



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 February 2015
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Рекомендации Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе: мнения государств – членов Комитета по использованию космического пространства в мирных целях

Записка Секретариата

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Ответ, полученный от государства – члена Комитета	2
Италия	2



I. Введение

1. В докладе о работе своей пятьдесят седьмой сессии Комитет по использованию космического пространства в мирных целях решил, что на своей пятьдесят восьмой сессии в 2015 году он рассмотрит рекомендации, содержащиеся в докладе Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе (A/68/189), с тем чтобы определить те рекомендации, которые могли бы, по возможности, быть адаптированы и использованы в целях обеспечения безопасности космических операций и долгосрочной устойчивости космической деятельности в целом (A/69/20, пункт 373).

2. В вербальной ноте от 31 июля 2014 года Генеральный секретарь предложил государствам – членам Комитета по использованию космического пространства в мирных целях сообщить их мнения о возможностях практического использования рекомендаций. Настоящая записка была подготовлена Секретариатом на основе полученного ответа на это предложение.

II. Ответ, полученный от государства – члена Комитета

Италия

[Подлинный текст на английском языке]
[2 февраля 2015 года]

Италия ссылается на тот факт, что Комитет по использованию космического пространства в мирных целях решил рассмотреть на своей пятьдесят восьмой сессии рекомендации, содержащиеся в докладе Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе, с тем чтобы определить те рекомендации, которые могли бы, по возможности, быть использованы в целях обеспечения безопасности космических операций и долгосрочной устойчивости космической деятельности в целом. Италия убеждена, что многие из руководящих принципов, предложенных Рабочей группой Научно-технического подкомитета по долгосрочной устойчивости космической деятельности и касающихся использования оптимальной практики, являются составной частью усилий по осуществлению мер транспарентности и укрепления доверия, которые повышают устойчивость космической деятельности.

Италия приветствует инициативу Генеральной Ассамблеи, которая в своей резолюции 65/68 под названием "Меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности" обратилась к Генеральному секретарю с просьбой учредить на основе справедливого географического распределения группу правительственных экспертов для проведения исследования о мерах транспарентности и укрепления доверия и представить Ассамблее на ее шестьдесят восьмой сессии доклад, содержащий в приложении к нему исследование группы правительственных экспертов. Италия подчеркивает, что в этой резолюции Ассамблея четко сформулировала свою просьбу об учреждении Группы

правительственных экспертов, которая должна принять не являющиеся юридически обязательными, прагматичные и реализуемые рекомендации по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе, ориентированные на достижение практических результатов.

Италия высоко оценивает достигнутый консенсус в отношении резолюции 68/50 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея приветствовала доклад Группы правительственных экспертов, рекомендовала государствам-членам рассмотреть и осуществлять предлагаемые меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия и сослалась на рекомендации, содержащиеся в докладе Комитету по использованию космического пространства в мирных целях, Комиссии по разоружению и Конференции по разоружению для соответствующего рассмотрения.

Италия отмечает также, что в докладе Группы правительственных экспертов уточняются характерные признаки, которыми должны обладать меры транспарентности и укрепления доверия. Для того чтобы такие меры достигали своих целей, они должны быть ясными, практичными и доказавшими свою пригодность. Есть некоторые особенности, которые демонстрируют меры транспарентности и укрепления доверия и которые можно было бы использовать в качестве лакмусовой бумажки, с тем чтобы определить, может ли предлагаемая мера транспарентности и укрепления доверия быть по-настоящему эффективной. Применение мер транспарентности и укрепления доверия должно объективно проверяться другими сторонами, выступающими раздельно или коллективно. Предлагаемые меры должны минимизировать или даже устранять причины, порождающие недоверие, недоразумения и ошибочные оценки в отношении деятельности и намерений государств¹. Что касается последнего аргумента, то меры транспарентности и укрепления доверия, учитывая их необязательный юридический характер, дополняют, но никак не заменяют меры контроля за осуществлением юридически обязательных соглашений и режимов.

Группа правительственных экспертов в своем докладе пришла к выводу, что государствам следует рассмотреть и выполнять на добровольной основе предлагаемые меры транспарентности и укрепления доверия по линии соответствующих национальных механизмов. Такие меры должны осуществляться в максимально возможной и практически осуществимой степени и сообразно национальным интересам государств. Государствам следует регулярно проводить обзор хода осуществления мер транспарентности и укрепления доверия и обсуждать потенциальные дополнительные меры, которые могут потребоваться, в том числе меры, обусловленные прогрессом в сфере космических технологий и их применения.

С этой точки зрения Италия вновь заявляет, что некоторые меры транспарентности и укрепления доверия, определенные Группой правительственных экспертов, относятся прежде всего к деятельности Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, и она готова делиться информацией о том, как она осуществляет некоторые из них.

¹ Peter Martinez and others, "Criteria for developing and testing transparency and confidence-building measures (TCBMs) for outer space activities", *Space Policy*, vol. 30, No. 2 (2014), pp. 91-97.

Обмен информацией о принципах и целях политики Италии в космической сфере

В соответствии с пунктом 37 доклада Группы правительственных экспертов государствам следует публиковать информацию о своих национальных стратегиях и политике в космической сфере и о своих основных программах исследования и использования космического пространства в целях формирования в отношениях между государствами всего мира атмосферы доверия.

Италия обеспечивает выполнение этой меры, размещая на веб-сайте Итальянского космического агентства (АСИ) основные документы по национальной космической политике, документы, отражающие ее стратегическое видение, такие как стратегия 10-летней деятельности на 2010-2020 годы и подробные трехлетние планы космической деятельности (www.asi.it/en/agenzia/documenti_istituzionali).

Эта мера выполняется также в рамках программ международного сотрудничества как на уровне правительства, так и на уровне агентства. Двусторонние встречи с различными партнерами используются для обмена соответствующей информацией, касающейся национальной космической политики, стратегии и проектов в области применения космической техники.

Обмен информацией и направление уведомлений о космической деятельности

В пункте 39 своего доклада Группа правительственных экспертов обсуждает вопрос обмена информацией об орбитальных параметрах космических объектов и возможных совпадениях орбит. Группа указала, что выполнение этой меры должно включать следующее: а) обмен информацией об элементах орбиты космических объектов; б) предоставление Организации Объединенных Наций регистрационной информации согласно Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство; и с) обеспечение общедоступности национальных регистров космических объектов.

Италия выполняет вышеупомянутые меры, в частности:

а) путем обмена с компетентными организациями других государств-членов орбитальными данными о национальных управляемых спутниках на случай их возможного сближения. Эти обмены данными осуществляются на основе соглашений, касающихся осведомленности о конкретной обстановке в космосе. Такие соглашения подписывались либо с национальными государственными органами, либо с компетентными организациями на уровне оператора в других государствах-членах;

б) путем выполнения Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, и представления на регулярной основе требуемой информации Управлению по вопросам космического пространства;

с) путем ведения через АСИ национального регистра объектов, запускаемых в космическое пространство, который размещен на общедоступном веб-сайте АСИ: www.asi.it/it/news/informazioni_sul_registro_nazionale_degli_oggetti_lanciati_nello_spazio.

Уведомления, направляемые в целях уменьшения риска

В пункте 42 своего доклада Группа правительственных экспертов внесла рекомендацию, в соответствии с которой государствам следует своевременно и в максимально возможной и практически осуществимой степени уведомлять потенциально затрагиваемые государства о планируемых маневрах.

В случае возможного сближения объектов, когда для предотвращения столкновения необходимо изменить траекторию, Италия уведомляет компетентные органы в других государствах-членах о любых планируемых маневрах.

Уведомления о неконтролируемых событиях, сопряженных с большим риском, и их мониторинг

В соответствии с пунктом 43 доклада Группы правительственных экспертов государствам следует поддерживать разработку и осуществление мер по обмену информацией и своевременно и в максимально возможной и практически осуществимой степени уведомлять все государства, которые могут быть затронуты, Генерального секретаря и соответствующие международные организации о прогнозируемых событиях, которые сопряжены с большим риском и в результате которых возвращающийся космический объект или остаточные материалы из возвращаемого космического объекта могут причинить значительный ущерб или вызвать радиоактивное заражение.

Для выполнения этой рекомендации Италия уже разработала набор оптимальных практических мер. Для отслеживания неуправляемого входа в атмосферу итальянского научного спутника ВерроSax, который произошел 30 апреля 2002 года, была создана специальная национальная координационная группа в составе представителей как гражданских, так и военных ведомств. Ее работой руководило итальянское управление гражданской обороны, которое должно было постоянно отслеживать и прогнозировать момент вхождения спутника в плотные слои атмосферы. В частности, Италия регулярно направляла в Организацию Объединенных Наций и через свои посольства тем государствам, которые могли быть затронуты падением спутника, периодически обновляемые прогнозы о времени пролета фрагментов спутника над густонаселенными территориями и географические координаты возможного падения его фрагментов.

Контакты и визиты на космодромы и другие объекты

В пункте 47 своего доклада Группа правительственных экспертов рекомендовала государствам рассмотреть вопрос о предоставлении на добровольной основе специалистам возможности посещать объекты,

связанные с космосом, в том числе центры слежения за космической обстановкой.

В соответствии с действующими национальными законами и правилами Италия приветствует намерение международных делегаций и/или экспертов познакомиться с некоторыми объектами АСИ, такими как Геодезический центр АСИ в Матере, Космический центр им. св. Марка в Малинди (Кения) и другие соответствующие центры, в которых АСИ является партнером, в частности Передовой центр инженерно-технического обеспечения в Турине, Итальянский центр аэрокосмических исследований в Капуа и Европейский центр по разработке ракет-носителей в Коллеферро.

Международное сотрудничество

В пункте 49 своего доклада Группа правительственных экспертов подтвердила исключительную важность международного сотрудничества в использовании космического пространства в мирных целях, поскольку такое сотрудничество обеспечивает всем государствам основу для создания и наращивания их потенциала по осуществлению и/или извлечению выгод из такой деятельности. Кроме того, международное сотрудничество в реализации научно-технических проектов с участием космических и некосмических держав может способствовать укреплению доверия.

Италия осуществляет эту меру как на уровне правительства, так и на уровне агентства. В частности, АСИ по согласованию с Министерством образования, по делам университетов и научных исследований и в координации с Министерством иностранных дел и международного сотрудничества, действуя в рамках двусторонних и многосторонних отношений и соглашений о сотрудничестве в космосе, осуществляет координацию участия Италии в реализации европейских и международных космических проектов.

На двустороннем уровне Италия является участницей шести межправительственных рамочных соглашений об исследовании и использовании космического пространства в мирных целях. АСИ является в настоящее время стороной приблизительно 60 двусторонних соглашений с различными международными партнерами, участниками которых являются как космические державы, так и страны с развивающимся или активно формирующимся космическим потенциалом.

На многостороннем уровне Италия осуществляет эту меру путем активного участия в различных региональных и международных многосторонних межправительственных организациях, таких как Европейское космическое агентство, Европейская организация по эксплуатации метеорологических спутников, Европейская организация спутниковой связи и Комитет по использованию космического пространства в мирных целях, в работе межучрежденческих комитетов и групп, таких как Группа по наблюдениям Земли, Комитет по спутникам наблюдения Земли, Международный комитет по глобальным навигационным спутниковым системам и Международная группа по координации космических исследований, а также в работе других технических форумов.

Информационно-разъяснительная работа

В пунктах 60 и 61 своего доклада Группа правительственных экспертов заявила, что меры по ведению информационно-разъяснительной работы могут повысить уровень взаимопонимания между государствами, а также укрепить сотрудничество на региональном и многостороннем уровнях и на уровне неправительственных организаций и частного сектора. Космическим державам следует информировать Генерального секретаря, общественность и международное научное сообщество о характере, ходе, местах и результатах космической деятельности, как это предусмотрено в Договоре по космосу.

Италия осуществляет эти меры путем поощрения и спонсирования различных национальных и международных мероприятий в области космонавтики в сотрудничестве с европейскими и другими международными партнерами и путем публикации на общедоступных веб-сайтах, в частности, на веб-сайте АСИ, информации о конференциях, семинарах-практикумах и других информационно-просветительских мероприятиях по космосу.

Координация

В пункте 63 своего доклада Группа правительственных экспертов рекомендовала государствам, в том числе по линии их космических агентств или других уполномоченных структур, существующих механизмов и международных организаций, укреплять координацию их космической политики и космических программ в целях повышения безопасности и предсказуемости использования космического пространства. В пункте 65 доклада Группа договорилась также о том, что в целях укрепления координации космической деятельности государствам, международным организациям и частным структурам, осуществляющим космические программы, следует создавать контактные центры, ответственные за координацию.

Кроме того, государствам следует стремиться к тому, чтобы принимать самое широкое участие в деятельности межправительственных органов системы Организации Объединенных Наций, связанной с космосом, в частности в деятельности Конференции по разоружению, Международного союза электросвязи (МСЭ), Всемирной метеорологической организации (ВМО) и Комиссии по устойчивому развитию. В соответствии с пунктом 67 доклада государствам, осуществляющим космическую деятельность, следует активно участвовать – в качестве членов или наблюдателей – в работе Комитета по использованию космического пространства в мирных целях.

Италия осуществляет эти меры: а) путем активного участия, во взаимодействии с Министерством иностранных дел и международного сотрудничества, во всех видах деятельности межправительственных органов системы Организации Объединенных Наций, связанной с космосом, в частности в деятельности Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, Конференции по разоружению, МСЭ, ВМО и Комиссии по устойчивому развитию; и б) путем обеспечения координации

деятельности национальных экспертов на различных уровнях (политическом, техническом и правовом) в связи с обсуждением различных вопросов на соответствующих международных форумах.

Выводы и рекомендации

Италия приветствует тот факт, что в пункте 69 принятого консенсусом доклада Группы правительственных экспертов, а именно его заключительной части, содержащей выводы и рекомендации, Группа одобрила усилия по выполнению политических обязательств, призванных способствовать принятию ответственных мер в космическом пространстве и использованию космического пространства в мирных целях, например, в форме многостороннего кодекса поведения. Италия твердо убеждена, что рекомендации Группы правительственных экспертов дополняют другие осуществляемые на многостороннем уровне усилия по укреплению безопасности, предсказуемости и устойчивости космической деятельности. Италия принимает активное участие в этих осуществляемых усилиях и в обеспечении принятия многосторонних юридически необязательных документов по осуществлению на добровольной основе мер транспарентности и укрепления доверия в целях обеспечения долгосрочной устойчивости и безопасности космической среды и признает, что эта цель имеет жизненно важное значение для всего международного сообщества.