

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited
30 April 2015
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях****Пятьдесят восьмая сессия**

Вена, 10-19 июня 2015 года

**Обновленный свод проектов руководящих принципов
обеспечения долгосрочной устойчивости космической
деятельности****Записка Секретариата****I. Введение**

1. На пятьдесят второй сессии Научно-технического подкомитета Комитета по использованию космического пространства в мирных целях Рабочая группа по долгосрочной устойчивости космической деятельности отметила, что обновленный вариант свода проектов руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности будет подготовлен на шести официальных языках Организации Объединенных Наций к пятьдесят восьмой сессии Комитета в 2015 году. В разделе II настоящего документа содержится обновленный свод проектов руководящих принципов, при подготовке которого были учтены материалы, полученные до завершения пятьдесят второй сессии Научно-технического подкомитета. Он включает в себя сведенные воедино проекты руководящих принципов, содержащиеся в документе A/AC.105/C.1/L.340, с внесенными в них поправками и 10 новых проектов руководящих принципов, которые были предложены в ходе этой сессии. В разделе III содержится предложение перегруппировать проекты руководящих принципов, распределив их по четырем категориям. Это предложение было внесено на пятьдесят второй сессии Научно-технического подкомитета и касается только проектов руководящих принципов, содержащихся в документе A/AC.105/C.1/L.340.



II. Проект руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности

A. Контекст руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности

1. Исходная информация

2. Третья Конференция Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС-III) в своей резолюции, озаглавленной "Космос на рубеже тысячелетий: Венская декларация о космической деятельности и развитии человеческого общества"¹, признала, что космическая наука и применение космической техники играют важную роль в получении фундаментальных знаний о Вселенной и улучшении повседневной жизни людей во всем мире посредством мониторинга окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, применения систем раннего оповещения для уменьшения опасности бедствий и предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, составления прогнозов погоды, моделирования климата и обеспечения спутниковой навигации и связи. Космическая наука и техника вносят существенный вклад в обеспечение благосостояния человека и особенно в достижение целей всемирных конференций Организации Объединенных Наций, посвященных различным аспектам экономического, социального и культурного развития. Таким образом, космонавтика играет жизненно важную роль в содействии устойчивому развитию на Земле. Она способствовала прогрессу в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и будет способствовать претворению в жизнь повестки дня в области развития на период после 2015 года. Следовательно, вопрос о долгосрочной устойчивости космической деятельности представляет интерес и является важным не только для действующих и перспективных участников космической деятельности, но и международного сообщества в целом.

3. Все больше государств, международных межправительственных организаций и неправительственных юридических лиц используют космическую среду. Засорение космического пространства и повышение вероятности столкновений и создания помех функционированию космических объектов вызывают обеспокоенность в отношении долгосрочной устойчивости космической деятельности, особенно на низких околоземных орбитах и в районе геостационарной орбиты.

4. Государствам, международным межправительственным организациям и национальным и международным неправительственным юридическим лицам, участвующим в космической деятельности, следует принимать меры для обеспечения того, чтобы их деятельность не ограничивала возможность

¹ Доклад третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, Вена, 19-30 июля 1999 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.I.3), глава I, резолюция 1.

ведения другими сторонами своей собственной космической деятельности, будь то в настоящее время или в будущем.

5. На протяжении ряда лет Комитет по использованию космического пространства в мирных целях рассматривал различные аспекты обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности с различных точек зрения. С учетом этих предпринимавшихся ранее усилий и соответствующих усилий других субъектов в этой области Рабочая группа по долгосрочной устойчивости космической деятельности Научно-технического подкомитета предложила ряд мер с целью выработки комплексного подхода к обеспечению долгосрочной устойчивости космической деятельности.

6. Предлагаемые меры, изложенные в виде свода применимых в добровольном порядке руководящих принципов, представляют собой основу для разработки национальной и международной практики и норм безопасности при ведении космической деятельности и в то же время позволяют гибко их адаптировать с учетом конкретных национальных обстоятельств и организационных структур. Руководящие принципы касаются программных, нормативных, организационных и научно-технических аспектов космической деятельности, а также аспектов, связанных с международным сотрудничеством и созданием потенциала.

7. Правовая база, которая легла в основу свода руководящих принципов, содержащихся в настоящем документе, включает действующие договоры и принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся космического пространства. Кроме того, при составлении настоящего свода руководящих принципов во внимание принимались устоявшиеся современные виды практики, рабочие процедуры, технические стандарты, программные установки, а также опыт, накопленный в процессе ведения космической деятельности.

8. Содержащиеся в настоящем документе руководящие принципы отражают международный консенсус в отношении мер, необходимых для повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности, сложившийся на основе имеющихся знаний и устоявшейся практики. По мере углубления понимания различных факторов, влияющих на долгосрочную устойчивость космической деятельности, руководящие принципы следует анализировать и, возможно, пересматривать в свете новых данных.

9. Внедрение национальных и международных основ ведения космической деятельности не только обеспечивает гарантии для субъектов, использующих космическую среду, но и облегчает двустороннее и многостороннее сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях и тем самым способствует повышению безопасности и стабильности космического пространства.

2. Сфера охвата и применения

10. Долгосрочная устойчивость космической деятельности подразумевает необходимость согласования целей получения доступа к исследованию и использованию космического пространства всеми государствами и правительственными и неправительственными юридическими лицами только в

мирных целях с необходимостью сохранения и защиты космической среды таким образом, чтобы учитывались потребности будущих поколений.

11. Руководящие принципы, содержащиеся в настоящем документе, применимы ко всем видам космической деятельности, как планируемой, так и текущей, и ко всем этапам осуществления полета, включая запуск, эксплуатацию и увод с орбиты по завершении срока службы. Руководящие принципы касаются программных, нормативных и организационных аспектов, научно-технических аспектов безопасного и устойчивого ведения космической деятельности, а также аспектов, связанных с международным сотрудничеством и созданием потенциала, и основаны на большом объеме знаний и опыта государств, международных межправительственных организаций и национальных и международных неправительственных юридических лиц. Поэтому данные руководящие принципы актуальны как для правительственных, так и неправительственных структур.

12. Руководящие принципы носят добровольный характер и не имеют обязательной юридической силы согласно международному праву. Они призваны дополнить рекомендации, содержащиеся в существующих стандартах и нормативных требованиях.

13. Осуществление руководящих принципов считается благоразумным и необходимым шагом на пути к сохранению космической среды для будущих поколений. Государствам, международным межправительственным организациям и национальным и международным неправительственным юридическим лицам следует в добровольном порядке в рамках собственных применимых механизмов принимать меры, призванные обеспечить выполнение руководящих принципов в максимально возможной и практически осуществимой степени.

В. Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности

14. Нижеследующий свод руководящих принципов добровольного исполнения, устанавливающий концепцию и определяющий основные требования и виды национальной и международной практик обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, основан на том понимании, что космическое пространство неуклонно сохраняется в качестве функционально стабильной, безопасной и бесконфликтной среды, открытой для мирного использования и международного сотрудничества, как это неотъемлемым образом взаимосвязано с наиболее полным использованием международным сообществом возможностей последовательного повышения уровня предсказуемости, транспарентности и укрепления доверия в космической деятельности посредством целенаправленных практических мер, ввиду того, что такие качественные характеристики благоприятствуют и способствуют применению руководящих принципов долгосрочной устойчивости космической деятельности.

15. В порядке добросовестного применения руководящих принципов государства и международные межправительственные организации предусматривают создание и задействование надлежащей системы

внутреннего регулирования (включая необходимые предписания и требования) и международных механизмов сотрудничества с целью осуществления соответствующих функций для выполнения задач, относящихся к обеспечению долгосрочной устойчивости космической деятельности.

16. Руководящие принципы, применяемые государствами и международными межправительственными организациями с использованием надлежащих средств, которые не основывались бы на несоблюдении или оспаривании в каком-либо формальном или практическом отношении существующих принципов и норм международного права, предназначены для обеспечения эффективных регулятивных рамок для рассмотрения практических путей и средств более рациональной организации деятельности в космическом пространстве, с тем чтобы государства и международные межправительственные организации были в состоянии осуществлять такую деятельность с использованием имеющихся и путем внедрения в практику новых механизмов, которые надежно учитывали бы потребности развития космических потенциалов через совместные усилия и содействовали сокращению до минимального уровня или, насколько это осуществимо, предупреждению серьезного вреда космической среде и безопасности космических операций.

17. В порядке достижения целей обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности государства и международные межправительственные организации должны воздерживаться от любых актов и мероприятий, а также от применения средств или методов, которые могли бы в силу преднамеренных действий или непреднамеренно оказать любое воздействие в нарушение принципов и норм международного права и/или таким же образом нанести вред имуществу в космическом пространстве и/или привести к возникновению обстоятельств, которые сделали бы полное и эффективное применение руководящих принципов невозможным, в том числе на основании учета соображений национальной безопасности.

18. Без ущерба для всех элементов, составляющих концепцию и практику обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, организация системы мониторинга рисков с целью выявления факторов, влияющих на характер и величины рисков в различных сегментах деятельности в космическом пространстве, и потенциально опасных ситуаций и событий в космической среде должна восприниматься в качестве наиболее сложной задачи в плане создания условий для формирования побудительных мотивов в отношении целесообразности введения в действие и выполнения оперативных процедур, посредством которых государства и международные межправительственные организации могли бы, учитывая применимое законодательное и конвенционное регулирование, эффективно сотрудничать, поддерживая осведомленность друг друга и оказывая содействие на взаимной основе во всех практически возможных отношениях.

19. Руководящие принципы разбиты на три категории с целью упрощения их осуществления различными правительственными и неправительственными субъектами, занимающимися космической деятельностью: директивная, нормативная и организационная основа; научно-технические аспекты; международное сотрудничество и создание потенциала.

1. Руководящие принципы, касающиеся директивной, нормативной и организационной основ

20. Руководящие принципы [...] [...] содержат рекомендации по разработке директив, нормативно-правовой базы и практик, способствующих долгосрочной устойчивости космической деятельности, и адресованы правительствам и соответствующим международным межправительственным организациям, выдающим разрешения на ведение космической деятельности или осуществляющим ее. Они также подтверждают важность предотвращения размещения оружия в космической среде и важность реализации мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности в целях предупреждения возникновения каких-либо происшествий, которые могут повлиять на эту среду. Рекомендации касаются создания национальной нормативно-правовой базы и поощрения принятия юридическими лицами, осуществляющими космическую деятельность, рекомендуемых добровольных мер в целях повышения безопасности и устойчивости такой деятельности. Данные рекомендации также охватывают меры по содействию обмену информацией о космических объектах и событиях на орбите и обмену контактной информацией по юридическим лицам, отвечающим за эксплуатацию космических аппаратов.

Создание нормативной и организационной основ для обеспечения эффективного и устойчивого исполнения руководящих принципов и последующей деятельности по их обзору и развитию (руководящий принцип 4б)

Государствам и международным межправительственным организациям следует целенаправленно создавать нормативную базу, которая в практическом отношении и эффективным образом способствовала бы формированию и поддержанию содержательной практики в деле реализации преимуществ, заложенных в руководящих принципах, и, в частности, вводить в действие соответствующие правила, процедуры, а также механизмы по обзору исполнения. Общее понимание должно состоять в том, что руководящие принципы, подлежащие добровольному с формально-правовой точки зрения исполнению, следует воспринимать в непосредственной связи с принципами и нормами международного права и в качестве их функционального дополнения, а их действие следует подкреплять надлежащим проявлением политической воли и одобрением на уровне базовых доктринальных документов. Руководящим принципам должен быть в рамках открытой процедуры придан статус официально признанного документа, устанавливающего международно признанные базовые и перспективные требования к обеспечению безопасности космических операций и долгосрочной устойчивости космической деятельности в целом. Исходя из такого понимания государствам и международным межправительственным организациям следует определять средства эффективного осуществления принятых и задействования, при необходимости, новых процедур в сфере безопасности, с тем чтобы обеспечивалось соблюдение операционных требований, которые конкретно относятся к руководящим принципам. В процессе внедрения новых подходов в вопросах безопасности, относящихся к космической деятельности, государства поощряются к обеспечению такого положения, при котором учет ими

соображений национальной безопасности в контексте относящихся к этой сфере приоритетов, целей и мер в области национальной политики был бы пропорционален целям и задачам применения руководящих принципов и надлежащим образом соотносен с содержанием, характером, потребностями и особенностями международного сотрудничества, предусмотренного руководящими принципами. В процессе принятия решений деятельность по формулированию задач и определению подходов к их выполнению должна быть организована так, чтобы изложенное выше понимание исправно сохраняло свою актуальность. Таким же образом, международным межправительственным организациям следует ассоциировать с таким пониманием собственную политику и через посредство конвенционного регулирования и взаимодействия с государствами-членами стремиться обеспечить, чтобы лежащий в основе их действий общий подход должным образом соотносился с указанным пониманием.

Государствам и международным межправительственным организациям следует рассматривать Организацию Объединенных Наций в качестве главной площадки для продолжения наделенного официальным статусом диалога по вопросам, относящимся к содействию практическому успеху в деле эффективного и всеобъемлющего исполнения руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, а сама Организация Объединенных Наций, действуя в таком своем качестве через Комитет по использованию космического пространства в мирных целях и Управление по вопросам космического пространства, должна поддерживать четко ориентированный процесс выработки подходов и обеспечивать адаптивную платформу для принятия решений в этой области. Комитету следует по мере необходимости разрабатывать решения, в частности, в формате согласованных пониманий (наделенных функцией регулирования или содержащих толкование), которые могли бы при соблюдении применимых процедур официально прилагаться к руководящим принципам. Государствам и международным межправительственным организациям настоятельно рекомендуется внедрить и поддерживать практику представления Управлению ежегодных докладов, приуроченных к сессиям Комитета, с оценкой состояния дел с исполнением руководящих принципов. В таких докладах государствам и международным межправительственным организациям надлежит подтверждать, на основе достоверных оценок и показателей, их понимание того, что космическая деятельность (в целом и/или в конкретных ее аспектах) на текущий (по состоянию на дату докладов) момент времени носит, во всех принципиальных отношениях, стабильный, безопасный и бесконфликтный характер, подтверждая тем самым наличие позитивных стимулов в отношении практической реализации руководящих принципов. При наличии оснований в таких докладах должны также содержаться указания на явления в космическом пространстве и/или события, происходящие в контексте космической деятельности, которые по внешним признакам очевидно не согласуются с руководящими принципами и, таким образом, возможно требовали бы особого рассмотрения Комитетом в ходе его ближайшей сессии. Кроме того, в Управление могут подаваться обусловленные острой необходимостью уведомления с указанием событий (их предполагаемых характеристик и происхождения), вызывающих особую озабоченность в контексте исполнения руководящих принципов, относящихся к безопасности космических операций,

и с адресованной Управлению просьбой осуществить посреднические функции в плане направления запроса на получение разъяснений указанных событий от тех государств и/или международных межправительственных организаций, которые могут иметь отношение к такому событию. В контексте выстраивания открытой позиции по вопросам информационных обменов с пользой для эффективного исполнения руководящих принципов, в частности, тех из них, которые касаются безопасности космических операций, государствам и международным межправительственным организациям не следует пренебрегать процедурой предоставления Управлению сообщений о событиях, явившихся результатом их собственных действий (бездействий) или действий (бездействий) неправительственных юридических лиц, находящихся под их юрисдикцией и контролем, и могущих рассматриваться как существенно важные с практической точки зрения.

**Надзор за национальной космической деятельностью
(руководящие принципы 14 + 32 + 33)**

При осуществлении надзора за космической деятельностью неправительственных юридических лиц государствам следует добиваться того, чтобы находящиеся под их юрисдикцией и/или контролем организации, которые осуществляют космическую деятельность, имели соответствующие структуры и процедуры планирования и осуществления космической деятельности, содействующие достижению цели повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности, и чтобы у них были средства для соблюдения соответствующих национальных и международных регулятивных рамок, требований, политики и процессов в этой связи. Государствам следует обеспечить наличие соответствующих механизмов общения и консультаций в рамках компетентных органов, осуществляющих надзор за космической деятельностью или ведущих ее, или между ними.

Государства несут международную ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве, которая должна проводиться с их разрешения и под постоянным наблюдением и в соответствии с положениями международного права. Государства не должны ссылаться на национальные интересы или национальное законодательство для проведения операций, которые могут идти вразрез с этими руководящими принципами или с любыми принципами, закрепленными в договорах, руководствах и других документах Организации Объединенных Наций, касающихся космической деятельности. В рамках этой ответственности государствам следует побуждать организации, осуществляющие космическую деятельность, которые играют определенную роль в обеспечении того, чтобы конкретная космическая деятельность не угрожала долгосрочной устойчивости космической деятельности, делать следующее:

а) формировать и поддерживать все необходимые технические навыки, требуемые для безопасного и ответственного ведения космической деятельности, и обеспечивать возможность соблюдения организацией соответствующих правительственных и межправительственных регулятивных рамок, требований, программных установок и процессов;

b) разрабатывать конкретные требования и процедуры для обеспечения безопасности и надежности космической деятельности, ведущейся под контролем данной организации, на всех этапах осуществления полета;

c) оценивать все риски для долгосрочной устойчивости космической деятельности, связанные с космической деятельностью, проводимой данной организацией, на всех этапах осуществления полета и предпринимать шаги для уменьшения таких рисков.

Кроме того, космическим агентствам или организациям, находящимся под их юрисдикцией, рекомендуется создать ответственный орган по планированию, координации и оценке космической деятельности для обеспечения ее эффективного использования для поддержки целей и процессов в области устойчивого развития и для содействия достижению целей руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности в более широких перспективе и видении.

Руководству организации, осуществляющей космическую деятельность, следует добиваться того, чтобы структуры организации и используемые ею процедуры планирования и осуществления космической деятельности содействовали достижению цели обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности. Соответствующие меры, которые в этой связи надлежит принять руководству, должны включать:

a) обеспечение приверженности на самых высоких уровнях организации делу содействия долгосрочной устойчивости космической деятельности;

b) формирование и укрепление организационной приверженности делу обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности в рамках данной организации, а также в рамках соответствующего взаимодействия с другими организациями;

c) обеспечение того, чтобы приверженность организации содействию долгосрочной устойчивости космической деятельности была отражена в ее структуре управления и процедурах планирования, разработки и ведения космической деятельности;

d) поощрение, в соответствующих случаях, обмена опытом, накопленным организацией в вопросах ведения безопасной и устойчивой космической деятельности, в качестве вклада этой организации в повышение долгосрочной устойчивости космической деятельности;

e) назначение в рамках данной организации координатора, ответственного за связи с соответствующими органами, для облегчения эффективного и своевременного обмена информацией и координации потенциально неотложных мер по обеспечению безопасности и устойчивости космической деятельности.

Государствам следует обеспечить наличие соответствующих механизмов общения и консультаций в рамках компетентных органов, осуществляющих надзор за космической деятельностью или ведущих ее, или между ними. Общение в рамках соответствующих регулирующих органов и между ними может содействовать принятию последовательных, предсказуемых и

транспарентных нормативно-правовых актов для обеспечения того, чтобы итоги регулирования соответствовали замыслам.

**Регистрационная информация о космических объектах
(руководящий принцип 6)**

Государствам и международным межправительственным организациям в порядке выполнения их обязательств по Конвенции о регистрации следует прилагать дополнительные усилия для предоставления как можно скорее регистрационных данных, чтобы способствовать идентификации космических объектов.

Государствам и международным межправительственным организациям следует предоставлять регистрационные данные о космических объектах в соответствии с Конвенцией о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, от 14 января 1975 года. Государствам и международным межправительственным организациям следует как можно скорее предоставлять эти регистрационные данные Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, чтобы способствовать идентификации космических объектов и государства регистрации, которое сохраняет юрисдикцию и контроль над этими космическими объектами. Государствам и международным межправительственным организациям следует рассмотреть возможность предоставления более подробных регистрационных данных, как это рекомендовано Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/101.

**Последовательное развитие практики регистрации космических объектов
(руководящий принцип 40)**

Государства и международные межправительственные организации, действуя в поддержку целей Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, от 14 января 1975 года, должны на постоянной основе принимать меры с тем, чтобы обеспечивать эффективное и всеобъемлющее исполнение процедуры регистрации, предусмотренной указанной Конвенцией. В этом контексте им также следует посредством практических механизмов и нормативного регулирования предпринимать усилия к тому, чтобы решение задач совершенствования практики регистрации космических объектов, определенных в соответствующих резолюциях и рекомендациях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, переводилось в плоскость успешных политических действий с тем, чтобы практика предоставления информации по регистрации в расширенном формате получала широкое международное признание и поддерживалась в долгосрочном плане. Государствам и международным межправительственным организациям следует действовать в этой области в духе ответственности, рассматривая надлежащую регистрацию космических объектов в качестве важного фактора безопасности в космическом пространстве, и, соответственно, руководствоваться и обуславливать собственную политику следующими основными принципами и оговоренными условиями.

На уровне приводимых государствами и международными межправительственными организациями в исполнение нормативных документов, относящихся к космической политике, должно убедительно подразумеваться и/или предусматриваться, что им не следует формально или

на практике пренебрегать или ненадлежащим образом осуществлять процедуру регистрации и что нерегистрация космических объектов может иметь серьезные негативные последствия для обеспечения безопасности космических операций. Государствам и международным межправительственным организациям надлежит препятствовать возникновению побудительных мотивов для нерегистрации, и им не следует провоцировать, поддерживать или допускать какую-либо практику нерегистрации, вне зависимости от целей, которые она преследует. Необходимо также стремиться к выработке решений во всех случаях, когда конкретные запуски космических объектов вызывают вопросы правового или технического характера, требующие проявления добросовестности при осуществлении процедур регистрации.

В случае наличия основания для обоснованного утверждения, что какой-либо космический объект не был зарегистрирован в соответствии с критериями, предусмотренными Конвенцией о регистрации и резолюциями Генеральной Ассамблеи, государства и международные межправительственные организации могут направить запрос государству/международной межправительственной организации, предположительно воздержавшимся от регистрации, с просьбой прояснить свои намерения или официально опровергнуть факт нерегистрации. Любое предположение относительно нерегистрации должно быть соответствующим образом обосновано. На такие запросы следует предоставлять ответ, а предполагаемый факт нерегистрации надлежит комментировать с тем, чтобы устранить любые возможные недоразумения и/или озабоченности. В порядке осуществления надлежащих мер реагирования государства/международные межправительственные организации, которым направляется запрос, должны, когда это уместно, предоставлять заверения относительно отсутствия скрытых мотивов и/или определенного умысла в связи с имевшей место нерегистрацией. Государства и международные межправительственные организации обязаны поступать таким образом, чтобы не допускать злоупотребления правом направлять подобные запросы.

Управление по вопросам космического пространства должно быть на постоянной основе наделено соответствующими полномочиями предпринимать действия по установлению и поддержанию имплементационного механизма, позволяющего успешно достигать цель поощрения и обеспечения приверженности государств и международных межправительственных организаций консолидированной практике по предоставлению информации по регистрации в расширенном формате. В частности, Управлению следует быть эффективно вовлеченным в осуществление интегрированных функций, относящихся к: сбору информации по проведенным орбитальным запускам (т.е. фактически осуществленным запускам, имеющим своим результатом размещение объектов на орбите вокруг Земли или дальше в космическом пространстве) и орбитальным объектам (т.е. космическим объектам, в действительности запущенным на орбиту вокруг Земли или дальше в космическое пространство); присвоению орбитальным запускам и орбитальным объектам международных обозначений в соответствии с системой обозначений Комитета по исследованию космического пространства, а также предоставлению таких обозначений государствам регистрации.

Запускающие государства и, в надлежащих случаях, международные межправительственные организации должны принять на себя обязанность выставлять на правомерных основаниях поставщикам и пользователям услуг по космическим запускам требование соблюдать все условия регистрации, предусмотренные Конвенцией о регистрации, а также поощрять их готовность признавать целесообразность и рассматривать возможность предоставления регистрационных данных в расширенном формате. Государства и международные межправительственные организации после подведения институциональной основы под практику предоставления регистрационных данных в расширенном формате должны стремиться к поддержанию такой практики. В случае если такая практика перестает соответствовать интересам государства, в частности, в сфере политики в области национальной безопасности, или интересам международной межправительственной организации, в частности, относящимся к безопасности, этому государству или этой международной межправительственной организации следует в рамках официального заявления, направляемого в Управление по вопросам космического пространства, указать обстоятельства, которые не позволяют продолжать такую практику.

Государства и международные межправительственные организации, действуя ответственным образом в интересах обеспечения безопасности космических операций, должны в максимальной практически возможной степени предоставлять информацию, содержащую описание состояния (статуса) космического объекта и изменения положения космического объекта на орбите. Описание состояния (статуса) космического объекта должно приводиться в соответствии с нижеследующим индикативным перечнем обстоятельств его полета, который надлежит рассматривать как непосредственным образом отвечающий задаче обеспечения безопасности космических операций и в функциональном отношении равнозначный событиям, презюмируемым пунктом 2 (b) (ii) резолюции 62/101 Генеральной Ассамблеи:

- a) прекращение или возобновление функционирования космического объекта;
- b) потеря функциональности космического объекта ввиду технических сбоев или по иным причинам;
- c) потеря возможности управления полетом космического объекта с одновременным возникновением риска создания вредных радиочастотных помех другим функционирующим космическим объектам и/или риска потенциально опасных сближений с другими функционирующими космическими объектами;
- d) отделение (если предусмотрено) спутников и/или технологических элементов космических объектов;
- e) развертывание (если предусмотрено) элементов конструкции, целенаправленно изменяющих свойства космического объекта с точки зрения продолжительности его баллистического существования.

Государства и международные межправительственные организации, действуя аналогичным образом, должны в максимальной практически

возможной степени предоставлять информацию, презюмируемую пунктом 4 (а) (iii) резолюции 62/101 Генеральной Ассамблеи и содержащую данные об изменении положения космического объекта на орбите, в соответствии с нижеследующим индикативным перечнем:

- a) целенаправленное изменение параметров орбиты космического объекта, в результате которого такой космический объект перемещается в другую область околоземного пространства;
- b) перевод космического объекта на орбиту захоронения или орбиту с сокращенным сроком баллистического существования;
- c) изменение положения на геостационарной орбите;
- d) изменение номинального положения (без существенных изменений базовых орбитальных параметров) космического аппарата, функционирующего в составе спутниковой системы, в орбитальной структуре этой спутниковой системы.

В случае если в составе запущенного космического объекта находятся другие космические объекты, планируемые к отделению и самостоятельному орбитальному полету в будущем, государства и международные межправительственные организации в ходе регистрации основного космического объекта (при внесении его в свой регистр и при подаче регистрационных данных на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций) должны указывать (например, в форме примечания) количество и наименования космических объектов, планируемых к отделению от основного, при том понимании, что на этапе последующей регистрации указанным космическим объектам не должны присваиваться иные или модифицированные наименования.

Контактная информация и информация о космических объектах и событиях на орбите (руководящий принцип 20)

Государствам и международным межправительственным организациям следует регулярно предоставлять обновленную контактную информацию по учреждениям, которым поручено заниматься обменом соответствующей информацией и/или которые отвечают за операции космических аппаратов и оценку вероятности их сближения, и разработать [механизм] [процедуры] для обмена соответствующей информацией, касающейся фактических или потенциальных ситуаций в околоземном космическом пространстве.

Государствам и международным межправительственным организациям следует регулярно обмениваться обновленной контактной информацией о соответствующих учреждениях, отвечающих за операции космических аппаратов и оценку вероятности их сближения, и установить [соответствующий механизм] [соответствующие процедуры], позволяющие обеспечить своевременную координацию в целях уменьшения вероятности столкновений на орбите, разрушений на орбите и других происшествий, которые могут повысить вероятность случайных столкновений, и содействия принятию эффективных мер реагирования.

В целях создания условий для обмена информацией в чрезвычайных ситуациях государствам и международным межправительственным организациям следует назначить соответствующие учреждения, обладающие полномочиями и возможностями для участия в информационных обменах, обработки поступающих сообщений о происшествиях и составления прогнозов, а также поддержания контактов по вопросам принятия мер предосторожности и реагирования, что будет содействовать функционированию механизмов кризисного оповещения и управления, и сделать общедоступной контактную информацию по таким учреждениям.

[Вариант 1 третьего пункта]

[Государствам и международным межправительственным организациям следует разработать, внедрить и использовать открытый для широкого участия международный механизм для обмена информацией по всем функционирующим и нефункционирующим объектам в околоземном космическом пространстве.]

[Вариант 2 третьего пункта]

[Государствам и международным межправительственным организациям следует разработать и внедрить соответствующие процедуры для обмена информацией, связанной с реальными или потенциальными ситуациями в околоземном космическом пространстве, которые могут затронуть безопасный характер и безопасность космических операций.]

[Этот механизм] [Эти процедуры] можно использовать по взаимной договоренности для обмена соответствующей информацией о космических объектах. Учреждению, предоставляющему информацию для обмена, рекомендуется обеспечить, чтобы такая информация была по возможности точной, и должна быть указана ее привязка по времени и срок действия. [Этот механизм должен] [Эти процедуры должны] давать возможность производить своевременный обмен информацией, с тем чтобы можно было принять меры предосторожности.

Для реализации этого руководящего принципа, государствам и международным межправительственным организациям, рекомендуется обсудить процедуры обмена соответствующей информацией о космических объектах, в том числе возможное создание единого центра информации по мониторингу околоземного космического пространства, который учреждается и функционирует под эгидой Организации Объединенных Наций и который станет ключевым элементом распределенной международной информационной системы и информационной платформы для многостороннего сотрудничества в обмене и распространении полученной из разных источников информации об объектах и событиях в околоземном космическом пространстве. Организационная структура и уставные задачи и обязанности этого центра разрабатываются в рамках Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и одобряются Генеральной Ассамблеей.

Защита спектра и справедливое использование орбит (руководящий принцип 4)

Государствам и международным межправительственным организациям в порядке выполнения их обязательств в соответствии с Уставом, Конвенцией и Регламентом радиосвязи Международного союза электросвязи в качестве, соответственно, государств-членов или членов секторов следует обращать особое внимание на обеспечение долгосрочной устойчивости космической деятельности и устойчивого развития на Земле и на содействие оперативному устранению выявляемых вредных радиочастотных помех. Поэтому необходимо, чтобы не только обеспечивалось выполнение Регламента радиосвязи и рекомендаций Международного союза электросвязи, но и были предусмотрены соответствующие гарантии, обеспечивающие всем странам равный доступ к геостационарной орбите в целях устойчивого развития на Земле.

Радиочастотный спектр является ограниченным природным ресурсом, который должен использоваться рационально, эффективно, устойчиво и экономно, для того чтобы страны или группы стран могли иметь равный доступ к радиочастотам при осуществлении ими своей космической деятельности с учетом особых потребностей развивающихся стран и географического положения отдельных стран. Государствам и международным межправительственным организациям следует обеспечить, чтобы их космическая деятельность осуществлялась на основе выполнения обязательств согласно Регламенту радиосвязи Международного союза электросвязи (МСЭ) во избежание возникновения вредных помех при приеме и передаче радиосигналов, связанных с космической деятельностью других государств и международных межправительственных организаций, и в качестве одного из средств содействия долгосрочной устойчивости космической деятельности.

При использовании электромагнитного спектра государствам и международным межправительственным организациям следует учитывать требования к космическим системам наблюдения Земли и другим космическим системам и службам, способствующим устойчивому развитию на Земле, в соответствии с Регламентом радиосвязи и рекомендациями Международного союза электросвязи.

Государства и международные межправительственные организации должны содействовать выполнению процедур регламента, установленных МСЭ для линий космической радиосвязи. Кроме того, государствам и международным межправительственным организациям следует поощрять и поддерживать региональное и международное сотрудничество, направленное на повышение эффективности в процессе принятия решений и реализации практических мер по устранению выявляемых вредных радиочастотных помех в линиях космической радиосвязи.

Государства и международные межправительственные организации вновь заявляют о своем полном уважении принципа свободы доступа к космическому пространству на справедливых условиях в интересах всех государств без какой-либо дискриминации. Кроме того, государствам и международным межправительственным организациям следует содействовать справедливому и

рациональному использованию различных областей орбит, в которых находятся искусственные спутники.

Принятие, пересмотр и изменение национальных нормативно-правовых рамок (руководящие принципы 9 + 12)

Государствам следует принять, пересмотреть или изменить национальные нормативно-правовые рамки, принимая во внимание свои обязательства по договорам Организации Объединенных Наций по космосу в качестве государств, несущих ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве, и в качестве запускающих государств. При принятии, пересмотре, изменении или применении национальных нормативно-правовых рамок государствам следует учитывать вопросы долгосрочной устойчивости космической деятельности.

В условиях глобализации и расширения масштабов космической деятельности, в частности в связи с появлением неправительственных юридических лиц, предоставляющих услуги и осуществляющих операции, государствам следует принять, пересмотреть или изменить нормативно-правовые рамки для обеспечения эффективного применения международных норм, учитывая при этом специфику неправительственных юридических лиц, за которых государства несут международную ответственность. Государствам следует рассмотреть возможность применения соответствующих общепринятых стандартов и практик для безопасного ведения космической деятельности.

При разработке, пересмотре, изменении или принятии национальных нормативно-правовых рамок государствам следует учитывать положения резолюции 68/74 Генеральной Ассамблеи, касающейся рекомендаций по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях. Государствам, в частности, следует принимать во внимание не только существующие космические проекты и мероприятия, но и потенциальное развитие их национальной космической отрасли, и предусматривать соответствующее своевременное регулирование с целью недопущения пробелов в праве. Важно, чтобы национальное регулирование учитывало особенности и характеристики космической отрасли государства, а также ее общеэкономическую основу, что создавало бы условия, в которых космическая отрасль могла бы развиваться далее.

При принятии новых нормативно-правовых актов или при пересмотре или изменении действующего законодательства государствам следует учитывать свои обязательства согласно статье VI Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела. В сферу национального регулирования традиционно входят такие вопросы, как безопасность, ответственность, надежность и расходы. При разработке новых нормативно-правовых актов государствам следует принимать во внимание регулирующие положения, способствующие повышению долгосрочной устойчивости космической деятельности. В то же время регулирование не должно быть до такой степени

предписывающим, чтобы препятствовать инициативам, направленным на повышение долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Элементы, которые необходимо учитывать при разработке, пересмотре или изменении национальных нормативно-правовых рамок (руководящие принципы 10 + 11 + 13 + 22 + 23)

При разработке, пересмотре или изменении мер регулирования применительно к долгосрочной устойчивости космической деятельности государствам следует:

a) выполнять международные обязательства, в том числе обязательства по пяти договорам Организации Объединенных Наций по космосу, участниками которых они являются;

b) принимать меры по предупреждению образования космического мусора;

c) учитывать риски для людей, имущества, здоровья населения и окружающей среды, связанные с запуском, эксплуатацией на орбите и возвращением в атмосферу космических объектов;

d) принимать во внимание потенциальные выгоды использования существующих международных технических стандартов;

e) взвешивать затраты, выгоды, недостатки и риски, связанные с различными альтернативами;

f) поощрять консультативную помощь со стороны заинтересованных национальных субъектов;

g) проанализировать и адаптировать соответствующее существующее законодательство для обеспечения его соответствия этим руководящим принципам.

Государствам и международным межправительственным организациям следует устанавливать и поощрять применение таких правил и политики, которые поддерживают идею сведения к минимуму последствий деятельности человека на Земле, а также в космической среде. Им рекомендуется установить приоритеты в своей деятельности исходя из целей в области устойчивого развития, своих главных национальных потребностей и соображений международного характера, касающихся устойчивости космоса и Земли, поскольку имеющиеся в космическом пространстве ресурсы не бесконечны, а рост масштабов космической деятельности обуславливает возникновение непрогнозируемых рисков в космической среде.

При разработке, пересмотре или изменении национальных нормативно-правовых рамок государства должны обеспечивать выполнение обязательств по международному праву, предусмотренных, в частности, договорами Организации Объединенных Наций, касающимися исследования и использования космического пространства. В соответствии с Руководящими принципами предупреждения образования космического мусора, принятыми Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях, государствам и международным межправительственным организациям следует

предусматривать, устанавливать и принимать меры по предупреждению образования космического мусора, используя соответствующие механизмы.

При установлении нормативно-правовых рамок государства должны учитывать риски для здоровья населения, вопросы безопасности и возможность причинения вреда лицам или ущерба имуществу, принимая во внимание потенциальную опасность космической деятельности и различные режимы ответственности за ущерб, причиненный на Земле и в космическом пространстве. Снижение рисков для здоровья и безопасности населения следует рассматривать как часть национальных регулирующих мер, применимых к запуску, эксплуатации на орбите и управляемому возвращению в атмосферу космических объектов. В этой связи государствам следует учитывать положения резолюции 68/74 Генеральной Ассамблеи, касающейся рекомендаций по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях. В случаях управляемого возвращения в атмосферу космических аппаратов или орбитальных и/или суборбитальных ступеней ракет-носителей государствам и международным межправительственным организациям следует предусматривать направление уведомлений летчикам и морякам с применением уже установленных процедур.

Должное внимание следует уделять международной практике государств, осуществляющих космическую деятельность, и развитию новой практики в результате появления новых технологий и возможностей. Способы управления рисками для здоровья и безопасности населения могут включать: методы обеспечения качества и управления рисками; методологии оценки вероятности причинения травм людям или повреждения имущества возвращающимися из космоса объектами, которые достигают поверхности Земли, или в результате попыток запуска; оценки вероятностных рисков, анализ опасностей и оценки воздействия на окружающую среду, которые охватывают весь срок осуществления космического полета; выполнение Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, в связи с космическими операциями, в которых используются ядерные источники энергии; и меры планетарной защиты.

При установлении нормативно-правовых рамок государствам следует также принимать во внимание потенциальные выгоды от использования существующих международных технических стандартов, например, тех, которые опубликованы Международной организацией по стандартизации (ИСО), Консультативным комитетом по системам космических данных и национальными органами по стандартизации. Кроме того, государствам следует рассмотреть вопрос об использовании рекомендуемой практики и применимых на добровольной основе руководящих принципов, предложенных Межагентским координационным комитетом по космическому мусору и Комитетом по исследованию космического пространства.

При разработке мер регулирования применительно к долгосрочной устойчивости космической деятельности государства должны обеспечивать, чтобы такие меры были реальными и практически осуществимыми с точки зрения технических, юридических и управленческих возможностей государства, устанавливающего регулирование, т.е. нормативно-правовой акт

не должен требовать технических инноваций или более высокого по сравнению с современным уровнем развития космонавтики.

Нормы и правила должны быть также рациональными в плане установления минимальных расходов на их соблюдение (например, в отношении денег, времени или риска) по сравнению с возможными альтернативами и эффективными в том смысле, что они должны иметь четкое целевое назначение и осуществляться по своему прямому назначению. Государствам следует делиться с другими государствами информацией о мерах регулирования и опытом в деле их реализации и учитывать информацию о нормативно-правовой базе других государств при создании такой собственной базы.

Государствам следует поощрять консультативную помощь со стороны заинтересованных национальных субъектов в процессе разработки нормативно-правовых рамок космической деятельности. В число таких субъектов могут входить неправительственные юридические лица, университеты и исследовательские организации, действующие под юрисдикцией государства, государственные агентства или другие органы, которые играют определенную роль в космической деятельности и которые будут затронуты предлагаемой инициативой в области регулирования. Разрешив предоставление консультативной помощи на раннем этапе, государство может избежать непреднамеренных результатов регулирования, которые могут быть более ограничительными, чем это необходимо, или могут вступать в конфликт с другими юридическими обязательствами.

При разработке или совершенствовании национальной нормативно-правовой базы государствам следует учитывать, что необходимы соответствующие переходные периоды и директивный график реализации мер по повышению долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Государствам следует в рамках своей национальной правовой системы взять на себя обязательство осуществлять в космической среде деятельность исключительно мирного характера. При этом государствам следует учитывать доклад Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе² (руководящий принцип 38)

Осуществление в космической среде деятельности исключительно мирного характера не будет препятствовать проведению мониторинговых мероприятий, которые необходимы для обеспечения национальной безопасности, но будет представлять собой вклад в режим транспарентности и в укрепление доверия. В случае, когда у государств могут быть законные интересы безопасности в космическом пространстве, эти интересы должны подчиняться интересам всего международного сообщества.

Естественные военные интересы государств в космическом пространстве должны признаваться. Однако эти интересы должны совмещаться с необходимостью обеспечения транспарентности в целях предотвращения

² A/68/189.

конфликта. Всякий раз, когда государства выявляют событие или деятельность, которые могут угрожать их интересам безопасности, им настоятельно рекомендуется провести консультации или вступить в любой другой процесс общения, который они сочтут подходящим, чтобы сообщить о своей обеспокоенности и получить разъяснения о цели деятельности другой стороны. Равным образом, государства должны воздерживаться от осуществления деятельности, которая может вызвать обеспокоенность у других государств. В том случае, если такая деятельность окажется необходимой, осуществляющему ее государству следует постараться информировать все потенциально затрагиваемые государства и Управление по вопросам космического пространства.

Введение в практику самоограничительных мер операционного и технологического характера в целях предотвращения негативного развития ситуации в космическом пространстве (руководящий принцип 39)

В рамках процесса определения, подтверждения целесообразности и выполнения собственных задач и требований, относящихся к космическим операциям, и связанных с безопасностью в космическом пространстве руководящих указаний, эксплуатационных (операционных) принципов и процедур, а также при определении и задействовании соответствующих возможностей для формулирования и учета потребностей в этой области государства и международные межправительственные организации должны обеспечивать, чтобы относящиеся к ним, соответственно, правительственные органы и учреждения, а также вовлеченные неправительственные юридические лица, находящиеся под их юрисдикцией и/или контролем, были в принципиальном отношении осведомлены о необходимости соотношения искомых целей и применяемых ими средств с критериями и требованиями, относящимися к международному праву, включая принципы и нормы Устава Организации Объединенных Наций и положения статьи IX Договора по космосу 1967 года, и принимать меры к тому, чтобы такие операции не провоцировали конфликт интересов и не носили интрузивного характера по отношению к иностранным космическим объектам, если в отношении такого вмешательства определенно не выражено согласие государств или международных межправительственных организаций, осуществляющих в их отношении юрисдикцию и/или контроль.

В порядке осуществления космических операций с целью сбора информации для получения представления об объектах, событиях и обстановке на околоземной орбите посредством необходимого общего наблюдения и мониторинга, которые предположительно могут включать сближения на относительно малые расстояния и пролеты в непосредственной близости, снижающие уровень сохранности и безопасности иностранных космических объектов, государства и международные межправительственные организации должны вырабатывать практические и эффективные меры предосторожности для предотвращения негативных сценариев развития ситуации, ограничивая использование технических методов по собственному усмотрению и выбирая альтернативные решения, которые наилучшим образом удовлетворяют потребностям обеспечения сохранности и безопасности иностранных космических объектов.

Во избежание возникновения напряженности или ситуаций в космическом пространстве, которые потребовали бы осуществления надлежащих мер реагирования с возможным задействованием процедур в соответствии со статьями 2(4) и 51 Устава Организации Объединенных Наций, государства и международные межправительственные организации, учитывая в полном объеме ограничения, обусловленные международным правом и соответствующими международно признанными стандартами, которым необходимо следовать при оценке и/или определении направленности действий в космическом пространстве, должны в качестве общего правила воздерживаться от использования в отношении иностранных космических объектов таких методов и средств, которые они сами не считали бы уместными и/или приемлемыми применительно к их собственным космическим объектам.

Государствам и международным межправительственным организациям, особенно тем, которые располагают соответствующими потенциалами и практиками, следует на ежегодной основе представлять в Управление по вопросам космического пространства надлежащим образом оформленные заявления и, по мере необходимости, дополнения/уточнения к ним, содержащие в обобщенном виде их оценку ситуации в космическом пространстве с точки зрения стратегических соображений, а также характеристики (настолько детально, насколько они сочтут это необходимым) состояния околоземного космического пространства как операционной среды, в частности явлений и событий, которые оказывают воздействие на безопасность в космическом пространстве и которые необходимо всесторонне учитывать в целях оценки угроз и опасностей для космической деятельности.

Государствам и международным межправительственным организациям следует разработать и внедрить критерии и процедуры подготовки и осуществления космической деятельности, преследующие цель активного удаления космических объектов с орбиты (руководящий принцип 34)

Государства и международные межправительственные организации, рассматривающие возможность операций по активному удалению космического мусора, функционирующих космических объектов и/или нефункционирующих космических объектов или приступающие к проведению таких операций или участию в них, должны в ходе оценки осуществимости и безопасности таких операций и на протяжении всего срока их подготовки и реализации досконально прорабатывать и эффективно реализовывать совокупность обязательных требований и мер, призванных обеспечить выявление, анализ, оценку и предупреждение рисков, а также использование надлежащих средств и методов, которые сделали бы такие операции безопасными и в полной мере соответствующими принципам и нормам международного права.

Решения по методам предупреждения рисков и выбор способов и технических приемов проведения операций по активному удалению должны учитывать первостепенную задачу, связанную с недопущением любых действий или бездействия, которые могли бы сделать орбитальные системы, комплексы и средства, находящиеся в собственности других государств, международных межправительственных организаций или иностранных субъектов или управляемые ими, уязвимыми, создавали бы для них угрозу

и/или имели бы своим результатом их потерю, включая сбои в работе, ухудшение характеристик или утрату эксплуатационных свойств в полном объеме или частично, и, таким образом, ущемляли бы или ограничивали права и интересы указанных государств, международных межправительственных организаций или иностранных субъектов. Общее понимание должно состоять в том, что любые операции по активному удалению:

а) исключают принудительное техническое воздействие на вышеуказанные космические средства в отсутствие надлежащим образом подтвержденного согласия государства (включая государство регистрации), международной межправительственной организации и/или субъекта, интересы которых затронуты, и полномочий, предоставленных ими в ясно выраженной форме;

б) не могут иметь своим результатом любое нарушение функций по осуществлению юрисдикции и/или контроля в отношении таких иностранных средств.

Осуществление политики, направленной на недопущение вмешательства в эксплуатацию иностранных космических объектов посредством несанкционированного доступа к их бортовому оборудованию и программному обеспечению (руководящий принцип 43)

Посредством регулирования и реализации функций по обеспечению безопасного и ответственного осуществления космических операций государства и международные межправительственные организации, действуя, среди прочего, с соблюдением требований статьи VI Договора по космосу 1967 года, не должны прямо или косвенно участвовать в деятельности и/или быть связанными с деятельностью по оказанию поддержки или содействия любой практике, предусматривающей внедрение в космические объекты и/или их составные части, подлежащие экспорту и/или использованию иностранными получателями (пользователями) посредством продажи, сдачи в аренду или иным способом, каких-либо устройств и/или программного обеспечения, которые в функциональном отношении изначально предназначены или целенаправленно модифицированы для несанкционированного вмешательства в штатное функционирование оборудования и/или несанкционированного доступа к информационным системам иностранных космических объектов. Аналогичным образом, государства и международные межправительственные организации должны обязывать организации (учреждения), находящиеся под их юрисдикцией и/или контролем, предоставлять гарантии (заверения) относительно того, что ни ими самими, ни их персоналом, подрядчиками (субподрядчиками) любого уровня не осуществляется подобная практика в какой-либо форме. Отсутствие любых таких внедренных устройств и/или программного обеспечения должно официально заверяться государствами и/или международными межправительственными организациями, осуществляющими юрисдикцию и/или контроль в отношении производителей и поставщиков космических аппаратов и/или их составных частей, в рамках установленных процедур обоснования и обеспечения надежности и безопасности и/или по просьбе получателя (пользователя). Общее понимание должно состоять в том, что любая практика, преследующая противоположные цели, вне зависимости от

мотивов, которые предположительно могли бы быть использованы для ее обоснования, и/или характера, масштабов, продолжительности или интенсивности потенциального воздействия какого-либо конкретного внедренного устройства и/или программного обеспечения, а также применяемых критериев их задействования и преследуемых при этом конечных целей, имела бы серьезные последствия для безопасности космических операций ввиду того, что измененные программы управления, равно как любые иные компоненты, внедренные в космические объекты, в случае их возможного активирования могли бы негативно отразиться на эксплуатационных характеристиках и поддержании условий для выполнения программы полета космических объектов, на которых они размещаются, и, в частности, существенно повысить риски отказов в работе и вероятность происшествий/аварий.

С учетом того, что любая практика, рассматриваемая в контексте настоящего руководящего принципа и преследующая цель оказания воздействия на иностранные космические объекты, которое может иметь своим результатом, в частности, ухудшение прохождения управляющих команд, была бы по существу сопряжена с умалением прав и интересов государств и международных межправительственных организаций, которые осуществляют юрисдикцию и/или контроль над указанным имуществом в космическом пространстве, подобная практика должна квалифицироваться как осуществляемая в нарушение и/или в ущерб для принципов и норм международного права, в частности, тех из них, которые следуют из статьи IX Договора по космосу 1967 года, а также общепринятых критериев добросовестной практики и добропорядочного ведения дел в сфере торговли.

Государствам и международным межправительственным организациям надлежит уделять должное внимание путям и средствам обеспечения такого положения дел, при котором зафиксированное в настоящем руководящем принципе понимание подкреплялось бы практическими действиями на институциональном и техническом уровнях, предпринимаемыми как непосредственно ими, так и неправительственными юридическими лицами, находящимися под их юрисдикцией и/или контролем. Такие усилия должны предприниматься с перспективой на формирование предпосылок для консолидации международного регулирования в рассматриваемой сфере посредством разработки и принятия отдельного документа высокого политического уровня (например, в формате международной хартии).

Государствам следует уважать безопасность иностранных наземной и информационной инфраструктур, связанных с космонавтикой (руководящий принцип 35)

Государствам и международным межправительственным организациям следует учитывать концепцию и практики обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности как образующих единое целое с вопросами сохранности и безопасности наземной инфраструктуры, обеспечивающей надлежащее функционирование орбитальных систем, комплексов и средств, а также прием и обработку получаемых с них данных. Следуя линии на ответственное и мирное осуществление космической деятельности, государства и международные межправительственные

организации в рамках оказания общей институциональной поддержки концепции и практике обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности должны принимать решения, которые были бы в достаточной степени обоснованы и официально оформлены на уровне политики и доктрин, для того чтобы исключить любые действия, которые могли бы причинить вред или оказать отрицательное воздействие на эксплуатационную готовность такой наземной инфраструктуры, находящейся под иностранной юрисдикцией и/или контролем.

Такой всеобъемлющий подход требует от государств и международных межправительственных организаций коллективного принятия на себя обязательства выработать и осуществлять, в рамках принятых ими доктрин и стратегий в области информационной безопасности, включая кибербезопасность, и посредством активных усилий на международном уровне, политику в области информационной безопасности, которая должным образом учитывала бы необходимость и формы эффективного сотрудничества в деле предотвращения, выявления, расследования и сдерживания противоправного использования информационно-коммуникационных технологий и/или любой иной деятельности, несовместимой с задачей снижения уязвимости и предотвращения сбоев в работе исключительно важных национальных, иностранных и международных информационных инфраструктур, которые могут быть непосредственно связаны с обеспечением надежного и безопасного функционирования орбитальных систем, комплексов и средств, находящихся под национальной или иностранной юрисдикцией. Соответственно, государствам и международным межправительственным организациям следует, по мере необходимости и/или по запросу, устанавливать связь и начинать практическое взаимодействие друг с другом в порядке реагирования на соответствующие текущие, возникающие и потенциальные угрозы и инциденты в рассматриваемом сегменте.

Государствам и международным межправительственным организациям следует признать, что безопасность наземной инфраструктуры является неотъемлемой составляющей безопасности космического полета, способствуя долгосрочной устойчивости космической деятельности, и принять основополагающие меры в отношении безопасности и устойчивости наземной инфраструктуры, на которой зависит функционирование космических систем и служб (руководящий принцип 37)

Наземная инфраструктура, включая вспомогательную информационную инфраструктуру, поддерживает надлежащее функционирование космических систем и прием и обработку поступающих с них данных. Поэтому государствам и международным межправительственным организациям следует повышать безопасность и устойчивость своей наземной инфраструктуры. Принимая во внимание принципы Договора по космосу и соответствующие положения Устава, Конвенции и Регламента радиосвязи МСЭ, государствам и международным межправительственным организациям следует избегать вредных помех работе наземной инфраструктуры, поддерживающей космическую деятельность других государств и международных межправительственных организаций.

Государствам и международным межправительственным организациям, участвующим в создании и/или эксплуатации определенной наземной инфраструктуры для космической деятельности, рекомендуется также сотрудничать в целях повышения безопасности и устойчивости этой наземной инфраструктуры. Такие усилия могли бы включать обмен информацией – через, при необходимости, государственные органы и согласно соответствующим применимым нормам – между правительственными органами и неправительственными юридическими лицами, отвечающими за наземную инфраструктуру, относительно эффективных практик, позволяющих выдерживать аварии и происшествия и восстанавливаться после них. Государствам следует назначить контактных лиц для таких информационных обменов.

При рассмотрении соответствующих уровней безопасности и устойчивости наземных инфраструктур и вспомогательной информационной инфраструктуры государствам и международным межправительственным организациям следует провести комплексную оценку воздействия, чтобы выяснить масштаб жизненно важных услуг, которые поддерживаемые космические системы предоставляют национальным и зарубежным пользователям.

Информированность о космической деятельности (руководящие принципы 7 + 8 + 15)

Государствам и международным межправительственным организациям следует поднять общий уровень информированности общественности о важных социальных выгодах космической деятельности и вытекающей из этого важности повышения долгосрочной устойчивости такой деятельности. Для этого государствам и международным межправительственным организациям следует:

а) способствовать повышению уровня информированности учреждений и общественности о космической деятельности и ее использовании в целях устойчивого развития, мониторинга и оценки состояния окружающей среды, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования;

б) проводить информационно-разъяснительные и образовательные мероприятия и наращивать потенциал в области регулирования и осуществления установленной практики применительно к долгосрочной устойчивости космической деятельности;

в) поощрять деятельность неправительственных юридических лиц, которая будет способствовать повышению долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Государства и международные межправительственные организации должны содействовать повышению информированности общественности о применении космической техники в целях устойчивого развития, мониторинга и оценки состояния окружающей среды, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования на основе обмена информацией и совместных усилий государственных учреждений и неправительственных юридических лиц, с учетом потребностей нынешнего и

будущих поколений. При подготовке образовательных программ по космосу государства, международные межправительственные организации и неправительственные юридические лица должны уделять особое внимание курсам, направленным на повышение уровня информированности и практических знаний о применении космической техники в интересах устойчивого развития. Государствам и международным межправительственным организациям следует инициировать добровольный сбор информации о средствах и программах информирования и просвещения населения с целью содействовать разработке и реализации других инициатив с аналогичными целями.

Государствам и международным межправительственным организациям следует поощрять информационно-просветительскую работу, проводимую при участии или силами промышленных предприятий, научных кругов и других соответствующих неправительственных юридических лиц. Возможными вариантами информационно-образовательных инициатив и инициатив по созданию потенциала являются семинары (проводимые для присутствующих участников или транслируемые через Интернет), руководящие принципы, публикуемые в дополнение к национальным и международным нормативно-правовым актам, или интернет-сайт с основной информацией по нормативно-правовой базе или сведениями о лице или органе в правительстве, у которых можно получить информацию по нормативно-правовым вопросам. Должным образом направленная информационно-просветительская работа может помочь всем участникам космической деятельности лучше оценить и понять характер своих обязательств, в частности в связи с осуществлением, что может привести к более строгому соблюдению существующих нормативно-правовых рамок и совершенствованию применяемой в настоящее время практики с целью повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности. Это особенно важно при изменении или обновлении нормативных рамок и возникновении в этой связи новых обязательств для участников космической деятельности.

Необходимо поощрять и стимулировать сотрудничество между правительствами и неправительственными юридическими лицами. Неправительственные юридические лица, в том числе профессиональные и отраслевые ассоциации и академические институты, могут играть важную роль в повышении осведомленности международной общественности о вопросах, связанных с устойчивостью космической деятельности, а также в популяризации практических мер по ее повышению. Такие меры могут включать использование Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях; соблюдение норм Регламента радиосвязи Международного союза электросвязи, касающихся космических служб; и разработку открытых, транспарентных стандартов для обмена данными, необходимыми для недопущения столкновений, вредных радиопомех или других опасных событий в космическом пространстве. Неправительственные юридические лица могут также играть важную роль в объединении усилий заинтересованных сторон для выработки общих подходов к некоторым аспектам космической деятельности, которые могут совместно способствовать повышению долгосрочной устойчивости космической деятельности.

2. Научно-технические руководящие принципы

21. Руководящие принципы [...] [...] содержат рекомендации научно-технического характера, адресованные правительствам, международным межправительственным организациям и национальным и международным неправительственным организациям, занимающимся космической деятельностью. Они касаются, среди прочего, сбора, архивирования, совместного использования и распространения информации о космических объектах и космической погоде и использования стандартов для обмена информацией. Эти руководящие принципы также затрагивают исследования и разработку методов поддержки устойчивого использования и исследования космического пространства.

Изучение и разработка методов поддержки устойчивого исследования и использования космического пространства (руководящие принципы 3 + 5)

Государствам и международным межправительственным организациям следует поощрять и поддерживать изучение и разработку устойчивых космических технологий, процессов и услуг, а также других инициатив в области устойчивого исследования и использования космического пространства, в том числе небесных тел.

При осуществлении космической деятельности в интересах исследования и использования в мирных целях космического пространства, в том числе небесных тел, государствам и международным межправительственным организациям следует учитывать, со ссылкой на итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение), социальные, экономические и экологические аспекты устойчивого развития на Земле.

Государствам и международным межправительственным организациям следует поощрять разработку технологий, которые позволяют минимизировать воздействие на окружающую среду, связанное с [производством и] запуском космических средств, и обеспечивают максимальную возможность использования возобновляемых ресурсов и повторного использования или изменения назначения космических средств в целях повышения долгосрочной устойчивости этой деятельности.

Государствам и международным межправительственным организациям следует рассмотреть вопрос о принятии надлежащих мер безопасности в целях защиты Земли и космической среды от опасного загрязнения, используя уже существующие меры, практику и руководящие принципы, которые могут применяться к этой деятельности, и разрабатывая при необходимости новые меры.

Государствам и международным межправительственным организациям, которые ведут научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в поддержку устойчивого исследования и использования космического пространства, следует также поощрять участие развивающихся стран в такой деятельности.

Данные о космических объектах (руководящие принципы 24 + 26)

Государствам и международным межправительственным организациям следует поощрять разработку и использование методов и способов повышения точности орбитальных данных для обеспечения безопасности космических полетов и использование общих, международно признанных стандартов при обмене орбитальной информацией о космических объектах.

Ввиду признания того факта, что безопасность космических полетов во многом зависит от точности орбитальных и других соответствующих данных, государствам и международным межправительственным организациям следует пропагандировать методы и поощрять изучение новых путей повышения такой точности. Эти методы могут включать национальные и международные мероприятия по улучшению возможностей и географического распределения существующей и новой измерительной аппаратуры, использование пассивных и активных орбитальных средств слежения и обобщение и проверку данных из разных источников. Особое внимание следует уделить обеспечению участия и расширению возможностей развивающихся стран с формирующимся космическим потенциалом в этой области.

При обмене орбитальными данными по космическим объектам следует поощрять использование операторами и другими соответствующими субъектами общих, признанных на международном уровне стандартов с целью создания условий для сотрудничества и информационного взаимодействия. Содействие накоплению большего объема общих знаний о текущем и прогнозируемом положении космических объектов позволит своевременно прогнозировать и предупреждать возможные столкновения.

Проводить оценку вероятности сближения космических объектов на орбитальных этапах управляемого полета (руководящий принцип 25)

Государствам и международным межправительственным организациям следует проводить оценку вероятности сближения космических объектов на орбитальных этапах управляемого полета. Государствам следует обеспечить, чтобы неправительственные юридические лица, осуществляющие национальную деятельность в космическом пространстве, проводили такую оценку вероятности сближения космических объектов.

Оценку вероятности сближения с другими космическими объектами следует проводить для всех космических аппаратов, способных корректировать траекторию на орбитальных этапах управляемого полета, применительно к нынешним и планируемым траекториям космических аппаратов.

Процесс оценки вероятности сближения включает принятие в соответствующих случаях таких необходимых мер, как более точное определение орбиты соответствующих космических объектов, проверка нынешних и планируемых траекторий соответствующих космических объектов на предмет возможных столкновений и выяснение, требуется ли корректировать траекторию для уменьшения опасности столкновения, в координации с другими операторами и/или организациями, ответственными за оценку вероятности сближения.

Государствам и международным межправительственным организациям следует разработать и применять общие подходы к оценке вероятности сближения космических объектов.

Следует добиваться того, чтобы операторы космических аппаратов, в том числе неправительственные юридические лица, которые не в состоянии проводить оценку вероятности сближения космических объектов, при необходимости и с учетом соответствующих действующих нормативно-правовых документов обращались через государственные органы за поддержкой к соответствующим структурам, круглосуточно осуществляющим такую оценку.

Достижение базового понимания и разработка практических подходов в отношении выявления, в ходе подготовки и осуществления запусков, возможных сближений вновь запускаемых объектов с объектами, уже находящимися в околоземном космическом пространстве (руководящий принцип 41)

Государства и международные межправительственные организации должны поощряться к тому, чтобы рассматривать проводимую до запусков оценку возможных сближений и столкновений вновь запускаемых космических объектов с космическими объектами, уже находящимися на околоземной орбите, а также международную координацию планируемых орбитальных операций, как деятельность, являющуюся в перспективном отношении полезной с точки зрения организации работ по безопасности космических операций. Государствам и международным межправительственным организациям следует на постоянной основе и достаточно последовательно и системно прилагать усилия с тем, чтобы продвигать разработку и внедрение, насколько это технически осуществимо, собственных долгосрочных методических требований, предназначенных для надлежащего рассмотрения и решения вышеобозначенной задачи. Условия активной вовлеченности государств и международных межправительственных организаций в отношении сотрудничества, а также создания в долгосрочной перспективе надлежащей основы для оперативного предоставления информации в общее пользование, могли бы включать разработку и использование единого международного стандарта для описания и предоставления в общее пользование соответствующей информации по номинальной траектории полета ракеты-носителя на этапе выведения космических аппаратов (полезных грузов). [Безотносительно к двусторонним или многосторонним формам сотрудничества, которые могут быть сочтены целесообразными соответствующими участниками, при осуществлении деятельности по выявлению до запуска вероятных сближений и столкновений вновь запускаемых космических объектов с космическими объектами, уже находящимися на околоземной орбите, государства и международные межправительственные организации должны подобающим образом пользоваться возможностями и преимуществами, предоставляемыми Центром информации по мониторингу околоземного космического пространства под эгидой ООН, в плане сбора и распространения информации по траекториям космических объектов, которые уже находятся в космическом пространстве].

Для обеспечения развития совместных видов деятельности, включающих предоставление в общее пользование детализированных данных и разработку надлежащих процедур для целей безопасности космических операций, государства и международные межправительственные организации должны поощряться к предоставлению в тех случаях, когда это возможно, предварительных уведомлений о запусках, содержащих информацию о планируемых датах и времени планируемых запусков, типах носителей и базовую информацию о космических объектах, запланированных к выводу на орбиту, с указанием целевых областей околоземного космического пространства, в которых предполагается разместить вновь запускаемые космические объекты, и/или основных параметров номинальной орбиты для каждого объекта и возможного разброса их значений. Общее понимание должно состоять в том, что обращение к предварительным уведомлениям о запусках, предусматривающим предоставление обеих из указанных выше совокупностей сведений, могло бы в качестве международно-признанной практики обрести устойчивый характер и основательность в формате типового общепринятого порядка действий параллельно с укреплением режима безопасности в космическом пространстве, включая, среди прочего, меры транспарентности и укрепления доверия в космической деятельности. Подобное благоприятное сочетание факторов способствовало бы исключению мотиваций, которые могут не позволить сформировать всеобъемлющую практику в этой области. Особое внимание в качестве первоочередной задачи следует уделять рассмотрению вопроса о переводе в практическую плоскость внедрения процедуры предоставления информации о планируемых датах и времени планируемых запусков, типах носителей и базовой информации о космических объектах, запланированных к выводу на орбиту, с указанием целевых областей околоземного космического пространства, в которых предполагается разместить вновь запускаемые космические объекты, ввиду того, что это требует существенно меньших усилий для введения в действие новых технических и связанных с ними процедур и одновременно позволяет целенаправленно соотнести решение с потребностями и практическими возможностями.

Государствам и международным межправительственным организациям, действующим согласно определенным их законодательным и конвенционным регулированием нормативным функциям и обязанностям, следует посредством осуществимых и практических мер поддерживать и укреплять потенциал для партнерства с промышленностью и обеспечивать предпосылки для осуществления ею целенаправленной деятельности в интересах инициирования и/или последовательного продолжения изучения и практической проработки подходов к усовершенствованию систем управления ракет-носителей, которые предусматривали бы возможность реализации процедуры внесения изменений в программу полета в целях обеспечения оперативного реагирования на риски непредвиденных столкновений в ходе реального запуска. Государства и международные межправительственные организации должны предпринимать усилия к тому, чтобы был разработан и использовался единый стандарт для формирования и предоставления в общее пользование до запуска информации по номинальным параметрам орбиты и вероятному разбросу их значений для каждого космического объекта, планируемого к отделению в качестве самостоятельного в процессе выведения

на целевую орбиту, с тем чтобы обеспечить возможность оценить вероятные столкновения и соответствующим образом скоординировать плановые орбитальные операции. Получаемый опыт и разрабатываемые методы следует, соответственно, обобщать и стремиться вводить в нормативные рамки и в надлежащее время отражать в процедурах планирования безопасности полета и выдачи заключения о готовности к запуску в той мере, в которой это может быть осуществимо в техническом и иных отношениях. Государства и международные межправительственные организации должны поощряться к проработке задачи достижения посредством надлежащих механизмов общности или сближения выработанных практик и содействию их использованию для целей практических и эффективных мер безопасности.

Содействие проведению исследований, посвященных орбитальному мусору, и коллективному использованию данных мониторинга космического мусора (руководящий принцип 21)

Государствам и международным межправительственным организациям следует способствовать сбору, коллективному использованию и распространению данных мониторинга космического мусора и международному научному сотрудничеству в этой области.

Государствам и международным межправительственным организациям следует поощрять разработку и применение соответствующих технологий для измерения, мониторинга и определения орбитальных и физических характеристик космического мусора. Государствам и международным межправительственным организациям следует также способствовать предоставлению друг другу и распространению производных информационных продуктов и методов в целях поддержки исследований и международного научного сотрудничества по вопросам эволюции орбитального мусора.

Под эгидой Управления по вопросам космического пространства можно было бы учредить международный фонд по космическому мусору для поддержки мероприятий по удалению или уменьшению опасности ныне существующего космического мусора, предотвращению образования будущего космического мусора и/или уменьшению воздействия космического мусора. Государствам-членам, особенно государствам, занимающим ведущие позиции в космической деятельности, можно было бы рекомендовать рассмотреть вопрос о выделении в этот фонд доли своего бюджета на космонавтику, с тем чтобы повысить долгосрочную устойчивость космической деятельности, поддержать устойчивое развитие на Земле и содействовать устойчивому использованию космоса.

Государствам и международным межправительственным организациям, имеющим опыт осуществления космической деятельности, следует также поощрять и поддерживать создание потенциала в развивающихся странах с формирующимися космическими программами в целях расширения их знаний в области проектирования космических аппаратов и изучения динамики и орбиты полета путем выполнения совместных расчетов орбиты, оценки вероятности сближения космических объектов и процедур, связанных с предупреждением столкновений. Это потребует доступа к точным орбитальным данным и соответствующим инструментам для мониторинга

космических объектов. В этой связи следует рассмотреть вопрос о разработке на взаимоприемлемой основе соответствующих совместных мероприятий по повышению осведомленности о ситуации в космосе и организации финансирования проектов в этой области.

Модальности установления существенно обоснованных критериев для рассмотрения и выполнения требований к безопасному проведению в исключительных случаях операций, имеющих своим результатом уничтожение находящихся на орбите космических объектов (руководящий принцип 44)

Государства и международные межправительственные организации, будучи в полной мере приверженными Руководящим принципам предупреждения образования космического мусора, принятым Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях, в частности, в том, что касается необходимости избегать преднамеренного разрушения находящихся на орбите космических аппаратов, имеют право резервировать варианты действий и реализовывать решения, которые могли бы предусматривать такое разрушение космических объектов, находящихся под их юрисдикцией и контролем, применительно к случаям, когда альтернатива такой операции совершенно очевидно имела бы несравненно более отрицательные последствия (как, к примеру, это предположительно может потребоваться в свете международных усилий, направленных на нейтрализацию астероидной опасности). Безотносительно к подходу, изложенному выше, общее понимание должно состоять в том, что в контексте обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности и сохранения космического пространства в качестве безопасной, стабильной и бесконфликтной среды следует избегать преднамеренного разрушения космических объектов на околоземных орбитах. В связи с этим любой предполагаемый случай, когда перед государством/международной межправительственной организацией возникает неизбежная необходимость осуществить операцию, приводящую к разрушению космического объекта, находящегося под его/ее юрисдикцией и/или контролем (то есть, когда обстоятельства его полета не позволяют принять какое-либо иное техническое решение, кроме как влекущее такое разрушение), должен быть надлежащим образом обоснован, при том что операцию по разрушению следует убедительно охарактеризовать в качестве неизбежной меры, направленной на предотвращение непосредственной или вероятной серьезной угрозы человеческой жизни, окружающей среде и/или собственности в космическом пространстве или, в случае прогнозируемого вхождения космического объекта в земную атмосферу, на поверхности Земли, в воздушном пространстве или на море. В дополнение к этому не надлежит рассматривать возможность осуществления какой-либо операции, которая могла бы иметь своим результатом нанесение прямого или косвенного ущерба космическим объектам под иностранной юрисдикцией (иностранным контролем) либо их уничтожение по причине механического воздействия или вследствие использования иных средств, иначе как при наличии явно выраженного согласия государств/международных межправительственных организаций, осуществляющих юрисдикцию и контроль в отношении таких космических объектов.

Заблаговременно до того, как приступить на законных основаниях к осуществлению операции по уничтожению космических объектов, находящихся на орбите, государствам и международным межправительственным организациям необходимо проследить за тем, чтобы обеспечить соблюдение процедуры сообщения сведений относительно обстоятельств подобных операций, которая должна предусматривать основные элементы, изложенные далее. Государствам и международным межправительственным организациям следует через посредство Управления по вопросам космического пространства, а также, при необходимости, по соответствующим иным каналам поддерживать надлежащую осведомленность международного сообщества об обстоятельствах, которые потребовали проведения такой операции, и по мере необходимости дополнительно информировать его относительно того, как оцениваются перспективы складывающейся ситуации. Необходимо руководствоваться общим правилом, согласно которому, чем более высокой будет вероятность прогнозируемых побочных последствий операции, тем более нюансированной должна быть информация, представляемая на международном уровне на различных этапах ее подготовки и проведения. При наличии практических возможностей следует надлежащим образом рассматривать предпосылки к организации информационного обеспечения в оперативном порядке или в режиме, близком к реальному времени. При разработке совокупности решений, которые предполагают и обосновывают операцию по разрушению космического объекта, государствам и международным межправительственным организациям надлежит предусматривать мероприятия по обеспечению безопасности, которые включали бы оправданные и содержательные меры предосторожности, в той степени, в которой такие мероприятия считаются практически осуществимыми и приемлемыми.

Консолидация и поддержание общего многопланового понимания и определение дополнительных мер для обеспечения безопасного осуществления операций по активному удалению и преднамеренному уничтожению космических объектов, в частности, в отношении незарегистрированных объектов (руководящий принцип 45)

В процессе применения руководящих принципов по активному удалению и/или преднамеренному уничтожению космических объектов на этапах разработки и реализации соответствующих операций государства и международные межправительственные организации должны соотносить подобную деятельность с положениями настоящего руководящего принципа, в котором приведены и подтверждаются основные критерии, позволяющие обосновывать индивидуальные и общие интересы, как их надлежит понимать в рассматриваемом контексте, в том числе в случаях, когда в отношении объектов, запущенных в космическое пространство, не осуществлены процедуры согласно Конвенции о регистрации. Государства и международные межправительственные организации должны обеспечивать наиболее полное регулирование указанных операций на основе комплексного подхода с тем, чтобы не допускать каких-либо нечетких, произвольных или недобросовестных практик.

Государства и международные межправительственные организации должны исходить из того, что обеспечение правомерных оснований для

операций по активному удалению/преднамеренному уничтожению находится в прямой зависимости от того, насколько достоверно устанавливается, что конкретный космический объект (безотносительно к выполнению или невыполнению по отношению к нему процедуры регистрации в Реестре объектов, запускаемых в космическое пространство), который запланирован к удалению/уничтожению, и конкретный физический объект на орбите, который предположительно является/ассоциируется с таким космическим объектом, представляют собой одно и то же физическое тело. Безусловная идентификация объекта, подлежащего активному удалению или преднамеренному уничтожению, должна восприниматься в качестве определяющего (решающего) фактора при принятии решения приступить к операции. Соответственно, до того, как будут достаточно убедительно и точно определены происхождение и статус конкретного физического объекта на орбите, такой объект не следует рассматривать в качестве непосредственной (установленной) цели операции по активному удалению/преднамеренному уничтожению. Государствам и международным межправительственным организациям надлежит последовательно стремиться сосредоточивать совместные усилия, направленные на создание и поддержание процедур и механизмов, посредством которых можно было бы эффективно рассматривать и удовлетворять индивидуальные и общие потребности в отношении идентификации объектов на орбите.

Операциям по активному удалению/преднамеренному уничтожению должен предшествовать тщательный анализ всех возможных методов их реализации, включающий оценку рисков, сопряженных с применением каждого из методов. Степень информирования международного сообщества относительно технических аспектов метода, выбранного для проведения операции, определяется по усмотрению государств и/или международных межправительственных организаций, которые планируют и осуществляют такие операции, при том понимании, что требуемое для целей безопасности космических операций общее информационное обеспечение должно осуществляться ими на должном уровне через Управление по вопросам космического пространства, а также, при необходимости, по соответствующим иным каналам. Такие операции должны быть обеспечены в информационно-техническом отношении теми государствами и международными межправительственными организациями, которые планируют и осуществляют их. Другие государства и международные межправительственные организации должны, по возможности и при наличии запроса, оказывать таким операциям информационно-аналитическую поддержку. Такая поддержка может, помимо предоставления достоверной информации мониторинга околоземного космического пространства и результатов анализа ситуации в космосе (в случае наличия таких результатов), включать также содействие идентификации соответствующих космических объектов на основе анализа доступных архивов информации мониторинга и размещения результатов такого анализа для общего доступа и пользования.

С учетом конкретных особенностей, которые характеризуют развитие практики применения Конвенции о регистрации и обусловлены различающимися взглядами на функцию регистрации всех составных частей космических объектов и/или средств доставки, которые либо изначально не обладают возможностью (в силу своих технологически неотъемлемых качеств)

функционировать самостоятельно (автономно) или оказываются не способными (в силу непредвиденных обстоятельств) сохранять возможность выполнения функций по предназначению в течение периода времени, предусмотренного планом полета, государства и международные межправительственные организации, в порядке применения руководящих принципов, касающихся активного удаления и/или преднамеренного уничтожения космических объектов, и в свете совершенствования практики регистрации космических объектов, должны исходить из следующего понимания:

а) совокупность норм, регулирующая право собственности в отношении космического объекта и его статус, в том виде, в котором она создана в рамках международного права, должна восприниматься как основанная на взаимодействии факторов, которые имеют отношение к точному и функционально обусловленному толкованию правового статуса составных частей космических объектов и средств доставки, равно как и космических объектов, которые изначально не были способны или утратили способность выполнять функции по назначению, применительно к тем случаям, когда государства и международные межправительственные организации не осуществляют отдельную регистрацию таких частей и объектов, и факторов, которые при любых обстоятельствах сохраняют свою актуальность и которыми не следует пренебрегать в свете прав и обязательств, предусмотренных статьями VII и VIII Договора по космосу 1967 года;

б) сам факт нерегистрации составных частей объектов и, в соответствующих случаях, объектов согласно подпункту (а) выше, образовавшихся в результате космического запуска или нештатных ситуаций в ходе полета космического объекта, не должен истолковываться как создающий основания для рассмотрения таких составных частей и объектов в качестве лишенных правового титула, учитывая, среди прочего, требования Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, от 29 марта 1972 года, а отсутствие конкретной информации по указанным составным частям и объектам либо в форме регистрационных данных, либо в форме примечания к имеющимся регистрационным записям, не должно использоваться для обоснования лишения/отказа от функций по осуществлению юрисдикции и контроля над такими составными частями или объектами;

с) полное согласие с заключениями, содержащимися в вышеизложенных подпунктах (а) и (б), не должно снижать побудительные мотивы со стороны государств и международных межправительственных организаций в отношении формулирования и разработки по мере необходимости прагматической и практически осуществимой политики, которая содействовала бы индивидуализации запускающим государством и/или международной межправительственной организацией, принявшей на себя соответствующие права и обязательства, статуса незарегистрированных составных частей космических объектов или нефункционирующих космических объектов, находящихся под их юрисдикцией и контролем, возможным результатом которой могли бы стать добровольные решения указанных государств и/или международных межправительственных организаций отказаться, полностью или частично, от правомочий,

осуществляемых ими в отношении таких составных частей космических объектов или нефункционирующих космических аппаратов с тем, чтобы обеспечить рамки для принятия решений по очистке космического пространства от космического мусора;

d) подход, изложенный в подпункте (с), должен содействовать государствам/международным межправительственным организациям в плане достижения потенциальных совместных решений и договоренностей, которые могли бы во всех отношениях удовлетворять запросам на четко определенные и обоснованные обязательства и технические процедуры, относящиеся к осуществлению операций по удалению космического мусора, в случае, если такие операции рассматриваются сторонами указанных совместных решений и договоренностей в качестве приоритетного требования/приоритетной задачи.

В порядке определения характерных особенностей статуса фрагментов (безотносительно к их линейным размерам), образовавшихся в результате разрушения космических объектов по любым причинам или проведения технологических операций на орбите, надлежит принимать во внимание то, что по объективным причинам они могут не подлежать регистрации в силу самой природы их происхождения, их физического состояния и отсутствия возможности получения и регулярного обновления параметров их орбитального движения. Для определения возможности их регистрации следует получить корректную оценку уровня достоверности соотнесения каждого конкретного фрагмента с другим идентифицированным космическим объектом, который может рассматриваться в качестве объекта его происхождения, и/или с событием, приведшим к его появлению или образованию на орбите. Государства и международные межправительственные организации, пожелавшие осуществить регистрацию фрагментов, которые они по результатам идентификации достаточно уверенно расценивают как имеющие отношение к ранее зарегистрированным ими космическим объектам, должны направлять в Управление по вопросам космического пространства подтверждения намерения осуществить регистрацию, сопровождаемые информацией о планируемых заявках и просьбой о размещении такой информации на соответствующем информационном ресурсе Управления. При этом на получение от других государств и/или международных межправительственных организаций возражений в отношении подобной регистрации должен отводиться строго определенный срок, принимая во внимание то обстоятельство, что релевантность орбитальной информации неуклонно снижается в случае, если она не обновляется. Государства и международные межправительственные организации, которые планируют подать заявки, могут по своему усмотрению обновлять в необходимой степени предоставленные ими орбитальные параметры фрагментов и/или проявлять готовность передавать такую информацию по запросам заинтересованных государств и международных межправительственных организаций. В случае поступления мотивированных возражений в отношении заявки она отзывается, а возникшие разногласия должны стать предметом соответствующих международных консультаций.

Общее видение практических аспектов рассмотрения и решения взаимосвязанных вопросов, касающихся безопасности космических операций и снижения образования космического мусора, должно включать в себя

возможность того, что государства и международные межправительственные организации, действуя сообразно их полномочиям и обязательствам согласно и по смыслу соответствующих принципов и норм Договора по космосу 1967 года, могут резервировать варианты решений, которые предусматривали бы изменение статуса космических объектов, находящихся под их юрисдикцией и контролем (включая объекты, являющиеся производными от указанных космических объектов), которые перестали быть функционирующими и/или утратили функциональность, с тем чтобы обеспечить четкие основания в отношении перспективных международных усилий по очистке космического пространства от космического мусора. Такая практика может, в частности, обосновываться операционной необходимостью в отношении фрагментов космического мусора в случае, если достаточно убедительно установлено, что такие фрагменты необратимо утратили возможность функционировать и удовлетворять требованиям функциональности и что снятие ограничений на их удаление могло бы представлять собой наилучшее решение. В основе всего комплекса соответствующих мероприятий должна быть четкая процедура, согласно которой государства и международные межправительственные организации делают официальные заявления о том, что они предвидят необходимость в подобном изменении статуса при одновременном обеспечении, насколько это технически возможно, строгой и необходимой увязки с их обязательствами в соответствии с международным правом. Планируемые к принятию и фактически принятые решения должны характеризоваться определенностью в том, что касается контекста, в рамках которого может иметь место переуступка и/или отказ от осуществления определенных прав в отношении функций по определению порядка обращения с такими объектами. Возможность и целесообразность выдачи разрешений на подобную практику и придания ей правомерного характера надлежит определять дифференцированно. Действуя во исполнение статьи IX Договора по космосу 1967 года, государства и международные межправительственные организации, строго следуя изложенному выше пониманию, должны посредством повышения уровня вовлеченности в целенаправленные совместные мероприятия прорабатывать по мере необходимости вопросы сопряжения их различных составляющих на основе соответствующих соглашений с тем, чтобы предусматривать конкретные решения в этой области. В рамках указанных соглашений следует вырабатывать и задействовать основные требования к детализации ответственности и распределению соответствующих обязанностей между всеми участниками планируемых мероприятий. Такие соглашения должны предписывать применимые процедуры регулирования доступа к космическому объекту и/или его составным частям, а также меры по охране технологий, если подобные процедуры и меры практически необходимы и осуществимы.

Разработка моделей космической погоды и механизмов ее прогнозирования и сбор информации о сложившейся практике в области уменьшения воздействия космической погоды (руководящие принципы 28 + 30)

Государствам и международным межправительственным организациям следует поддерживать и поощрять разработку перспективных моделей космической погоды и механизмов ее прогнозирования, а также сбор и распространение информации о

сложившейся практике в области уменьшения воздействия космической погоды на наземные и космические системы, обмен такой информацией и предоставление доступа к ней с целью повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Государствам и международным межправительственным организациям следует применять скоординированный подход к выявлению и устранению недостатков в исследовательских и рабочих моделях и механизмах прогнозирования, которые нужны для удовлетворения потребностей научного сообщества, а также поставщиков и пользователей услуг, связанных с информацией о космической погоде. При необходимости это должно предусматривать скоординированные усилия, направленные на поддержку и поощрение научных исследований и разработок в целях дальнейшего совершенствования моделей космической погоды и механизмов прогнозирования, с учетом, в зависимости от обстоятельств, последствий изменений в околосолнечном пространстве и эволюции магнитного поля Земли, в том числе в рамках Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и его подкомитетов, а также в сотрудничестве с другими организациями, такими как Всемирная метеорологическая организация и Международная служба космической среды.

Государствам и международным межправительственным организациям следует поддерживать и поощрять сотрудничество и координацию в области наземных и космических наблюдений космической погоды, моделирования прогнозов, учета нарушений нормального функционирования спутников и уведомления о влиянии космической погоды в целях защиты космической деятельности. Практические меры в этой связи могут включать:

a) включение в критерии разрешения космических запусков пороговых показателей текущей космической погоды и ее прогнозов;

b) поощрение сотрудничества операторов спутников с поставщиками услуг, связанных с космической погодой, в целях определения информации, которая будет наиболее полезной для уменьшения последствий сбоев в нормальном функционировании, и подготовки рекомендуемых руководящих принципов в отношении операций на орбите. Например, в случае опасной радиационной обстановки могут быть, в частности, приняты меры для задержки загрузки программного обеспечения, осуществлено маневрирование и т.д.;

c) поощрение сбора и обобщения информации, касающейся поражений и нарушений нормального функционирования наземных и космических систем, вызванных космической погодой, в том числе нарушений нормального функционирования космических аппаратов, а также обмена такой информацией;

d) поощрение использования единого формата для представления информации о космической погоде. Что касается информирования о нарушениях нормального функционирования космических аппаратов, то операторам спутников рекомендуется обратить внимание на образец, разработанный Координационной группой по метеорологическим спутникам;

e) поощрение разработки программных установок, способствующих обмену данными о нарушениях нормального функционирования спутников;

f) поощрение профессиональной подготовки и передачи знаний в связи с использованием данных о космической погоде с учетом участия [развивающихся] стран с формирующимся космическим потенциалом.

Следует сознавать, что в отношении некоторых данных могут действовать правовые ограничения и/или меры защиты служебной или конфиденциальной информации.

Государствам и международным межправительственным организациям следует разрабатывать международные стандарты и собирать информацию о сложившейся практике, позволяющей учитывать воздействие космической погоды при проектировании спутников. Это может включать обмен информацией о практике проектирования, руководящие указания и извлеченные уроки, связанные с уменьшением воздействия космической погоды на рабочие космические системы, а также документы и доклады, касающиеся связанных с космической погодой потребностей пользователей, требований в отношении измерений, анализа пробелов, анализа экономической целесообразности и связанных с этим оценок космической погоды.

Государствам следует добиваться того, чтобы находящиеся под их юрисдикцией и/или контролем субъекты:

a) при проектировании спутников закладывали функцию восстановления при неблагоприятном воздействии космической погоды, например предусматривали безопасный режим эксплуатации;

b) учитывали воздействие космической погоды при проектировании спутников и планировании полетов в части удаления спутников по окончании их срока службы, с тем чтобы космические аппараты могли либо подниматься на расчетную орбиту захоронения, либо сходить с орбиты в соответствии с принятыми Комитетом Руководящими принципами предупреждения образования космического мусора. Это должно предусматривать проведение надлежащего расчета прочности.

Международные межправительственные организации должны также пропагандировать такие меры среди своих государств-членов.

Государствам следует провести оценку рисков и социально-экономических последствий негативного воздействия космической погоды на технические системы в их соответствующих странах. Результаты таких исследований следует опубликовать и предоставить к ним доступ для всех государств, а также использовать их для обоснованного принятия решений относительно долгосрочной устойчивости космической деятельности, в частности в том что касается смягчения неблагоприятного воздействия космической погоды на действующие космические системы.

Обмен оперативными данными о космической погоде и прогнозами (руководящие принципы 27 + 29)

Государствам и международным межправительственным организациям следует поддерживать и поощрять сбор и архивирование

ключевых данных о космической погоде, результатов моделирования и прогнозов космической погоды, обмен ими, их взаимную калибровку, долгосрочную стабильность и распространение, при необходимости в режиме реального времени, в целях повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Следует рекомендовать государствам осуществлять постоянный мониторинг космической погоды и обмениваться данными и информацией с целью создания международной сети баз данных о космической погоде.

Государства и международные межправительственные организации должны оказывать поддержку в определении наборов данных, являющихся ключевыми для служб и научных исследований космической погоды, и рассмотреть вопрос о принятии программных установок в целях обеспечения свободного и неограниченного обмена такими данными о космической погоде, получаемыми благодаря их космической и наземной аппаратуре. Всем государственным, гражданским и коммерческим владельцам данных о космической погоде настоятельно рекомендуется на взаимовыгодной основе предоставлять свободный и неограниченный доступ к таким данным и возможность их хранения в архивах.

Государствам и международным межправительственным организациям следует также рассмотреть вопрос об обмене ключевыми данными и информационными продуктами, связанными с космической погодой, в режиме реального и близкому к реальному времени в едином формате, популяризировать и применять общие протоколы доступа к их ключевым данным о космической погоде и информационным продуктам, а также способствовать обеспечению совместимости порталов, содержащих данные о космической погоде, тем самым облегчая доступ к данным для пользователей и исследователей. Обмен этими данными в режиме реального времени может дать ценный опыт для аналогичного обмена другими видами данных, имеющих отношение к долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Государствам и международным межправительственным организациям следует также применять согласованный подход к поддержанию долгосрочной стабильности наблюдений космической погоды и к выявлению и устранению ключевых проблем, связанных с измерениями, в целях удовлетворения основных потребностей, связанных с информацией и/или данными о космической погоде. Следует рассмотреть вопрос об использовании при любой возможности в полетах небольших объединенных приборов малой мощности для научного изучения и мониторинга космической погоды (например, радиационных дозиметров на околоземных спутниках).

Государствам и международным межправительственным организациям следует определить наиболее приоритетные потребности в моделировании космической погоды, данных, получаемых в результате такого моделирования, и прогнозировании космической погоды и принять программные установки, обеспечивающие свободный и неограниченный обмен результатами моделирования и прогнозирования космической погоды. Всем правительственным, гражданским и коммерческим разработчикам моделей и поставщикам прогнозов космической погоды настоятельно рекомендуется обеспечить на взаимовыгодной основе свободный и неограниченный доступ

к результатам моделирования и прогнозирования космической погоды и хранение таких данных в архивах, что будет способствовать исследованиям и разработкам в этой области.

Государствам и международным межправительственным организациям следует также добиваться от своих поставщиков услуг в области космической погоды:

а) проведения сопоставлений результатов моделирования и прогнозирования космической погоды в целях повышения эффективности моделирования и точности прогнозирования;

б) открытого обмена ключевыми архивными и будущими результатами моделирования и прогнозирования космической погоды и их распространения в едином формате;

в) принятия общих, насколько это возможно, протоколов доступа к своим результатам моделирования и прогнозирования космической погоды в целях облегчения их применения пользователями и исследователями, в том числе путем обеспечения совместимости порталов, посвященных космической погоде; и

г) организации скоординированного распространения прогнозов космической погоды среди поставщиков услуг в области космической погоды и активных конечных пользователей.

Предупреждение опасных изменений параметров космической среды в результате преднамеренных воздействий (руководящий принцип 42)

Государствам и международным межправительственным организациям следует руководствоваться четким пониманием, что сложные задачи, связанные с обеспечением безопасного и ответственного осуществления космических операций, обуславливают настоятельное требование направлять основные усилия на принятие мер по предупреждению и устранению кризисных ситуаций, которые могут быть связаны с ненадлежащим использованием технологий и технических средств преднамеренного воздействия на естественную космическую среду, создающим опасность для космических систем и/или делающим их уязвимыми. Действуя в поддержку неукоснительного соблюдения Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду, открытой для подписания 18 мая 1977 года и вступившей в силу 5 октября 1978 года, на основании участия в ней и/или посредством ее применения, государства и международные межправительственные организации должны, в порядке продвижения общего подхода, характерного для указанной Конвенции, уделять первостепенное внимание тем аспектам и критериям, которые отвечают потребностям безопасности космических операций. Государства и международные межправительственные организации должны быть согласны в том, что в случае, если использование средств воздействия на природную среду в мирных целях, которому Конвенция формально не препятствует, не подкреплять критериями и процедурами, имеющими критически важное значение для безопасности, оно может нанести ущерб или причинить вред функционирующим космическим объектам на орбите и таким образом вызвать широкие и/или долгосрочные и/или серьезные последствия согласно

Конвенции в том смысле, что такие последствия могут представлять собой непосредственную или прогнозируемую угрозу разрушения иностранных или любых иных космических объектов и приводить к массовому образованию космического мусора, препятствующему использованию орбит.

Для целей настоящего руководящего принципа под преднамеренным управлением природными процессами следует понимать преднамеренное изменение характеристик космической среды (электронной концентрации и температуры ионосферы, плотности и химического состава верхней атмосферы, интенсивности электромагнитного излучения, характеристик радиационных поясов, в том числе создание искусственных радиационных поясов). Соответственно, в процессе планирования и осуществления космической деятельности государствам и международным межправительственным организациям не следует быть вовлеченными и/или разрешать организациям (учреждениям), находящимся под их юрисдикцией и контролем, быть вовлеченными в использование средств воздействия, способных оказать такое влияние на состояние космической среды, которое может привести к негативному (в дополнение к объективным факторам космической среды) воздействию на функционирующие космические аппараты и связанные с ними средства наземной инфраструктуры, равнозначному или сопоставимому с последствиями, описанными в статье I Конвенции. Государства и международные межправительственные организации должны в полной мере осознавать, что подобное негативное воздействие может привести к выходу из строя функционирующих космических аппаратов и связанных с ними средств наземной инфраструктуры и, как следствие, увеличению количества и частоты столкновений и росту популяции малых объектов (частиц) космического мусора, возникновению помех в космических радиопередачах, сбоям в процессах управления космическими объектами и работе бортового оборудования и навигационных систем, а также искажению радиосигналов, используемых техническими средствами измерения параметров траектории движения космических объектов.

Государствам и международным межправительственным организациям следует обеспечивать, посредством превентивных мер или в порядке реагирования, надлежащее регулирование вопросов, которые составляют содержание настоящего руководящего принципа, применимое к деятельности, осуществляемой непосредственно ими или связанными с ними организациями (учреждениями) и/или с их участием, включая:

а) повышение осведомленности относительно рисков, связанных с любым преднамеренным управлением природными процессами в контексте, предусмотренном настоящим руководящим принципом, а также продвижение системного подхода к оценке и контролю таких рисков;

б) разработку и внедрение административных, эксплуатационных и технологических ограничительных мер, соответственно, на этапе проектирования и в ходе реализации экспериментов или иных видов деятельности, включающих любое преднамеренное управление природными процессами в контексте, предусмотренном настоящим руководящим принципом;

с) установление критических, с точки зрения безопасности, значений параметров космической среды в отношении уровня и последствий любого незначительного управления природными процессами в контексте, предусмотренном настоящим руководящим принципом, таким образом, чтобы использование подобных средств воздействия не приводило бы к вредным эффектам.

Безотносительно к пункту 2 статьи III Конвенции и без ущерба к процедурам, предусмотренным руководящим принципом "Предоставление в общее пользование оперативных данных и прогнозов по космической погоде", в случае установления, в контексте применения настоящего руководящего принципа, факта достижения критических, с точки зрения безопасности, значений параметров космической среды государства и международные межправительственные организации должны быть открыты для проведения консультаций и/или предоставления информации, если таковая имеется, при поступлении в их адрес соответствующего запроса от других государств и/или международных межправительственных организаций, которые были бы заинтересованы в таких консультациях и/или информации по веским причинам.

Изучение и рассмотрение новых мер, позволяющих справиться с засоренностью космического пространства (руководящий принцип 36)

Государствам и международным межправительственным организациям следует изучить вопрос о необходимости и осуществимости новых мер, в том числе технических решений, позволяющих справиться с засоренностью космического пространства в долгосрочной перспективе, и принимать во внимание такие меры.

Хотя улучшение обмена данными о космических объектах и осуществление мер по предупреждению столкновений станет весомым вкладом в повышение устойчивости космической деятельности, такие меры по предупреждению столкновений применимы только к очень небольшой части от общего числа космических объектов на орбите, которые способны изменять свою траекторию. Подавляющее большинство космических объектов столкновений избежать не может, что будет способствовать неуклонному росту с течением временем количества орбитального мусора и тем самым угрожать долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Поэтому государствам и международным межправительственным организациям следует изучить вопрос о необходимости и осуществимости возможных новых мер, в том числе технических решений, и подумать об их реализации для решения проблемы эволюции популяции космического мусора. Такие изучаемые новые меры могут включать, помимо прочего, обслуживание на орбите и другие методы увеличения эксплуатационного ресурса, активное удаление мусора, своевременное принятие мер по предупреждению столкновений применительно к объектам, не имеющим возможности изменить свою траекторию, в том числе к фрагментам космического мусора, новые методы пассивации космических аппаратов и их увода по окончании срока эксплуатации, а также возможное сокращение рекомендуемого в настоящее время 25-летнего срока пребывания на орбите для космических аппаратов,

находящихся на низкой околоземной орбите, после окончания орбитальных операций.

Изучаемые новые меры по обеспечению устойчивости космической деятельности, которые связаны либо с управляемым, либо с неуправляемым возвращением в атмосферу, не должны увеличивать риск травмирования людей или причинения вреда имуществу или окружающей среде. В связи с этим государствам и международным межправительственным организациям следует обмениваться знаниями и опытом, накопленными благодаря использованию концепции проектирования космических аппаратов с расчетом на прекращение их существования, которая предусматривает их полное сгорание во время неуправляемого возвращения в атмосферу как способ их удаления по окончании срока службы.

Возможно, необходимо будет также рассмотреть такие вопросы политики и права, как обеспечение соответствия этих новых мер положениям Устава Организации Объединенных Наций и применимым нормам международного права.

3. Руководящие принципы, касающиеся международного сотрудничества и создания потенциала

22. Руководящие принципы [...] [...] содержат рекомендации в отношении мер международного сотрудничества, направленных на содействие долгосрочной устойчивости космической деятельности, и адресованы правительствам и соответствующим международным межправительственным организациям, выдающим разрешения на ведение космической деятельности или осуществляющим ее. Эти рекомендации включают меры по поощрению технического сотрудничества и наращивания потенциала с целью повышения способности развивающихся стран создавать свой собственный национальный потенциал в соответствии с внутренним законодательством, многосторонними обязательствами, принципами нераспространения и нормами международного права.

Международное сотрудничество в поддержку долгосрочной устойчивости космической деятельности (руководящие принципы 16 + 18)

Государствам и международным межправительственным организациям следует поощрять и облегчать международное сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях на взаимоприемлемой основе, без нарушения прав интеллектуальной собственности и с учетом соответствующих международных обязательств в области нераспространения и национального законодательства и нормативно-правовых актов, в качестве средства повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности.

[Ниже для рассмотрения делегациями приводятся две альтернативные формулировки сопроводительного текста к данному руководящему принципу.]

[Вариант 1]

[Всем государствам, особенно тем, которые обладают соответствующим космическим потенциалом и осуществляют программы по исследованию и использованию космического пространства, следует вносить вклад в развитие и поощрение международного сотрудничества на взаимоприемлемой основе для обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности. В этом контексте особое внимание следует уделять благу и интересам развивающихся стран и стран с формирующимися космическими программами. Государства вольны определять все аспекты участия в исследовании и использовании космического пространства на взаимоприемлемой основе. Условия таких проектов сотрудничества, определяемые, например, договорами и другими юридически обязательными механизмами, должны быть справедливыми и разумными.

Государства, осуществляющие, санкционирующие или намеревающиеся осуществлять или санкционировать международную космическую деятельность с применением контролируемых товаров (предметов, материалов, изделий, оборудования, программного обеспечения или технологии), не подлежащих несанкционированному раскрытию или дальнейшей передаче и, соответственно, требующих надлежащего уровня контроля, должны обеспечивать, чтобы такая деятельность проводилась в соответствии с многосторонними обязательствами, нормами и принципами нераспространения и нормами международного права, а также с соблюдением прав интеллектуальной собственности, независимо от того, осуществляется ли такая деятельность правительственными органами или неправительственными субъектами или в рамках международных межправительственных организаций, членами которых являются такие государства.

Заинтересованные государства должны установить соответствующие административно-правовые нормы, касающиеся сотрудничества в случаях экспорта или импорта таких контролируемых товаров, и стремиться к налаживанию отношений сотрудничества на основе взаимной выгоды и равных преимуществ в связи с охраной контролируемой продукции. Государствам следует обеспечить – с помощью соглашений или других механизмов, надлежащим образом институционализированных в рамках их национального законодательства, – безопасность и сохранность импортированной контролируемой продукции во время ее нахождения на территории импортирующего государства. В частности, государства должны начать консультации для достижения договоренности в отношении:

- a) осуществления послепродажного мониторинга и проверок для подтверждения того, что контролируемые изделия не подвергаются риску несанкционированного использования или дальнейшей передачи;
- b) укрепления процедуры сертификации и подтверждения на государственном уровне конечного использования контролируемых изделий;
- c) правового сопровождения контрактов и операций по контрактам, с тем чтобы эффективно содействовать надлежащему осуществлению договоренностей о конечном использовании и предотвращать возникновение любых обстоятельств, при которых экспортируемые контролируемые изделия во время их нахождения на территории импортирующего государства могли бы

стать объектом оспариваемой юрисдикции или быть использованы в незаконных целях;

d) предоставления соответствующим государственным органам полномочий и возможностей для слежения за конечным использованием контролируемых изделий и принятия оперативных мер, если возникает презумпция несоблюдения норм и принципов нераспространения в отношении конечного использования.]

[*Вариант 2*]

[Данный руководящий принцип применим ко всем видам сотрудничества, включая правительственное и неправительственное, коммерческое и научное, а также глобальное, многостороннее, региональное или двустороннее, и к сотрудничеству между странами на всех уровнях развития. Всем государствам, особенно тем, которые обладают соответствующим космическим потенциалом и осуществляют программы по исследованию и использованию космического пространства, следует вносить вклад в развитие и поощрение международного сотрудничества на взаимоприемлемой основе для обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности. В этом контексте особое внимание следует уделять благу и интересам развивающихся стран и стран, космические программы которых зародились в ходе осуществления такого международного сотрудничества со странами, обладающими более совершенным космическим потенциалом. Государства вольны определять все аспекты участия в исследовании и использовании космического пространства на взаимоприемлемой основе. Условия таких проектов сотрудничества, определяемые, например, договорами и другими юридически обязательными механизмами, должны быть справедливыми и разумными.

Государствам и международным межправительственным организациям следует предусматривать развитие международного технического сотрудничества в целях повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности и поддержки устойчивого развития на Земле. Государствам и международным межправительственным организациям следует поддерживать текущие инициативы и рассматривать новые формы регионального и международного сотрудничества, направленные на содействие наращиванию космического потенциала, с учетом потребностей и интересов развивающихся стран и согласно соответствующим международным обязательствам в области нераспространения и национальному законодательству и нормативно-правовым актам. Государствам и международным межправительственным организациям следует также поощрять меры по обеспечению безопасности технологий, которые могут способствовать наращиванию космического потенциала, при соблюдении прав интеллектуальной собственности и соответствующих требований к обеспечению долгосрочной устойчивости.

Заинтересованные государства должны обеспечивать в отношении такого сотрудничества более высокий уровень правового и административного регулирования. Государства должны стремиться к установлению отношений сотрудничества на основе равенства и взаимной выгоды. Для получения максимально возможных выгод от такого сотрудничества государствам также следует предусматривать – с помощью соглашений или других механизмов –

осуществление мер, надлежащим образом институционализированных в рамках их национального законодательства.]

Обмен опытом, имеющим отношение к долгосрочной устойчивости космической деятельности, и процедуры обмена информацией (руководящие принципы 1 + 2)

Государствам и международным межправительственным организациям следует обмениваться опытом и знаниями, имеющими отношение к долгосрочной устойчивости космической деятельности, и разработать и принять процедуры для содействия сбору и эффективному распространению информации, которая будет способствовать повышению долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Опыт и знания, приобретаемые участниками космической деятельности, весьма важны для разработки эффективных мер по повышению долгосрочной устойчивости космической деятельности. Поэтому государствам и международным межправительственным организациям следует обмениваться соответствующим опытом и знаниями в целях облегчения и расширения процесса разработки руководящих принципов, правил, нормативно-правовых актов и практики в области обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности. Новым участникам или субъектам с весьма ограниченным опытом космической деятельности будут полезны знания и опыт других участников такой деятельности, а старожилы также извлекут пользу из установления новых партнерских отношений и более широкого обмена опытом.

При разработке процедур обмена информацией в целях повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности государствам и международным межправительственным организациям следует применять процедуры, которые позволяют делиться информацией с неправительственными субъектами в дополнение к обмену информацией между государствами, национальными регулирующими органами, государственными учреждениями и международными межправительственными организациями. В ходе дальнейшего развития своих процедур обмена информацией государства и международные межправительственные организации могли бы принимать во внимание эффективные механизмы обмена данными, применяемые неправительственными юридическими лицами.

Создание потенциала (руководящие принципы 17 + 19 + 31)

Государствам и международным межправительственным организациям следует оказывать поддержку и содействие созданию потенциала в научно-технической и правовой областях и улучшать доступность данных в целях содействия долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Государствам и международным межправительственным организациям следует поддерживать уже осуществляемые инициативы по созданию потенциала и поощрять новые формы регионального и международного сотрудничества и деятельности по созданию потенциала, которые отвечают

нормам национального законодательства и международного права, в целях оказания странам помощи в формировании людских и финансовых ресурсов и создании эффективного технического потенциала, а также в разработке стандартов, нормативно-правовых рамок и методов управления, которые способствуют долгосрочной устойчивости космической деятельности и устойчивому развитию на Земле.

Деятельность по созданию потенциала включает образование, профессиональную подготовку и обмен соответствующим опытом, информацией, данными, инструментами и методологиями и методами управления, а также передачу технологий. Государствам и международным межправительственным организациям следует координировать свои усилия в области создания космического потенциала и обеспечения доступа к данным в целях повышения эффективности использования имеющихся ресурсов и, насколько это оправданно и уместно, недопущения ненужного дублирования функций и усилий, принимая при этом во внимание потребности и интересы развивающихся стран.

Государствам и международным межправительственным организациям следует также прилагать усилия к тому, чтобы предоставлять странам, пострадавшим от стихийных бедствий или иных катастроф, доступ к соответствующей космической информации и данным, придерживаясь при этом принципов гуманности, нейтральности и беспристрастности, и поддерживать деятельность по созданию потенциала, направленную на то, чтобы сформировать в получающих помощь странах условия для оптимального использования таких данных и информации. Эти космические данные и информация с соответствующим пространственно-временным разрешением должны предоставляться бесплатно, оперативно и быть легко доступными для стран, переживающих кризис.

Деятельность по созданию потенциала может внести значительный вклад в повышение долгосрочной устойчивости космической деятельности благодаря использованию знаний, полученных государствами и международными межправительственными организациями при осуществлении космической деятельности на протяжении многих лет. В частности, обмен таким опытом может повысить безопасность космической деятельности и принести выгоду всем субъектам, использующим космическое пространство. Поэтому государствам и международным межправительственным организациям, имеющим опыт космической деятельности, следует поощрять и поддерживать создание потенциала в развивающихся странах с формирующимися космическими программами на взаимоприемлемой основе с помощью таких мер, как расширение их опыта и знаний в области проектирования космических аппаратов, определения динамики и орбиты полета, выполнение совместных расчетов орбиты и оценки вероятности сближения космических объектов и обеспечение доступа к точным орбитальным данным и соответствующим инструментам слежения за космическими объектами, а также путем организации финансирования проектов по этим вопросам.

C. Осуществление и обновление

1. Осуществление

23. Государствам рекомендуется, без ущерба для их суверенного права определять и создавать свои собственные механизмы контроля для осуществления их международных обязательств, предусмотренных действующими договорами и принципами, регулирующими деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства, в максимально возможной степени и в рамках их национального законодательства придерживаться приведенных выше руководящих принципов.

24. Международное сотрудничество имеет большое значение для содействия долгосрочной устойчивости космической деятельности. Существующие механизмы совместного использования информации, предусмотренные договорами и принципами Организации Объединенных Наций, касающимися космического пространства, и дополненные настоящими руководящими принципами, представляют собой основу для сбора информации и обмена знаниями и опытом в отношении прогресса, достигнутого в деле защиты космической среды. Государствам рекомендуется на регулярной основе предоставлять Комитету по использованию космического пространства в мирных целях информацию о своем опыте осуществления настоящих руководящих принципов.

2. Обновление

25. Приведенные выше руководящие принципы основаны на значительном объеме имеющихся знаний в области безопасного и устойчивого ведения космической деятельности. Однако в ходе разработки руководящих принципов также были выявлены области, в которых нынешний уровень научно-технических знаний или объем накопленного опыта пока не могут служить надлежащей основой для формулирования руководящего принципа. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в руководящих принципах, государствам и международным межправительственным организациям следует продолжать исследования, касающиеся устойчивого использования космического пространства и разработки устойчивых космических технологий, процессов и услуг, с целью решения этих остающихся открытыми вопросов. По мере быстрого развития космической деятельности и роста объема знаний руководящие принципы следует анализировать и периодически пересматривать, следя за тем, чтобы они и дальше служили действенным руководством для государств и всех участников космической деятельности в деле обеспечения долгосрочной устойчивости этой деятельности.

III. Предложение по структуре изложения проектов руководящих принципов

26. В следующей таблице воспроизведено предложение по структуре изложения проектов руководящих принципов, фигурирующих в документе A/AC.105/C.1/L.340. Это предложение было внесено в ходе

пятьдесят второй сессии Научно-технического подкомитета и, следовательно, отражает только те проекты руководящих принципов, которые фигурируют в документе A/AC.105/C.1/L.340.

<i>Темы</i>	<i>Руководящие принципы</i>	<i>Сведенные воедино руководящие принципы</i>
Нормативно-правовое обеспечение космической деятельности	9 + 12	Принятие национальных нормативно-правовых рамок
	10 + 11 + 13 + 22 + 23	Элементы, которые необходимо учитывать при разработке национальных нормативно-правовых рамок
	14 + 32 + 33	Надзор за национальной космической деятельностью
	4	Защита спектра
	6	Регистрационная информация о космических объектах
Научно-технические исследования	34	Критерии и процедуры активного удаления
	24 + 26	Данные о космических объектах
	21	Содействие проведению исследований, посвященных орбитальному мусору, и коллективному использованию данных мониторинга космического мусора
	28 + 30	Разработка моделей космической погоды и механизмов ее прогнозирования и сбор информации о сложившейся практике в области уменьшения воздействия космической погоды
	3 + 5	Изучение и разработка методов поддержки устойчивого исследования и использования космического пространства
Космические операции	36	Изучение и рассмотрение новых мер по содействию устойчивости
	20	Контактная информация и информация о космических объектах и событиях на орбите
	27 + 29	Обмен оперативными данными о космической погоде и прогнозами
	25	Проводить оценку вероятности сближения космических объектов на орбитальных этапах управляемого полета
	35	Безопасность иностранных наземных и информационных инфраструктур, связанных с космонавтикой
Международное сотрудничество, создание потенциала и информированность	7 + 8 + 15	Информированность о космической деятельности
	16 + 18	Международное сотрудничество в поддержку долгосрочной устойчивости космической деятельности
	1 + 2	Обмен опытом, имеющим отношение к долгосрочной устойчивости космической деятельности, и процедуры обмена информацией
	17 + 19 + 31	Создание потенциала