

**Комитет по использованию космического пространства в мирных целях**

Юридический подкомитет

Пятьдесят шестая сессия

Вена, 27 марта – 7 апреля 2017 года

Проект доклада**VI. Национальное законодательство, имеющее отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях**

1. Во исполнение резолюции 71/90 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 7 повестки дня, озаглавленный «Национальное законодательство, имеющее отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях», в качестве регулярного пункта своей повестки дня.
2. С заявлениями по пункту 7 повестки дня выступили представители Вьетнама, Мексики и Японии. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили представители других государств-членов.
3. Подкомитету были представлены следующие документы:
 - а) документ зала заседаний, содержащий представленную Таиландом и Турцией информацию о своем национальном космическом законодательстве (A/AC.105/C.2/2017/CRP.13);
 - б) документ зала заседаний, содержащий представленную Грецией информацию о развитии национального космического законодательства (A/AC.105/C.2/2017/CRP.18).
4. Подкомитет заслушал следующие доклады:
 - а) «Использование вклада частного сектора применительно к регулированию в государственном секторе: обзор эволюции коммерческого космического права и политики Соединенных Штатов» (представитель Соединенных Штатов Америки);
 - б) «Подход Объединенных Арабских Эмиратов к регулированию» (представитель Объединенных Арабских Эмиратов);
 - в) «Современное состояние космической политики и разработки правовых режимов в Японии» (представитель Японии).
5. Подкомитет отметил, что государства-члены осуществляют различные мероприятия в целях пересмотра, укрепления или разработки национального законодательства и национальной политики в области космонавтики и в целях



реформирования или создания структур для управления национальной космической деятельностью. В этой связи Подкомитет отметил также, что эти мероприятия направлены на совершенствование управления космической деятельностью и ее регулирования; реорганизацию национальных космических агентств; повышение конкурентоспособности правительственных и неправительственных организаций, осуществляющих космическую деятельность; более активное вовлечение научных кругов в разработку политики; более эффективное противостояние вызовам, связанным с развитием космонавтики, в частности с рациональным использованием космической среды; и улучшение выполнения международных обязательств.

6. Подкомитет вновь отметил важность учета растущих масштабов деятельности коммерческих и частных организаций в космическом пространстве при разработке национальных систем правового регулирования космической деятельности, особенно в отношении обязанностей государств, связанных с выдачей разрешений неправительственным структурам, занимающимся космической деятельностью, и осуществлением надзора за ней.

7. Подкомитет отметил, что развитие и переформулирование национальной космической политики и ее осуществление посредством применения национальных положений, регулирующих космическую деятельность, во все большей степени направлены на решение вопросов, связанных с ростом числа неправительственных структур, осуществляющих космическую деятельность.

8. Было высказано мнение, что необходимо постоянно обновлять национальное законодательство, чтобы оно не отставало от новых тенденций в развитии космонавтики, учитывая темпы этого развития.

9. Подкомитет согласился с тем, что обсуждения в рамках этого пункта имеют важное значение и что они предоставляют государствам возможность получить представление о существующих национальных системах правового регулирования, поделиться опытом национальной практической деятельности и обменяться информацией о национальной нормативно-правовой базе.

10. Подкомитет согласился с тем, что важно и далее регулярно обмениваться информацией о том, что происходит с национальными системами правового регулирования космической деятельности. В этой связи Подкомитет рекомендовал государствам-членам и впредь представлять Секретариату тексты своих национальных законов и нормативных актов, регулирующих космическую деятельность, а также обновленную информацию и материалы для проведения схематичного обзора национальных систем правового регулирования космической деятельности.

VIII. Обзор и возможный пересмотр Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве

11. Во исполнение резолюции 71/90 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 9 повестки дня, озаглавленный «Обзор и возможный пересмотр Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве», в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

12. С заявлениями по пункту 9 повестки дня выступили представители Венесуэлы (Боливарианской Республики), Индонезии, Соединенных Штатов и Франции. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.

13. Подкомитет вновь отметил, что Рамки обеспечения безопасного использования ядерных источников энергии в космическом пространстве (A/AC.105/934), принятые Научно-техническим подкомитетом на его сорок

шестой сессии в 2009 году и одобренные в том же году Комитетом на его пятьдесят второй сессии, в значительной степени способствовали расширению международного сотрудничества в обеспечении безопасного использования ядерных источников энергии в космическом пространстве и содействовали развитию международного космического права.

14. Юридический подкомитет принял к сведению, что Рабочая группа Научно-технического подкомитета по использованию ядерных источников энергии в космическом пространстве успешно выполнила многолетний план работы на период 2014-2017 годов ([A/AC.105/1065](#), приложение II, пункт 9), и с удовлетворением отметил, что Научно-технический подкомитет одобрил новый многолетний план работы Рабочей группы на период 2017-2021 годов ([A/AC.105/1138](#), пункт 237, и приложение II, пункт 9).

15. Юридический подкомитет принял к сведению тот факт, что Научно-технический подкомитет решил, что для поощрения обмена информацией об оптимальной практике и придания конкретной формы национальным обязательствам по обеспечению безопасности важно продолжать обмениваться опытом применения руководящих принципов, содержащихся в Рамках безопасности, и соблюдения целей Принципов, а государствам-членам и межправительственным организациям, имеющим опыт использования космических ядерных источников энергии, важно обсуждать накопленные знания и практический опыт и связанные с этим возможности улучшения содержания и расширения сферы охвата Принципов (см. [A/AC.105/1138](#), пункт 227).

16. Некоторые делегации высказали мнение, что следует провести обзор Принципов с целью разработки международных стандартов, имеющих обязательную силу.

17. Некоторые делегации высказали мнение, что Принципы следует пересмотреть ввиду того, что: а) такой пересмотр предусмотрен в Принципах; б) следует принять во внимание результаты развития, такие как разработка ионных и электрических силовых установок и ядерных силовых установок прямого действия и прогресс других технологий; и с) разработаны рекомендуемые стандарты радиологической защиты.

18. Было высказано мнение, что результаты целенаправленной деятельности Рабочей группы в рамках выполненного ею плана работы подтверждают то, что Рамки обеспечения безопасности являются для государств-членов и международных межправительственных космических организаций всеобъемлющей и достаточной руководящей основой для разработки и эксплуатации безопасным образом собственных космических систем, использующих ядерные источники энергии.

19. Некоторые делегации высказали мнение, что необходимо досконально изучить вопрос использования спутниковых платформ с ядерными источниками энергии и проанализировать соответствующую практику и нормативно-правовую базу. По мнению этих делегаций, необходимо также уделять больше внимания правовым вопросам, связанным с использованием таких платформ на околоземных орбитах, в том числе на геостационарной орбите, с учетом возможности аварийного возвращения ядерных источников энергии в атмосферу Земли, случаев аварий и столкновений, которые создают серьезную угрозу для человечества, биосферы Земли и окружающей среды.

20. Некоторые делегации высказали мнение, что использование ядерных источников энергии в космическом пространстве следует разрешать лишь для дальних космических полетов и только в тех случаях, когда использование других источников энергии сочтено неприемлемым.

21. Некоторые делегации высказали мнение, что следует провести исследование, чтобы найти альтернативные источники энергии, которые придут на смену использованию ядерных источников энергии в космическом пространстве.

22. Было высказано мнение, что использование ядерных источников энергии должно осуществляться в соответствии с нормами международного права, Уставом Организации Объединенных Наций и договорами и принципами Организации Объединенных Наций, касающимися космического пространства.
23. Было высказано мнение, что важно следить за эффективностью осуществления Рамок обеспечения безопасности.

IX. Общий обмен информацией и мнениями о юридических механизмах, имеющих отношение к принятию мер по предупреждению образования космического мусора, с учетом работы Научно-технического подкомитета

24. Во исполнение резолюции 71/90 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 10 повестки дня, озаглавленный «Общий обмен информацией и мнениями о юридических механизмах, имеющих отношение к принятию мер по предупреждению образования космического мусора, с учетом работы Научно-технического подкомитета», в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.
25. С заявлениями по пункту 10 повестки дня выступили представители Бельгии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Вьетнама, Германии, Индонезии, Мексики, Пакистана, Российской Федерации и Японии. Представитель Аргентины сделал заявление от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.
26. Подкомитет с удовлетворением отметил, что одобрение Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/217 Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях, стало важным шагом в обеспечении для всех космических держав руководства по методам решения проблемы космического мусора.
27. Подкомитет с удовлетворением отметил, что некоторые государства принимают меры по недопущению засорения космического пространства в соответствии с Руководящими принципами предупреждения образования космического мусора, принятыми Комитетом, и/или Руководящими принципами предупреждения образования космического мусора, принятыми Межагентским координационным комитетом по космическому мусору (МККМ), и что другие государства разработали свои собственные стандарты по предупреждению образования космического мусора на основе этих руководящих принципов.
28. Подкомитет отметил также, что некоторые государства используют руководящие принципы предупреждения образования космического мусора, Европейский кодекс поведения в отношении предупреждения образования космического мусора, стандарт 24113:2011 Международной организации по стандартизации («Космические системы. Требования к предупреждению образования и ослаблению воздействия космического мусора») и рекомендацию МСЭ ITU-R S.1003 («Защита геостационарной спутниковой орбиты как окружающей среды») в качестве справочных документов в своих системах правового регулирования национальной космической деятельности.
29. Подкомитет с удовлетворением отметил, что некоторые государства приняли меры для включения международно признанных принципов и стандартов, касающихся космического мусора, в соответствующие положения своего внутреннего законодательства.
30. Подкомитет отметил, что некоторые государства укрепили свои механизмы регулирования деятельности по предупреждению образования космическо-

го мусора путем назначения надзорных правительственных органов, привлечения научного сообщества и промышленных кругов и разработки новых законодательных норм, инструкций, стандартов и рамок.

31. Подкомитет с удовлетворением отметил, что подготовленный по инициативе Германии, Канады и Чехии сборник стандартов по предупреждению образования космического мусора, принятых государствами и международными организациями, предоставляет всем заинтересованным сторонам возможность ознакомления с всеобъемлющим и структурированным набором современных инструментов и мер по предупреждению образования космического мусора. В этой связи Подкомитет выразил признательность Секретариату за поддержание доступа к сборнику на специальной веб-странице.

32. Некоторые делегации высказали мнение, что необходимо пересмотреть и обновить Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора, принятые Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях, с учетом современной практики государств и международных организаций, обладающих знаниями в этой области, и руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, разработанных Рабочей группой по долгосрочной устойчивости космической деятельности Научно-технического подкомитета, в частности руководящих принципов 13, 21 и 28.

33. Было высказано мнение, что Подкомитету следует активнее взаимодействовать с Научно-техническим подкомитетом в целях содействия разработке имеющих обязательную силу международных норм для решения вопросов, касающихся космического мусора, памятуя о том, что одна из основных обязанностей Организация Объединенных Наций в юридической области состоит в том, чтобы содействовать прогрессивному развитию международного права и его регулированию – в данном случае применительно к космонавтике.

34. Некоторые делегации высказали мнение, что согласно рекомендациям Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космической деятельности один из принципов в пересмотренных Руководящих принципах предупреждения образования космического мусора должен касаться распространения информации о принимаемых на национальном уровне технических и юридических мерах по обнаружению, предотвращению образования, уменьшению, сведению с орбиты и защите от космического мусора от нынешних и прошлых космических миссий.

35. Было высказано мнение, что принятие мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности имеет важное значение в свете все более интенсивного использования космоса правительственными и неправительственными организациями, принимая во внимание, что засоренность космоса будет отрицательно сказываться на устойчивости использования космического пространства, представляет опасность для космической деятельности и может ограничить возможности для эффективного ввода в действие и использования соответствующих космических средств.

36. Некоторые делегации высказали мнение, что те государства, которые несут основную ответственность за засорение космоса, должны наиболее активно участвовать в мероприятиях по удалению космического мусора и что этим государствам следует делиться своими научными и юридическими знаниями со странами с менее развитым космическим потенциалом, чтобы обеспечить принятие необходимых мер в отношении конструкции космических аппаратов и их увода по окончании срока службы.

37. Некоторые делегации высказали мнение, что решение проблемы космического мусора не должно ограничивать доступ к космическому пространству или мешать созданию космического потенциала наименее развитыми или развивающимися странами и что необходимо учитывать принцип соразмерной ответственности за удаление космического мусора.

38. Было высказано мнение, что при решении проблемы космического мусора государствам следует исходить из их общей и одновременно дифференцированной ответственности и опираться на их соответствующий потенциал.

39. Некоторые делегации высказали мнение, что в сферу охвата этого пункта повестки дня следует добавить изучение таких юридических вопросов, касающихся космического мусора и его удаления, как юрисдикция в отношении космических объектов, которые следует признать космическим мусором, правовой статус фрагментов космического мусора и юридическое определение космического мусора.

40. Было высказано мнение, что Подкомитету следует разработать международно-правовую основу для решения юридических вопросов, связанных с активным удалением космического мусора, и что он мог бы начать с составления перечня соответствующих вопросов, включая следующие:

а) будет ли запускающее государство отказываться от своих прав собственности на космический объект, объявленный космическим мусором, сохраняя при этом ответственность за любой ущерб, причиненный вследствие его ненадлежащего увода?;

б) могут ли участники космической деятельности использовать по своему усмотрению объекты, объявленные космическим мусором?;

с) как можно гарантировать защиту технологий?;

д) что делать в случаях, когда недостает данных для установления принадлежности космического объекта?

41. Некоторые делегации высказали мнение, что Подкомитету следует продолжить развитие международно-правовой основы путем уточнения принципов юридической и материальной ответственности применительно к космическому мусору, включая правовые аспекты вопросов, касающихся ограничения образования космического мусора или последствий причинения ущерба космическим мусором, поскольку существующие международные юридические механизмы не адаптированы к современной ситуации.

42. Было высказано мнение, что в связи с проблемой космического мусора понятие «вина», используемое в Конвенции об ответственности, следует заменить более объективным понятием, основанным на международно признанных стандартах, и что такие юридические термины можно было бы обсудить либо в рамках данного пункта повестки дня, либо в рамках пункта «Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу».

43. Было высказано мнение, что предупреждением образования космического мусора следует эффективно заниматься, независимо от размера и состава группировки космических объектов, и что особое внимание следует уделить потенциальной угрозе доступу в космос, создаваемой мегагруппировками.

44. Было высказано мнение, что важно снизить остроту проблемы возвращения космического мусора в атмосферу Земли и свести к минимуму нанесение им ущерба Земле, людям и экосистеме.

45. Было высказано мнение, что можно было бы создать единый центр информации по мониторингу околоземного космического пространства под эгидой Организации Объединенных Наций.

46. Подкомитет решил, что следует предложить государствам – членам Комитета и международным межправительственным организациям, имеющим статус постоянного наблюдателя при Комитете, продолжать пополнять сборник стандартов по предупреждению образования космического мусора, принятых государствами и международными организациями, путем предоставления или обновления, с использованием предоставленного для этой цели образца, информации о законодательстве или любых стандартах, принятых в целях предупреждения образования космического мусора. Подкомитет решил также пред-

ложить всем государствам – членам Организации Объединенных Наций внести свой вклад в работу над этим сборником, призвав государства, которые приняли такие положения или стандарты, сообщить о них.

X. Общий обмен информацией о юридически необязательных документах Организации Объединенных Наций по космосу

47. В соответствии с резолюцией 71/90 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 11 повестки дня «Общий обмен информацией о юридически необязательных документах Организации Объединенных Наций по космосу» в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

48. С заявлениями по пункту 11 повестки дня выступили представители Бельгии, Венесуэлы (Боливарианской Республики) и Японии. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.

49. Подкомитету был представлен документ зала заседаний Information on an updated compendium on mechanisms adopted by States and international organizations in relation to non-legally binding United Nations instruments on outer space (Информация об обновленном справочнике механизмов, принятых государствами и международными организациями в связи с юридически необязательными документами Организации Объединенных Наций по космосу) (A/AC.105/C.2/2017/CRP.21).

50. Подкомитет принял к сведению, что обновленный справочник механизмов, принятых государствами и международными организациями в связи с юридически необязательными документами Организации Объединенных Наций по космосу, дополненный информацией, полученной от Австрии, размещен на специальной странице веб-сайта Управления по вопросам космического пространства и представляется его вниманию на пятьдесят шестой сессии вместе с другими документами, имеющими отношение к данному пункту повестки дня.

51. Подкомитет с удовлетворением отметил, что подготовка справочника является важным вкладом в обмен мнениями и информацией об осуществлении юридически необязательных документов Организации Объединенных Наций. Подкомитет призвал государства – члены Комитета и международные межправительственные организации, имеющие статус постоянных наблюдателей при Комитете, поделиться информацией о собственной практике, связанной с юридически необязательными документами Организации Объединенных Наций по космосу, и представить Секретариату свои ответы с целью дополнения справочника.

52. Подкомитет отметил, что юридически необязательные документы Организации Объединенных Наций по вопросам космической деятельности играют важную роль, дополняя и подкрепляя договоры Организации Объединенных Наций по космосу, и указал на необходимость выработки более четкого понимания юридически необязательных документов и связанной с ними практики с учетом того, что они служат важной основой обеспечения безопасного и устойчивого использования космического пространства.

53. Было высказано мнение, что некоторые государства все чаще полагаются на не имеющие обязательной юридической силы соглашения о космической деятельности и что такая практика получает все большее распространение, поскольку большое число принципиальных вопросов невозможно надлежащим образом решить в рамках существующих институциональных механизмов. Урегулировать же их с помощью обязательных норм также вряд ли удастся, во всяком случае в ближайшей перспективе. Выразившая эту точку зрения делегация также высказала мнение, что с помощью не имеющих обязательной

юридической силы соглашений можно решить целый ряд проблем правового регулирования и одновременно добиться ответственного поведения от участвующих в них государств, поэтому она призвала активнее пользоваться такими инструментами, способствуя тем самым формированию правовой системы будущего.

54. Несколько делегаций одобрительно отозвались о деятельности Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности под руководством ее председателя Питера Мартинеса (Южно-Африканская Республика) и высказали мнение, что Юридическому подкомитету следует рассмотреть результаты этой работы с правовой точки зрения, чтобы внести общий вклад в повышение безопасности космической деятельности для всех ее участников и обеспечить всем странам равноправный доступ к ограниченным естественным ресурсам космоса.

55. Было высказано мнение, что Практикум Организации Объединенных Наций по космическому праву по теме «Вклад космического права и космической политики в управление космической деятельностью и обеспечение безопасности в космосе в XXI веке», который был проведен в Вене 5-8 сентября 2016 года Управлением по вопросам космического пространства совместно с Управлением по вопросам разоружения при финансовой поддержке Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения и Фонда «За безопасный мир», наглядно продемонстрировал, что вопросы космического права необходимо решать на комплексной основе, а обсуждение любых аспектов космической безопасности требует глубокого понимания космического права как необходимой основы долгосрочной устойчивости космической деятельности.

56. Было высказано мнение, что меры транспарентности и укрепления доверия в космической сфере способствуют повышению устойчивости космической деятельности и обеспечению безопасности космических операций и космических систем и что в этой связи можно только приветствовать совместные усилия Первого и Четвертого комитетов Генеральной Ассамблеи в этом направлении.
