



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
30 March 2017
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Юридический подкомитет

Пятьдесят шестая сессия

Вена, 27 марта – 7 апреля 2017 года

Проект доклада

IV. Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу

1. Во исполнение резолюции 71/90 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 5 повестки дня, озаглавленный «Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу», в качестве регулярного пункта своей повестки дня.
2. С заявлениями по пункту 5 повестки дня выступили представители Германии и Канады. С заявлениями выступили представитель Коста-Рики от имени Группы 77 и Китая и представитель Боливарианской Республики Венесуэла от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.
3. На 937-м заседании 27 марта Подкомитет вновь созвал свою Рабочую группу по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу под председательством Бернхарда Шмидт-Тедда (Германия).
4. На своем [...] -м заседании [...] апреля Подкомитет одобрил доклад Председателя Рабочей группы, содержащийся в приложении I к настоящему докладу.
5. Подкомитету были представлены следующие документы:
 - а) пятидесятилетняя годовщина Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях: Комитет по использованию космического пространства в мирных целях и глобальное управление космической деятельностью (A/AC.105/1137);
 - б) проект декларации по случаю пятидесятой годовщины Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (A/AC.105/C.2/L.300);
 - в) документ зала заседаний о статусе международных соглашений, касающихся деятельности в космическом пространстве, по состоянию на 1 января 2017 года (A/AC.105/C.2/2017/CRP.7);



d) записка Секретариата, содержащая ответы на перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, полученные от Австрии и Германии (A/AC.105/C.2/2017/CRP.6);

e) записка Секретариата, содержащая ответы на перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, полученные от Греции (A/AC.105/C.2/2017/CRP.17);

f) предложение, представленное Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, относительно приоритетной темы 2 ЮНИСПЕЙС+50 «Правовой режим космического пространства и глобальное управление космической деятельностью: настоящее и будущее»: проект метода работы (A/AC.105/C.2/2017/CRP.14).

6. Подкомитет принял к сведению следующую информацию о статусе пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу по состоянию на 1 января 2017 года:

a) Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договор по космосу) – 105 государств-участников и еще 25 государств, подписавших Договор;

b) Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (Соглашение о спасании), – 95 государств-участников и еще 24 государства, подписавшие Соглашение; а также две международные межправительственные организации, заявившие о принятии ими на себя прав и обязанностей согласно Соглашению;

c) Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (Конвенция об ответственности) – 94 государства-участника и еще два государства, подписавшие Конвенцию; а также три международные межправительственные организации, заявившие о принятии ими на себя прав и обязанностей согласно Конвенции;

d) Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (Конвенция о регистрации), – 63 государства-участника и еще четыре государства, подписавшие Конвенцию; а также три международные межправительственные организации, заявившие о принятии ими на себя прав и обязанностей согласно Конвенции;

e) Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (Соглашение о Луне) – 17 государств-участников и еще четыре государства, подписавшие Соглашение.

7. Подкомитет выразил признательность Секретариату за обновление на ежегодной основе информации о статусе международных соглашений, касающихся деятельности в космическом пространстве; самая последняя информация была представлена Подкомитету в документе зала заседаний A/AC.105/C.2/2017/CRP.7.

8. Подкомитет отметил, что в ходе предстоящей семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи Первый и Четвертый комитеты Ассамблеи проведут совместный дискуссионный форум в течение половины рабочего дня, посвященный возможным вызовам безопасности и устойчивости в космосе, на котором также будет уделено особое внимание вкладу этих комитетов в ЮНИСПЕЙС+50.

9. Некоторые делегации высказали мнение, что договоры Организации Объединенных Наций по космосу служат базовой правовой основой для создания безопасных и надежных условий для развития космической деятельности и по-

вышения эффективности Юридического подкомитета как главного законодательного органа. Эти делегации приветствовали рост числа присоединившихся к договору Организации Объединенных Наций по космосу и призвали те государства, которые еще не присоединились к этим договорам, рассмотреть возможность стать их участниками.

10. Некоторые делегации высказали мнение, что обсуждение приоритетной темы 2 ЮНИСПЕЙС+50 «Правовой режим космического пространства и глобальное управление космической деятельностью: настоящее и будущее» предоставляет возможность пересмотреть, обновить и усилить пять договоров Организации Объединенных Наций по космосу с целью увеличить число участников этих договоров и тем самым упрочить положение Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и его Юридического подкомитета.

11. Некоторые делегации высказали мнение, что пять договоров Организации Объединенных Наций по космосу являются фундаментом международного космического права и что в ходе дискуссий по приоритетной теме 2 ЮНИСПЕЙС+50 следует учитывать современные вызовы, обусловленные диверсификацией участников космической деятельности и все более интенсивной приватизацией и коммерциализацией деятельности в космосе.

12. Некоторые делегации высказали мнение, что применение космической науки и техники претерпевает значительные изменения и что эта устойчивая тенденция требует определения областей, которые следует рассмотреть в документах, призванных дополнить уже действующие документы, обязательно обеспечивая при этом неизменность уже согласованных основных принципов.

13. Было высказано мнение, что существуют взаимодополняющие отношения между договорами Организации Объединенных Наций по космосу, образующими основу международного космического права, и более гибкими юридически необязательными документами, такими как резолюции, руководства и принципы, которые более подходят для оперативного реагирования на текущее развитие космической деятельности.

14. Было высказано мнение, что всеобщее присоединение к Договору по космосу, Соглашению о спасании, Конвенции об ответственности и Конвенции о регистрации, а также соблюдение их основополагающих принципов имеет важное значение в настоящее время, когда международное сообщество разрабатывает новые нормы поведения для управления космической деятельностью. По мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, всеобщее присоединение к этим договорам позволит государствам продвигаться вперед вместе с общей правовой основой.

ХIII. Общий обмен мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов

15. Во исполнение резолюции 71/90 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 14 повестки дня, озаглавленный «Общий обмен мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов», в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

16. С заявлениями выступили представители Австралии, Австрии, Бельгии, Бразилии, Германии, Индии, Индонезии, Италии, Канады, Китая, Коста-Рики, Кубы, Люксембурга, Марокко, Нидерландов, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Франции, Чили и Японии. С заявлениями выступили также представитель Коста-Рики от имени Группы 77 и Китая и представитель Боли-

варианской Республики Венесуэла от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.

17. Подкомитету был представлен документ зала заседаний, содержащий материалы Бельгии к обсуждению Юридическим подкомитетом пункта под названием «Общий обмен мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов» (A/AC.105/C.2/2017/CRP.19).

18. Подкомитет отметил, что Гаагская рабочая группа по управлению космическими ресурсами, созданная для оценки необходимости системы правового регулирования деятельности в области космических ресурсов, провела в 2016 году два очных совещания и еще два совещания проведет в 2017 году, прежде чем завершит свою работу и выработает рекомендации. В этой связи Подкомитет отметил, что Рабочая группа определила 18 компонентов, являющихся тематическими областями, которые могла бы охватывать такая система регулирования.

19. Некоторые делегации высказали мнение, что принятие Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях и его Юридическим подкомитетом широкого многостороннего подхода к вопросу космических ресурсов – это единственный способ обеспечить учет озабоченностей всех государств и тем самым содействовать безопасности и миру между странами.

20. Было высказано мнение, что Юридическому подкомитету необходимо провести глубокий предметный анализ изложенного в Договоре по космосу принципа, согласно которому космическое пространство является достоянием всего человечества, и изложенного в Соглашении о Луне принципа, согласно которому Луна и ее природные ресурсы являются общим наследием человечества, с целью определить права всех государств в рамках космического права в отношении использования космических ресурсов.

21. Было высказано мнение, что термин «общее наследие человечества» в Договоре по космосу отсутствует и что подобные ссылки на Соглашение о Луне скорее отвлекают, чем помогают, поскольку Соглашение о Луне ратифицировали немногие и его концепции не могут считаться образующими часть международного обычного права.

22. Некоторые делегации высказали мнение, что в связи с расширением участия частного сектора в космической деятельности разработка в рамках многостороннего форума международно-правовой основы, четко определяющей и регулирующей коммерческую деятельность в космосе, могла бы иметь важное значение для более широкого использования космоса и стимулирования космической деятельности и что такая основа требуется для обеспечения правовой защищенности.

23. Некоторые делегации высказали мнение, что необходимо провести широкое обсуждение последствий деятельности, связанной с космическими ресурсами, что развивающимся странам нельзя отказывать в получении выгод от освоения космоса и что их права должны учитываться в ходе обсуждения.

24. Было высказано мнение, что у государств должно быть более четкое понимание принципов, изложенных в Договоре по космосу, и что необходим многосторонний подход к решению вопросов, касающихся добычи ресурсов на Луне и других небесных телах, для обеспечения того, чтобы государства соблюдали принцип равенства доступа в космос и чтобы результатами исследования и использования космического пространства пользовалось все человечество.

25. Было высказано мнение, что Юридическому подкомитету следует провести подробное обсуждение по теме освоения и использования космических ре-

сурсов частными субъектами, в частности рассмотреть следующие вопросы: является ли правовой статус небесного тела таким же, как и правовой статус его ресурсов; может ли деятельность по освоению и использованию космических ресурсов частными субъектами осуществляться на благо всего человечества; является ли притязание частного субъекта на право владения космическими ресурсами нарушением принципа неприисвоения, закрепленного в Договоре по космосу; и как создать международный механизм для координирования и совместного использования космических ресурсов.

26. Было высказано мнение, что согласно положениям о свободе исследования и использования космического пространства, содержащимся в Договоре по космосу, государства и должным образом уполномоченные и курируемые частные субъекты вправе исследовать и использовать космические ресурсы. Однако реализация этого права должна осуществляться в соответствии с существующими правовыми рамками и соответствующими принципами, регулирующими космическую деятельность, и на благо и в интересах всех государств в целях обеспечения мира и безопасности и сохранения космической среды для нынешнего и будущих поколений.

27. Некоторые делегации высказали мнение, что односторонние внутристрановые инициативы, направленные на регулирование коммерческой деятельности в космосе, могут привести к созданию множества несовместимых национальных режимов регулирования, что чревато межгосударственными конфликтами и может отрицательно сказаться на устойчивости космической деятельности.

28. Было высказано мнение, что рассмотрение приоритетной темы 2 ЮНИСПЕЙС+50 предоставляет Юридическому подкомитету уникальную возможность достичь прогресса в обсуждении разнящихся мнений делегаций по вопросу космических ресурсов, в рамках которого могут быть учтены точки зрения различных сторон, заинтересованных в коммерческом использовании космических ресурсов.

29. Некоторые делегации высказали мнение, что вопросы, касающиеся космических ресурсов, в контексте этого пункта повестки дня можно было бы включить в вопросник, представленный на рассмотрение Рабочей группе по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу (см. [A/AC.105/1113](#), приложение I, добавление) в рамках приоритетной темы 2 ЮНИСПЕЙС+50.

30. Было высказано мнение, что такое мероприятие высокого уровня, как ЮНИСПЕЙС+50, не подходит для проведения дискуссий по теме исследования, освоения и использования космических ресурсов, поскольку в рамках космического права эта идея очевидно является спорной.

31. Некоторые делегации высказали мнение, что многочисленные проблемы и вопросы, связанные с использованием космических ресурсов, включая вопрос о том, соответствует ли такая деятельность международно-правовому режиму и принципам, регулирующим всю космическую деятельность, могут быть решены не посредством односторонних действий, а только в рамках инклюзивного многостороннего процесса, подобного тому, который мог бы организовать Юридический подкомитет.

32. Было высказано мнение, что с учетом возможных разнообразных выгод от использования новых технологий, например для осуществления полетов в дальний космос, или от финансирования новых многосторонних инициатив по содействию деятельности в области развития на Земле, международному сообществу надлежит компетентно рассмотреть вопрос о космических ресурсах, с тем чтобы такие выгоды могли получать все государства и народы.

33. Было высказано мнение, что внутреннее законодательство, касающееся добычи и использования космических ресурсов частным субъектом, соответствует международным обязательствам этого государства по договорам Орга-

низации Объединенных Наций по космосу в тех случаях, когда в таком законодательстве содержатся положения, демонстрирующие отсутствие умысла или намерения государства провозгласить суверенитет на какое-либо небесное тело полностью или частично при условии, что деятельность частного субъекта проводится с разрешения и под наблюдением этого государства и что разрешенное использование космических ресурсов будет осуществляться сугубо в мирных целях.

34. Было высказано мнение, что статья I Договора по космосу запрещает не только присвоение Луны или небесных тел путем провозглашения на них суверенитета, для чего обязательно требуется намерение поступить так, но и национальное присвоение путем использования или оккупации или любыми другими средствами.

35. Некоторые делегации выразили озабоченность в связи с тем, что некоторые страны в одностороннем порядке приняли внутреннее законодательство для защиты прав частной собственности на ресурсы, добываемые на Луне или любых иных небесных телах, и что применение таких положений может привести либо к провозглашению суверенитета, либо к национальному присвоению этих тел и тем самым может представлять собой нарушение Договора по космосу.

36. Было высказано мнение, что до тех пор, пока деятельность осуществляется упорядоченно, без злоупотреблений и безрассудных или рискованных действий и проводится с целью исследования космоса, такую деятельность следует считать деятельностью на благо и в общих интересах всех стран, поскольку она служит источником научно-технического прогресса.

37. Было высказано мнение, что следует разработать международную рамочную основу, соответствующую целям Договора по космосу, для урегулирования, в частности, вопросов о том, каким образом национальной организации могут быть предоставлены права в отношении природных ресурсов небесных тел без разрешения претендовать на исключительный доступ к участку поверхности и к недрам небесного тела, и о том, как такие права будут в обязательном порядке ограничиваться в том, что касается размера осваиваемого участка и срока действия, таким образом, чтобы уважались свободы других, как это предусмотрено Договором по космосу.

38. Было высказано мнение, что следует руководствоваться прагматичным подходом исходя из того, что деятельность по использованию космических ресурсов, объективно, в ближайшем будущем осуществляться не будет, и следовательно у международного сообщества есть время для разработки многостороннего подхода к решению вопросов их использования. По мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, государствам следует, как минимум, совместно работать в Юридическом подкомитете в целях определения и описания, в соответствующих случаях, общепринятых принципов, руководств или рекомендуемых практик, что позволило бы государствам принять в максимально возможной степени согласованный подход в отношении своего национального законодательства по вопросам космических ресурсов.

39. Было высказано мнение, что регулирование деятельности субъектов частного сектора в космическом пространстве согласуется с международными обязательствами государства по Договору по космосу и с полувекковой практикой согласно этому Договору.

40. Было высказано мнение, что вывоз ресурсов с Луны или небесного тела является использованием по смыслу статьи I Договора по космосу и допускается этой статьей, предусматривающей, что «космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, открыто для исследования и использования всеми государствами».

41. Было высказано мнение, что освоение космических ресурсов выходит за рамки того, что обычно понимается под исследованием и использованием, и

поэтому на него не распространяется принцип свободы исследования и использования космического пространства, закрепленный в Договоре по космосу. По мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, признание государствами прав на собственность, которыми они не распоряжаются на национальном уровне, будет противоречить принципу неприсвоения, изложенному в статье II этого Договора.

42. Было высказано мнение, что принцип неприсвоения, установленный в Договоре по космосу, применяется к природным ресурсам Луны и других небесных тел только «там, где они находятся», и что после извлечения таких ресурсов оттуда, «где они находятся», запрет на национальное присвоение более не является применимым и в дальнейшем права собственности на эти добытые природные ресурсы могут осуществляться государствами или частными организациями.

43. Было высказано мнение, что согласно статье VIII Договора по космосу запуск объекта в космическое пространство не затрагивает права собственности на этот объект. Поэтому в более широком смысле организации, занимающиеся деятельностью по использованию космических ресурсов, будут сохранять долевое право собственности на свое оборудование, доставленное или сооруженное на небесном теле, включая любые права на невмешательство, вытекающие из этого долевого права собственности, хотя они и не будут приобретать право собственности на недра под своим оборудованием или исключительного доступа к ним, что запрещено статьей II этого Договора.

44. Было высказано мнение, что Юридическому подкомитету следует выработать единый подход к космическому праву, требующий от государств принятия прагматичного и разумного подхода к разработке надлежащей правовой основы для регулирования вопросов космических ресурсов. Было высказано также мнение, что односторонние действия отдельных государств, направленные на продвижение их национальных частных коммерческих интересов или допущение использования принципа «удобного флага», чтобы коммерческие организации могли осваивать космические ресурсы, являются недопустимыми.