

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited
22 April 2015
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях**Юридический подкомитет****Пятьдесят четвертая сессия**

Вена, 13-24 апреля 2015 года

Проект доклада**VII. Создание потенциала в области космического права**

1. Во исполнение резолюции 69/85 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 8 повестки дня, озаглавленный "Создание потенциала в области космического права", в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

2. С заявлениями по пункту 8 повестки дня выступили представители Алжира, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Германии, Индонезии, Канады, Кении, Китая, Колумбии, Коста-Рики, Марокко, Мексики, Республики Корея, Российской Федерации, Франции, Южной Африки и Японии. Представитель Чили сделал заявление от имени Группы 77 и Китая и заявление от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.

3. Подкомитету были представлены следующие документы:

а) доклад о работе Практикума Организации Объединенных Наций/Китая/Азиатско-тихоокеанской организации космического сотрудничества по космическому праву по теме "Роль национального космического законодательства в укреплении верховенства права", который был проведен в Пекине 17-20 ноября 2014 года (A/AC.105/1089);

б) материалы Практикума Организации Объединенных Наций/Китая по космическому праву: роль национального космического законодательства в укреплении верховенства права, размещенные на веб-сайте Управления по вопросам космического пространства в качестве документа ST/SPACE/66;



с) документ зала заседаний, содержащий представленную Австрией информацию о мерах и инициативах по созданию потенциала в области космического права (A/AC.105/C.2/2015/CRP.16).

4. Подкомитет заслушал следующие доклады по этому пункту повестки дня:

а) "Бразильский университет военно-воздушных сил: оказание поддержки бразильской космической программе" (представитель Бразилии);

б) "Аспекты регулирования дистанционных операций с малоразмерными спутниками с использованием радилюбительских частот" (представитель Испании);

с) "Деятельность Японии по созданию потенциала в области космического права: достигнутый в последнее время прогресс" (представитель Японии).

5. Подкомитет согласился с тем, что создание потенциала, подготовка кадров и образование в области космического права имеют важнейшее значение для национальных, региональных и международных усилий, направленных на дальнейшее развитие практических аспектов применения космической науки и техники, особенно в развивающихся странах, и на повышение осведомленности о правовых рамках, в которых осуществляется космическая деятельность. Было подчеркнуто, что Подкомитет играет важную роль в решении этой задачи.

6. Подкомитет с удовлетворением отметил ряд осуществляемых правительственными и неправительственными организациями национальных, региональных и международных инициатив, направленных на создание потенциала в области космического права. Эти инициативы включают содействие организации университетами учебных программ и семинаров по космическому праву; предоставление стипендий для дипломного и последипломного образования в области космического права; помощь в разработке национального законодательства и директивных рамок для регулирования космической деятельности; организацию практикумов, семинаров и других мероприятий для содействия более глубокому пониманию космического права; оказание финансовой и технической поддержки проведению правовых исследований; подготовку научных исследований, работ, пособий и публикаций, посвященных космическому праву; поддержку конкурсам учебных судебных разбирательств в области космического права; поддержку участия молодых специалистов в региональных и международных совещаниях, имеющих отношение к космическому праву; организацию учебных мероприятий и предоставление других возможностей для приобретения опыта, в частности посредством стажировки в космических агентствах; и поддержку учреждениям, занимающимся изучением и исследованием вопросов, имеющих отношение к космическому праву.

7. Подкомитет напомнил о важности содействия развитию регионального и международного сотрудничества на основе использования таких организаций, как АТРФКА, АТОКС и ЕКА, и таких международных мероприятий, как Всеамериканская конференция по космосу и конференции руководства стран Африки по космической науке и технике в целях устойчивого развития.

8. Подкомитет отметил, что некоторые государства-члены предоставляют финансовую помощь для того, чтобы студенты могли участвовать в Конкурсе учебных судебных разбирательств в области космического права им. Манфреда Ляхса, который ежегодно проводится в ходе Международного астронавтического конгресса.
9. Подкомитет отметил, что пункт повестки дня о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, и пункт повестки дня, касающийся обзора международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях, способны придать значительный импульс дальнейшему внесению Подкомитетом вклада в создание потенциала, поскольку обсуждения и обмен информацией будут иметь для государств практическое значение в плане организации их космической деятельности.
10. Подкомитет приветствовал создание связанного с Организацией Объединенных Наций Регионального центра подготовки в области космической науки и техники на базе Бэйханского университета в Пекине, который расширит возможности преподавания и изучения космического права для стран Азиатско-Тихоокеанского региона.
11. Некоторые делегации высказали мнение, что региональные центры подготовки в области космической науки и техники могли бы предлагать специальные программы преподавания и стипендии для изучения космического права и таких смежных дисциплин, как космические данные, управление космическим движением и использование в целом космонавтики в интересах социально-экономического развития.
12. Подкомитет с удовлетворением отметил проведение девятого Практикума Организации Объединенных Наций по космическому праву по теме "Роль национального космического законодательства в укреплении верховенства права". Практикум, принимающей стороной которого выступило правительство Китая и который был организован совместно с Управлением по вопросам космического пространства, АТОКС и Китайским национальным космическим управлением (КНКУ), был проведен в Пекине 17-21 ноября 2014 года.
13. Подкомитет отметил, что участники практикума обсудили роль национального космического законодательства в укреплении верховенства права для решения надлежащим образом сложной задачи разработки механизмов и политики регулирования космической деятельности. Участники практикума отметили, что в своей резолюции 60/1, озаглавленной "Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года", Генеральная Ассамблея признала, что утверждение принципов благого управления и верховенства права на национальном и международном уровнях имеет важнейшее значение для обеспечения поступательного экономического роста, устойчивого развития и искоренения нищеты и голода.
14. Подкомитет отметил, что участники практикума обсудили цели, на которые должно быть направлено развитие международного космического права, и отметили также, что в связи с расширением возможностей практического применения достижений космической науки и техники

и неуклонным расширением масштабов космической деятельности необходимо уделять более пристальное внимание вопросам регулирования и разработки стратегий на национальном уровне.

15. Подкомитет отметил также, что участники практикума приветствовали резолюцию 68/74 Генеральной Ассамблеи под названием "Рекомендации по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях", в которой Ассамблея рекомендовала государствам надлежащим образом учитывать ряд элементов при утверждении регулятивных рамок для национальной космической деятельности в соответствии со своим внутренним законодательством. Участники практикума согласились с тем, что остальные государства могли бы принять меры для учета этих элементов в процессе разработки национальной нормативно-правовой базы.

16. Подкомитет отметил, что практикумы, организуемые Управлением по вопросам космического пространства в сотрудничестве с принимающими странами, вносят большой вклад в создание потенциала в области космического права и развитие международного сотрудничества в использовании космического пространства в мирных целях.

17. Некоторые делегации высказали мнение, что необходимо укрепить возможности Управления по вопросам космического пространства в том, что касается создания потенциала и организации обучения в области космического права.

18. Подкомитет вновь с удовлетворением отметил завершение работы над учебным курсом по космическому праву и размещение на веб-сайте Управления по вопросам космического пространства обновленного сборника материалов для чтения.

19. Некоторые делегации выразили готовность оказать помощь региональным центрам подготовки в области космической науки и техники, связанным с Организацией Объединенных Наций, с включением этого учебного курса в их соответствующие образовательные программы, поскольку он является динамичным образовательным инструментом, которым могут легко пользоваться преподаватели с различной профессиональной подготовкой.

20. Некоторые делегации высказали мнение, что Управлению по вопросам космического пространства следует активнее содействовать созданию потенциала в области космического права в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, в частности путем организации семинаров или практикумов.

21. Было высказано мнение, что, хотя не все страны осуществляют космическую деятельность, тем не менее они могут пострадать от аварий, имеющих отношение к космонавтике. Для того чтобы всем странам было заранее известно об обязательном применении мер ответственности, необходимо, чтобы они знали свои обязательства и права. Учитывая все более активное участие субъектов, представляющих публичный и частный секторы, в связанной с космосом деятельности, задача по созданию потенциала в области космического права является более неотложной, чем когда-либо.

22. Подкомитет с удовлетворением отметил, что Управление по вопросам космического пространства обновило справочник по возможностям получения образования в области космического права (A/AC.105/C.2/2013/CRP.15), включая информацию об имеющихся стажировках и стипендиях, и согласился с тем, что Управлению следует и далее обновлять этот справочник. В этой связи Подкомитет предложил государствам-членам поощрять на национальном уровне представление информации для будущего обновления справочника.

23. Подкомитет выразил признательность делегации Германии за представление делегациям на нынешней сессии Подкомитета третьего тома Кёльнского комментария к космическому праву в качестве вклада в создание потенциала в области космического права. Вместе с первым томом, который был представлен в 2010 году, и вторым томом, который был представлен в 2013 году, эти три тома содержат полный постатейный комментарий ко всем пяти договорам Организации Объединенных Наций по космосу.

24. Подкомитет рекомендовал государствам – членам Комитета и постоянным наблюдателям при нем сообщить Подкомитету на его пятьдесят пятой сессии о всех мерах, которые были приняты или планируется принять на национальном, региональном или международном уровнях для создания потенциала в области космического права.

IX. Общий обмен информацией и мнениями о юридических механизмах, имеющих отношение к принятию мер по предупреждению образования космического мусора, с учетом работы Научно-технического подкомитета

25. Во исполнение резолюции 69/85 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 10 повестки дня, озаглавленный "Общий обмен информацией и мнениями о юридических механизмах, имеющих отношение к принятию мер по предупреждению образования космического мусора, с учетом работы Научно-технического подкомитета", в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

26. С заявлениями по пункту 10 повестки дня выступили представители Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Германии, Канады, Мексики, Нидерландов, Республики Корея, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Чешской Республики и Японии. Представитель Чили сделал заявление от имени Группы 77 и Китая и заявление от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.

27. В распоряжении Подкомитета имелся документ зала заседаний, касающийся сборника стандартов по предупреждению образования космического мусора, принятых государствами и международными организациями (A/AC.105/C.2/2015/CRP.20).

28. Подкомитет вновь с удовлетворением отметил, что одобрение Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/217 Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом

по использованию космического пространства в мирных целях, стало важным шагом в обеспечении для всех космических держав руководства по методам решения проблемы космического мусора.

29. Подкомитет с удовлетворением отметил, что некоторые государства принимают меры по предупреждению засорения космического пространства в соответствии с Руководящими принципами предупреждения образования космического мусора, принятыми Комитетом, и/или Руководящими принципами предупреждения образования космического мусора, принятыми Межагентским координационным комитетом по космическому мусору (МККМ), и что другие государства разработали свои собственные стандарты по предупреждению образования космического мусора на основе этих руководящих принципов. Подкомитет отметил также, что некоторые государства используют Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора МККМ, Европейский кодекс поведения в отношении предупреждения образования космического мусора и стандарт 24113:2011 Международной организации по стандартизации (ИСО) ("Космические системы. Требования к предупреждению образования и ослаблению воздействия космического мусора") в качестве справочных документов в своих системах правового регулирования национальной космической деятельности.

30. Подкомитет с удовлетворением отметил, что некоторые государства приняли меры для включения международно признанных принципов и стандартов, касающихся космического мусора, в соответствующие положения своего внутреннего законодательства.

31. Подкомитет отметил, что некоторые государства укрепили свои механизмы регулирования деятельности по предупреждению образования космического мусора путем назначения надзорных правительственных органов, привлечения научного сообщества и промышленных кругов и разработки новых законодательных норм, инструкций, стандартов и рамок.

32. Подкомитет выразил признательность Германии, Канаде и Чешской Республике за выдвижение ими инициативы и принятие мер по подготовке сборника стандартов по предупреждению образования космического мусора, принятых государствами и международными организациями.

33. Подкомитет выразил также признательность Секретариату за создание специальной веб-страницы, на которой размещен сборник, и за представление информации о сборнике на рассмотрение Научно-технического подкомитета на его пятьдесят второй сессии.

34. Некоторые делегации высказали мнение, что, поскольку будущее космической деятельности во многом будет зависеть от принятия мер по предупреждению засорения космоса, нужны более глубокие исследования, касающиеся технологии наблюдения за космическим мусором, моделирования среды космического мусора и технологий, обеспечивающих защиту космических систем от космического мусора и существенно ограничивающих образование дополнительного космического мусора. По мнению этих делегаций, результаты таких исследований следует использовать для совершенствования и обновления принятых Комитетом Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора.

35. Некоторые делегации высказали мнение, что Юридическому подкомитету следует провести юридический анализ Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом.
36. Было высказано мнение о необходимости привлечения экспертов, представителей промышленных и научных кругов и компетентных органов к разработке стандартов и критериев с целью совершенствования Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом.
37. Было высказано мнение, что разработка юридически обязательного документа по предупреждению образования космического мусора не приведет автоматически к его всеобщему признанию и осуществлению.
38. Некоторые делегации высказали мнение, что в преобразовании технических руководящих принципов предупреждения образования мусора в юридически обязательный документ нет необходимости, поскольку космические державы сами стремятся уменьшить засоренность космического пространства в силу своей заинтересованности в сохранении безопасности и устойчивости космической деятельности.
39. Некоторые делегации высказали мнение, что не имеющие обязательной юридической силы международные принципы и руководства по предупреждению образования космического мусора должны быть гибкими и легко адаптируемыми к новым технологическим и ситуационным обстоятельствам и что в настоящее время нецелесообразно вводить в международное право стандарты по предупреждению образования космического мусора.
40. Некоторые делегации высказали мнение, что эффективным и выгодным для всех стран является подход, основанный на юридически необязательных нормах, если он применяется на внутригосударственном уровне путем реализации соответствующих принципов, норм и стандартов.
41. Было высказано мнение о необходимости изучения сборника стандартов по предупреждению образования космического мусора, принятых государствами и международными организациями, с целью выяснения того, каким образом и можно ли использовать содержащуюся в сборнике информацию для обновления руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом.
42. Было высказано мнение, что сборник стандартов по предупреждению образования космического мусора может стать отправной точкой в международно-правовом регулировании этого вопроса.
43. Некоторые делегации высказали мнение о необходимости представления Подкомитету информации о мерах по уменьшению образования космического мусора, в частности теми государствами, которые несут основную ответственность за засорение космоса, и государствами, которые способны принимать меры по уменьшению засоренности космоса.

44. Было высказано мнение, что представление сообщений о ходе осуществления принятых Комитетом Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора будет способствовать повышению степени прозрачности и укреплению мер доверия между государствами.
45. Некоторые делегации высказали мнение, что Подкомитету следует рассмотреть проблему космического мусора в связи с выведением в космос все большего числа мини-спутников.
46. Некоторые делегации высказали мнение, что Подкомитету следует уделять больше внимания проблеме засоренности геостационарной орбиты.
47. Некоторые делегации высказали мнение, что Подкомитету следует уделять больше внимания космическому мусору, источником которого являются космические платформы с ядерными источниками энергии на борту и столкновения таких объектов с космическим мусором, а также технологии наблюдения за космическим мусором.
48. Некоторые делегации высказали мнение, что решение проблемы космического мусора не должно ограничивать доступ к космическому пространству или мешать созданию космического потенциала наименее развитыми или развивающимися странами и что при распределении ответственности за удаление мусора необходимо учитывать принцип соразмерности ответственности.
49. Некоторые делегации высказали мнение, что для предотвращения роста засоренности космоса необходимо удалять крупные фрагменты мусора и что удалением должны заниматься те участники космической деятельности, деятельность которых повлекла образование космического мусора.
50. Некоторые делегации высказали мнение, что обращение к теме активного удаления мусора требует прояснения ряда юридических вопросов.
51. Было высказано мнение, что любые операции по активному удалению мусора должны проводиться на основе правовых документов, разработанных под эгидой Организации Объединенных Наций, и что разработка правового документа по активному удалению мусора вне Организации Объединенных Наций недопустима.
52. Некоторые делегации высказали мнение, что сотрудничество между Юридическим подкомитетом и Научно-техническим подкомитетом становится все более тесным и что результаты, достигнутые Рабочей группой по долгосрочной устойчивости космической деятельности Научно-технического подкомитета, могут быть полезны Юридическому подкомитету.
53. Некоторые делегации высказали мнение, что между Юридическим подкомитетом и Научно-техническим подкомитетом должно быть более тесное взаимодействие и что подкомитетам следует сотрудничать в деле разработки юридически обязательных норм по предупреждению засорения космоса. По мнению этих делегаций, результаты деятельности рабочих групп Научно-технического подкомитета следует официально предоставлять Юридическому подкомитету для изучения и для выявления юридических вопросов, которые должны быть рассмотрены Юридическим подкомитетом.

54. Было высказано мнение, что уменьшению засорения космоса могут также способствовать рекомендации Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе.

55. Подкомитет решил, что следует предложить государствам – членам Комитета и международным межправительственным организациям, имеющим статус постоянного наблюдателя при Комитете, продолжать пополнять сборник стандартов по предупреждению образования космического мусора, принятых государствами и международными организациями, путем представления или обновления, с использованием предоставленного для этой цели образца, информации о законодательстве или любых стандартах, принятых в целях предупреждения образования космического мусора. Подкомитет решил также предложить всем государствам – членам Организации Объединенных Наций внести свой вклад в работу над этим сборником, призвав государства, которые приняли такие положения или стандарты, сообщить о них.
