существа, которые были подняты в представленных материалах. То есть это обновленное резюме не призвано охватить и не охватывает все мнения государств-членов и соображения постоянных наблюдателей, изложенные в их материалах. Соответственно, Председатель и заместитель Председателя рекомендуют всем государствам-членам и постоянным наблюдателям ознакомиться с полными текстами представленных материалов, которые размещены на специальной веб-странице Рабочей группы.

A. Мнения государств — членов Комитета

13. В ходе шестьдесят второй сессии Юридического подкомитета делегации высказали мнения в рамках пункта повестки дня «Общий обмен мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов».

14. Некоторые делегации высказались за определение понятия «космические ресурсы», а некоторые — против выработки такого определения. Обсуждался также вопрос о целесообразности установления вначале международного режима, регулирующего деятельность, связанную с космическими ресурсами, прежде чем такая деятельность начнется.

15. Некоторые делегации высказали мнение, что любой установленный режим должен защищать права развивающихся стран и что в рамках такого режима следует принять во внимание научные исследования уникальных мест, содержащих искомые ресурсы в космосе.

16. Было отмечено, что обмен информацией об объеме, характере и местонахождении исследуемых ресурсов будет способствовать укреплению доверия и повышению прозрачности и уверенности в том, что деятельность осуществляется в соответствии с положениями Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, и международно-правовыми обязательствами государств, а также будет служить основой для международного сотрудничества и координации деятельности, связанной с космическими ресурсами.

17. Некоторые делегации высказали мнение, что следует создать многосторонний механизм, призванный содействовать координации и сотрудничеству в сфере деятельности, связанной с космическими ресурсами, в качестве средства обеспечения соответствия этой деятельности положениям Договора по космосу.

18. На шестьдесят шестой сессии Комитета делегации высказали свои мнения по пункту повестки дня «Доклад Юридического подкомитета о работе его

шестьдесят второй сессии». Было отмечено, что более широкий обмен информацией о деятельности, связанной с космическими ресурсами, будет ключевым фактором обеспечения устойчивости такой деятельности и что наличие международной рамочной основы будет содействовать и создавать условия для этой деятельности в соответствии с положениями Договора по космосу и на благо и в интересах всех стран.

19. Большинство делегаций высказали мнение, что пять договоров Организации Объединенных Наций по космосу, а также другие соответствующие руководящие документы международного права, составляют важную основу для изучения существующей правовой базы деятельности, связанной с космическими ресурсами.

20. Несколько делегаций высказали мнение, что важный и полезный вклад в работу Рабочей группы внесет рассмотрение различных других документов. Эти делегации ссылались, в частности, на такие документы, как Соглашения по программе «Артемиды» о принципах сотрудничества в гражданском исследовании и использовании Луны, Марса, комет и астероидов в мирных целях, элементы для разработки международной рамочной основы деятельности, связанной с космическими ресурсами, предложенные Гаагской международной рабочей группой по управлению космическими ресурсами, различные положения национального законодательства и на результаты работы экспертов, представляющих организации гражданского общества.

21. По мнению ряда делегаций, актуальный и полезный вклад в работу Рабочей группы внесет изучение функционирования и структуры других международных регламентирующих режимов. Среди таких упомянутых этими делегациями режимов были режимы Международного органа по морскому дну, Международного союза электросвязи, системы Договора об Антарктике и Комитета по космическим исследованиям.

22. Большинство делегаций высказали мнение, что, поскольку вопросы управления деятельностью, связанной с использованием орбит и частот, относятся к мандату существующих международных организаций, они не входят в рамки деятельности Рабочей группы.

23. Некоторые делегации высказали мнение, что вопросы, касающиеся небесных тел, которые имеют особое значение для астрономических исследований, входят в сферу деятельности Рабочей группы.

24. Некоторые делегации высказали мнение, что работа Рабочей группы охватывает вопросы исследования, освоения и использования космических ресурсов. Конкретные виды деятельности, на которые ссылались эти делегации и которые, по их мнению, относятся к сфере деятельности Рабочей группы, включают геологоразведочные работы и выемку руды на местах залегания, отбор образцов пород, научные исследования и изыскания, логистическую деятельность, съемку, картирование и дистанционное зондирование небесных тел и возвращение космических ресурсов на Землю.

25. Большинство делегаций высказали мнение, что дальнейшая разработка основ деятельности, связанной с космическими ресурсами, принесет пользу, в том числе с точки зрения предсказуемости, безопасности, устойчивости и мирного использования космического пространства, и что любые такие будущие основы должны согласовываться с существующими правовыми рамками такой деятельности.

26. По мнению большинства делегаций, к сфере деятельности Рабочей группы будет относиться рассмотрение вопросов, касающихся устойчивости, сохранения космической среды и восстановления районов, в которых осуществляется деятельность, связанная с космическими ресурсами.

27. По мнению некоторых делегаций, в работе Рабочей группы следует особо учитывать интересы развивающихся стран с формирующимся космическим потенциалом.
28. Большинство делегаций высказали мнение, что исходные рекомендуемые принципы, которые будут разработаны Рабочей группой, должны быть доработаны на основе сотрудничества и должны носить общий и практический характер, чтобы государства могли осуществлять их, при обеспечении соответствия существующей правовой базе деятельности, связанной с космическими ресурсами.
29. Некоторые делегации высказали мнение, что сбору государствами-членами информации, которая может быть полезна Рабочей группе, поможет принятие на национальном уровне таких мер, как создание национальной базы данных об экспертах и созыв национальных семинаров с участием заинтересованных сторон.
30. Было высказано мнение, что определенные инициативы, разработанные вне широких многосторонних рамок, а также определенное национальное законодательство могут негативно сказаться на интересах тех государств, которые в обозримом будущем не смогут осуществлять деятельность, связанную с космическими ресурсами.
31. Было высказано мнение, что Рабочей группе следует создать ряд подкомитетов с целью определить конкретные вопросы и сосредоточить внимание на них.

V. Материалы, полученные от организаций, имеющих статус постоянного наблюдателя при Комитете

32. Организации, имеющие статус постоянного наблюдателя при Комитете, которые поделились своими соображениями, представляют различные заинтересованные стороны, точки зрения и интересы. В представленных ими материалах содержится множество предлагаемых тем для возможного включения в сферу деятельности Рабочей группы, неполный перечень которых приводится ниже:
- a) влияние, которое деятельность, связанная с космическими ресурсами, окажет на культурное наследие;
 - b) необходимость отразить цели Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, принятых Комитетом в 2019 году (A/74/20, п. 163, и приложение II);
 - c) разработка различных принципов управления деятельностью, связанной с космическими ресурсами, на Луне в сравнении с деятельностью на других небесных телах;
 - d) необходимость уточнения некоторых основных концепций в договорах Организации Объединенных Наций по космосу;
 - e) важность принципов совместного использования выгод и механизмов координации, которые должны быть разработаны Рабочей группой на согласованной основе, для реализации первоначальных рекомендованных принципов;
 - f) смягчение вредных воздействий и устранение помех;
 - g) признание «прав» на ресурсы;
 - h) распространение данных;
 - i) создание каталога космических ресурсов, включая дефицитные ресурсы;
 - j) разработка различных схем управления ресурсами в зависимости от типа ресурсов;

- k) разработка надлежащих сохранных мер;
- l) ограничения по срокам и масштабам деятельности, связанной с космическими ресурсами, на Луне.

IV. Дальнейшие действия

33. В дополнение к вышеизложенному обновленному резюме Председатель и заместитель Председателя хотели бы вновь подтвердить, что, несмотря на изложенное в циркуляре от 1 июля 2022 года предложение представить информацию до 31 декабря 2022 года, для всех делегаций государств-членов и организаций, имеющих статус постоянного наблюдателя при Комитете, остается открытым приглашение в любое время представить свои мнения и соображения, соответственно, относительно мандата и назначения Рабочей группы.
34. Дополнительные материалы можно направлять непосредственно Председателю, заместителю Председателя и в Секретариат по электронной почте соответственно на следующие адреса: andrzej.misztall@outlook.com, s.freeland@westernsydney.edu.au и unoosa-spacelaw@un.org.
35. Председатель и заместитель Председателя остаются в распоряжении Рабочей группы и Комитета и готовы оказать любую помощь, которую Рабочая группа и Комитет сочтут необходимой.

Приложение

Материалы, представленные на рассмотрение Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами

1. Документация и документы зала заседаний, подготовленные Председателем и заместителем Председателя Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами:

а) подготовленное Председателем и заместителем Председателя резюме полученных мнений и материалов относительно мандата и назначения Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами (A/AC.105/C.2/L.120);

б) документы зала заседаний с обзором хода работы Рабочей группы (A/AC.105/C.1/2023/CRP.16 и A/AC.105/C.2/2023/CRP.5).

2. Материалы, полученные от государств — членов Комитета:

а) представленный Люксембургом и Нидерландами (Королевство) рабочий документ «Элементы для разработки международной рамочной основы деятельности, связанной с космическими ресурсами» (A/AC.105/C.2/L.315 <http://undocs.org/ru/A/AC.105/C.2/L.315>);

б) представленный Грецией документ зала заседаний с предлагаемым вопросником для обсуждения пункта 15, посвященного возможным моделям правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов (A/AC.105/C.2/2022/CRP.13);

в) представленный Австрией, Бельгией, Германией, Люксембургом, Норвегией, Португалией, Румынией, Финляндией и Чехией документ зала заседаний об одобрении плана работы Рабочей группы и предложения по проведению международной конференции (A/AC.105/C.2/2022/CRP.21);

г) представленный Бельгией рабочий документ о ее вкладе в общий обмен мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов (A/AC.105/C.2/L.325);

д) документ зала заседаний, в котором представлено предложение Австралии, Австрии и Нидерландов (Королевство): «Relevant considerations for developing a set of initial recommended principles for the exploration, exploitation and utilisation of space resources» («Актуальные соображения относительно подготовки рекомендуемого комплекса первоначальных принципов исследования, освоения и использования космических ресурсов») (A/AC.105/C.2/2023/CRP.6);

е) документ зала заседаний с представленными Австралией соображениями относительно мандата и назначения Рабочей группы (A/AC.105/C.2/2023/CRP.7);

ж) документ зала заседаний с представленными Азербайджаном соображениями относительно мандата и назначения Рабочей группы (A/AC.105/C.2/2023/CRP.8);

з) документ зала заседаний с представленными Бахрейном соображениями относительно мандата и назначения Рабочей группы (A/AC.105/C.2/2023/CRP.9);

и) документ зала заседаний с представленными Беларусью соображениями относительно мандата и назначения Рабочей группы (A/AC.105/C.2/2023/CRP.10);

ј) документ зала заседаний с представленными Канадой соображениями относительно мандата и назначения Рабочей группы (А/АС.105/С.2/2023/СРР.11);

к) документ зала заседаний с представленными Францией соображениями относительно мандата и назначения Рабочей группы (А/АС.105/С.2/2023/СРР.12);

л) документ зала заседаний с представленными Германией соображениями относительно мандата и назначения Рабочей группы (А/АС.105/С.2/2023/СРР.13);

м) документ зала заседаний с представленными Грецией соображениями относительно мандата и назначения Рабочей группы (А/АС.105/С.2/2023/СРР.14);

н) документ зала заседаний с представленными Иорданией соображениями относительно мандата и назначения Рабочей группы (А/АС.105/С.2/2023/СРР.15);

о) документ зала заседаний с представленными Люксембургом соображениями относительно мандата и назначения Рабочей группы (А/АС.105/С.2/2023/СРР.16);

р) документ зала заседаний с представленными Марокко соображениями относительно мандата и назначения Рабочей группы (А/АС.105/С.2/2023/СРР.17);

қ) документ зала заседаний с представленными Новой Зеландией соображениями относительно мандата и назначения Рабочей группы (А/АС.105/С.2/2023/СРР.18);

г) документ зала заседаний с представленными Норвегией соображениями относительно мандата и назначения Рабочей группы (А/АС.105/С.2/2023/СРР.19);

с) документ зала заседаний с представленными Российской Федерацией соображениями относительно мандата и назначения Рабочей группы (А/АС.105/С.2/2023/СРР.20);

т) документ зала заседаний с представленными Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии соображениями относительно мандата и круга ведения Рабочей группы (А/АС.105/С.2/2023/СРР.21);

у) документ зала заседаний с представленными Японией соображениями относительно мандата и назначения Рабочей группы (А/АС.105/С.2/2023/СРР.33);

в) документ зала заседаний с представленными Бельгией соображениями относительно общего обмена мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов (А/АС.105/С.2/2023/СРР.36);

w) документ зала заседаний с первоначальными соображениями Соединенных Штатов Америки, представленными Рабочей группе (А/АС.105/С.2/2023/СРР.37);

х) документ зала заседаний с первоначальными соображениями Китая, представленными Рабочей группе (будет опубликован на шестьдесят третьей сессии Юридического подкомитета).

3. Материалы, полученные от организаций-наблюдателей:

а) документ зала заседаний, представленный Европейским космическим агентством (А/АС.105/С.2/2023/СРР.22);

- b) документ зала заседаний, представленный ассоциацией «Лунная деревня» (A/AC.105/C.2/2023/CRP.23);
- c) документ зала заседаний, представленный Национальным космическим обществом (A/AC.105/C.2/2023/CRP.24);
- d) документ зала заседаний, представленный Открытым лунным фондом (A/AC.105/C.2/2023/CRP.25);
- e) документ зала заседаний, представленный Консультативным советом представителей космического поколения (A/AC.105/C.2/2023/CRP.26);
- f) представленный ассоциацией «Лунная деревня» документ зала заседаний о ее Глобальной группе экспертов по устойчивой деятельности на Луне (A/AC.105/C.2/2022/CRP.15 и A/AC.105/C.2/2023/CRP.31);
- g) представленный Гаагским институтом за глобальное правосудие документ зала заседаний о Вашингтонском договоре о нормах поведения применительно к коммерческим космическим операциям (A/AC.105/C.2/2023/CRP.32);
- h) документ зала заседаний с представленными организацией «Лунное наследие для всего человечества» соображениями относительно мандата и назначения Рабочей группы (A/AC.105/C.2/2023/CRP.35).

4. Полученные материалы по задачам и темам международной конференции, которая состоится в 2024 году:

- a) представленные Бельгией и Люксембургом документы зала заседаний о международной конференции (A/AC.105/2023/CRP.11 и A/AC.105/C.2/2023/CRP.41);
- b) документ зала заседаний с материалами о международной конференции, полученными от Австралии, Алжира, Бразилии, Кубы, Российской Федерации, Словакии, Турции и Эквадора (A/AC.105/2023/CRP.7);
- c) представленный Люксембургом документ зала заседаний по задачам и темам международной конференции (A/AC.105/2023/CRP.18);
- d) представленный Бельгией документ зала заседаний по задачам и темам международной конференции (A/AC.105/2023/CRP.19);
- e) представленный Австрией, Бельгией, Германией, Грецией, Люксембургом, Нидерландами (Королевство), Норвегией, Польшей, Португалией, Республикой Корея, Словакией, Соединенным Королевством, Финляндией, Чехией, Швейцарией и Швецией документ зала заседаний по задачам и темам международной конференции (A/AC.105/2023/CRP.26).