

**Выступление делегации Российской Федерации на 62-й сессии
Юридического подкомитета Комитета ООН по космосу
по пункту 11 повестки дня «Общий обмен информацией и мнениями о
юридических механизмах, имеющих отношение к принятию мер по
уменьшению засорения и засоренности космического пространства,
с учетом работы Научно-технического подкомитета»**

Уважаемая г-жа Председатель,

Современная космическая деятельность характеризуется ростом количества запускаемых космических объектов, происходит развёртывание многоспутниковых систем, отрабатываются технологии обслуживания на орбите. Расширение масштабов космической деятельности неизбежно ведет к дальнейшему накоплению космического мусора. Поэтому проблема предотвращения дальнейшего техногенного засорения околоземного космического пространства является глобальной, касается всех участников космической деятельности, а также является одним из главных факторов обеспечения безопасности космических полетов в долгосрочной перспективе.

Документы, имеющие отношение к принятию мер по уменьшению засорения и засоренности космического пространства, занимают особое место при обсуждении и общем обмене информацией и мнениями о юридических механизмах, направленных на обеспечение безопасности космической деятельности.

К настоящему времени выработаны конкретные рекомендации, которые отражены в документах Комитета ООН по использованию космического пространства в мирных целях:

- Руководящие принципы Комитета ООН по космосу по предупреждению образования космического мусора (РП Комитета ООН по космосу);
- Преамбула и 21 Руководящий принцип обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности (РП ДУКД);
- «Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве».

Данные документы носят рекомендательный характер, они не имеют обязательной юридической силы.

Стоит отметить, что вследствие развертывания многоспутниковых систем, новые оценки показывают, что при современном сценарии развития космической деятельности для стабилизации процесса увеличения количества

объектов космического мусора в области низких орбит предложенных ранее мер уже недостаточно. Процесс имплементации внедряемых государствами в соответствующие положения своего внутреннего законодательства уже принятых рекомендаций и стандартов идёт чрезвычайно медленно в силу разных причин.

Преимущество руководящих принципов прежде всего в том, что они содержат набор практических рекомендаций, направленных на снижение рисков возникновения опасных ситуаций в околоземном космическом пространстве в ходе эксплуатации космической техники, включая вопросы взаимодействия между участниками космической деятельности по вопросам повышения безопасности космических операций. Их имплементация на национальном уровне может варьироваться в зависимости от степени развития правовой базы государств. Эти рекомендации не ограничиваются только техническими вопросами, но учитывают юридические особенности деятельности других участников, предлагают пути и средства решения спорных ситуаций, механизмы международного взаимодействия. В этих рекомендациях заложено глубокое понимание верховенства права и соблюдения общепризнанных международных принципов и норм. Необходимо отметить, что большинство практически значимых предложений по содержанию РП ДУКД было внесено именно Российской Федерацией.

На основании вышеизложенного целесообразно вернуться к идее, ранее высказанной рядом делегацией, о необходимости рассмотрения в ЮПК РП ДУКД. Однако работа над текстами еще 7 руководящих принципов осталась незавершенной. Причина затягивания работы над оставшимися проектами принципов лежит в политической плоскости и в нежелании ряда государств-членов Комитета ограничивать себя в выборе методов и средств ведения космических операций, в их стремлении обеспечить себе особое положение при исследовании и использовании космического пространства.

В настоящее время существует ряд направлений, развитие регулирования в которых в будущем могло бы способствовать ДУКД, которые не были затронуты в проектах РП ДУКД и которые отражают общее понимание государств-членов Комитета о путях и средствах противодействия уже другим опасностям и вызовам ДУКД, а именно:

- выработка международно признанных определений базовых терминов в сфере проблематики техногенной засорённости для использования при разработке различных правовых инструментов;

- выработка чёткого понимания того, как с юридической точки зрения соотносятся термин «космический объект», используемый в международных договорах по космосу, и термин «объект космического мусора»;

- выработка механизма для определения юридического статуса космических объектов, которые не занесены ни в один из национальных регистров, ни в Реестр космических объектов ООН, в том числе космических объектов, которые не могут быть каким-либо образом идентифицированы с источником их образования на орбите;

- выработка рекомендаций по гармонизации международного и национального права в сфере регулирования прав собственности на космические объекты и совершения действий с ними;

- выработка совместно с Научно-техническим подкомитетом международных процедур установления соответствия между записями в национальных регистрах и Реестре ООН с одной стороны и фактически отслеживаемыми космическими объектами с другой, а также процедур идентификации космических объектов, для которых такое соответствие установить не удалось;

- выработка рекомендаций (принципов), определяющих допустимость и порядок осуществления действий в отношении объектов космического мусора, для которых применение процедур идентификации не позволило установить государство или международную межправительственную организацию, осуществляющие юрисдикцию и контроль в отношении данного объекта космического мусора;

- выработка совместно с Научно-техническим подкомитетом принципов обеспечения безопасности операций по активному удалению объектов космического мусора, в том числе объектов космического мусора, в отношении которых применение процедур идентификации не позволило установить государство или международную межправительственную организацию, осуществляющие юрисдикцию и контроль в отношении данного объекта космического мусора;

- выработка норм, определяющих юридическую ответственность сторон, участвующих в подготовке, проведении и информационном обеспечении операций по активному удалению объектов космического мусора, в том числе за возможные помехи космической деятельности других государств и ущерб, возникший в процессе выполнения операций по активному удалению космического мусора.

В условиях современного мира, когда количество государств-участников космической деятельности и группировка космических аппаратов в околоземном космическом пространстве постоянно увеличивается, необходимо добиваться соблюдения требований и рекомендаций международного космического права всеми государствами при реализации космических проектов в рамках международного и регионального сотрудничества.

В интересах экспертной подпитки работы целесообразно изучение мнения различных неправительственных организаций, включая представителей индустрии, бизнеса, научных и академических кругов при условии их невмешательства в работу Комитета ООН по космосу.

Важно придание основным международным договорам по космосу универсального характера, так как космическое пространство, осуществляемая в нем деятельность и любые связанные с ней возможные выгоды должны использоваться в интересах всех стран на благо всего человечества.

Благодарю за внимание.