



## 第七十四届会议

暂定项目表\* 项目 137 和 138

2020 年拟议方案预算

方案规划

## 2020 年拟议方案预算

第二编  
政治事务

第 6 款  
和平利用外层空间

方案 5  
和平利用外层空间

## 目录

	页次
前言 .....	3
总方向 .....	4
A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况** .....	7
B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源*** .....	11
附件	
2020 年组织结构和员额分配.....	14

\* A/74/50。

\*\* 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

\*\*\* 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。







## 前言

2018年5月11日，肯尼亚成功发射了该国有史以来的第一颗卫星。这颗卫星是从国际空间站上的日本“希望”号实验舱成功部署的。作为在联合国支持和赞助下发射的第一颗卫星，这一事件创造了历史，是通过各国政府、空间机构、学术界和作为能力建设者与推动者的外层空间事务厅之间的国际合作，才得以实现的。

我们处在一个决定性的时刻：有70多个国家设有空间机构，越来越多的决策者正在借助空间作出充分知情的决定，航天界正在快速发展壮大。自2016年以来，外空厅已登记970多颗卫星和其他空间物体，属历史最高水平，说明全球对利用空间的需求很高。作为负责空间事务的联合国实体，外空厅支持规范空间活动的国际框架，同时也帮助使各国能够获得和利用只有空间才能提供的信息和数据。

根据我以前在管理复杂空间方案方面的经验，我坚信，国际合作对于让发展中国家和发达国家都获得空间科学和技术及其应用所产生的惠益至关重要。空间带来的惠益正在推动社会发展和经济增长，需要采取包容性的多边外交解决办法来应对地球上和太空中快速变化的环境。这一点得到了我们2018年研究结果的证实，即在支撑可持续发展目标的169项具体目标中，大约40%依赖地球观测和全球卫星导航系统或由其支持。此时此刻，空间技术还提供着保护我们美丽地球的手段，也提供着拼图中至关重要的一块，将使我们能够携手克服人类所面临的全球挑战。

因此，2018年，会员国承诺开展一个为期两年的进程，以制定“空间2030”议程，作为一个全面战略，以加强空间对全球议程的促进作用。这项工作将在和平利用外层空间委员会的主持下开展，外空厅将为这项工作提供帮助，并随时准备支持该战略的实施。

外层空间事务厅

主任

西蒙妮特·迪皮波(签名)

## 总方向

### 任务和背景

- 6.1 外层空间事务厅负责实施和平利用外层空间方案。新技术和日益增多的行为体正在快速改变空间活动的结构和内容，在此之际，本方案致力于通过促进空间活动上的国际合作，使人类得以获取空间惠益。这一日益复杂的环境，加上空间科学和技术及其应用对于实现全球议程各项目标的重要意义以及确保外层空间活动长期可持续性的必要性，是外空厅在本方案下所履行职责背后的主要驱动因素。
- 6.2 外空厅的任务源自大会相关决议和(或)决定所规定的优先事项，包括关于和平利用外层空间方面国际合作的第 1472A(XIV)和 73/91 号决议、关于外层空间活动中透明度和建立信任措施的第 73/72 号决议以及题为“纪念第一次联合国探索及和平利用外层空间会议五十周年：空间作为可持续发展的驱动因素”的第 73/6 号决议。
- 6.3 外空厅在本方案下履行的主要职责是：(a) 充当和平利用外层空间委员会及其附属机构的秘书处、全球卫星导航系统国际委员会及其提供商论坛的执行秘书处(第 61/111 号和第 64/86 号决议)以及航天飞行规划咨询组的秘书处(第 71/90 号决议)；(b) 实施联合国空间应用方案(第 2601A(XXIV)号)和第 37/90 号决议及联合国灾害管理和应急天基信息平台(天基信息平台)方案(第 61/110 号决议)；(c) 维护《射入外层空间物体登记册》；(d) 履行秘书长根据联合国与外层空间有关条约和原则及相关决议(第 1721B(XVI)、2222(XXI)、2345(XXII)、3235(XXIX)、47/68、59/115 和 62/101 号决议)承担的职责。

### 与《联合国宪章》、可持续发展目标和其他变革议程保持一致

- 6.4 外空厅根据其任务授权制定有助于实现上述宗旨的各项应交付产出。外空厅的宗旨与《联合国宪章》第一条规定的本组织维护国际和平与安全的宗旨保持一致，并为此目的：采取有效集体办法，以防止且消除对于和平之威胁，制止侵略行为或其他破坏和平行为，并以和平方法且依正义及国际法之原则，调整或解决足以破坏和平之国际争端或情势；发展国际间以尊重人民平等权利及自决原则为根据之友好关系，并采取其他适当办法，以增强普遍和平；促成国际合作，以解决国际间属于经济、社会、文化及人类福利性质之国际问题，且不分种族、性别、语言或宗教，增进并激励对于全体人类之人权及基本自由之尊重。《2030 年可持续发展议程》中的可持续发展目标体现了《宪章》第一条规定的各项宗旨。如第 6.19 段所述，这项宗旨及连带应交付产出与所有可持续发展目标保持一致。
- 6.5 这项宗旨也与《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》和《巴黎协定》保持一致。

### 近期情况

- 6.6 2018 年，大会在其第 73/6 号决议中邀请和平利用外层空间委员会继续至迟在 2020 年拟订“空间 2030”议程及其执行计划。这一邀请是结合会员国关于在联合国层面对快速变化的航天部门作出回应的呼吁作出的。
- 6.7 “空间 2030”议程的拟订是联合国探索与和平利用外层空间会议五十周年(“外空会议+50”)的成果，这项工作是由委员会负责开展的，旨在规划其今后对全球外层空间活动治理的贡献。

- 6.8 “空间 2030” 议程及其执行计划预计将明确阐明一项全面战略，以便空间活动和空间工具对实现那些应对人类长期可持续发展问题的全球议程作出更有力的贡献。

### 2020 年战略和外部因素

- 6.9 外空厅将借助其作为全球推动者和能力建设者的作用，促进和平利用外层空间。为此，外空厅将：**(a)** 通过协助各国建立或增强其制订空间法律和政策、开展全球空间治理、减少空间碎片以及实行外层空间活动透明度和建立信任措施方面的能力，促进提高对规范外层空间活动的国际法律制度的认识，并提倡更有力地遵守这一制度；**(b)** 通过维护《射入外层空间物体登记册》，为实施国际空间法提供支持，该登记册的作用是协助辨认空间物体；**(c)** 通过与各国合作加强其利用空间科学和技术及有关应用的能力，促进合作和知识共享，并推动采用天基解决办法帮助各会员国实现可持续发展目标；**(d)** 支持各国开展体制建设工作；**(e)** 协调联合国系统内部与空间有关的活动；**(f)** 建立合作平台；**(g)** 建立全球空间伙伴关系，纪念具有历史意义的里程碑事件以及世界空间周、载人航天国际日和国际小行星日等庆祝活动。外空厅将把重点放在建设环境监测、自然资源管理、卫星通信和减少灾害风险领域的本土能力上，途径包括普及所有类型的天基信息和服务，为整个灾害管理周期提供支持。外空厅还将把重点放在全球卫星导航系统的使用上，途径包括促进与民用卫星定位、导航、正时和增值服务以及基础空间科学、气候变化、基础空间技术和载人航天技术相关的合作。外空厅还将促进实施全秘书处倡议和承诺，例如秘书长的新技术战略。
- 6.10 外空厅的工作计划和战略方向将考虑到委员会在制定“空间 2030” 议程及其执行计划方面所作的决定。
- 6.11 在外部因素方面，2020 年总计划所依据的是以下规划假设，即：各利益攸关方愿意并且有能力继续支持本方案各项目标。
- 6.12 外空厅酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，正如在研讨会、讲习班和培训活动、协商、咨询和宣传以及数据库和实质性数字材料项下计划交付的成果所示，所取得的成果反映“妇女空间”这一新倡议的实施情况，启动该倡议的目的是确保妇女和女童获得空间的惠益。
- 6.13 在与其他实体合作方面，外空厅将利用其与各政府组织、政府间组织和非政府组织的现有伙伴关系，包括与空间机构、工业、学术界、各机构和其他与空间有关实体的现有伙伴关系，探索途径，寻求新机会，以增强其能力，满足各国对支持它们加强本国利用空间科学和技术及其应用的能力的日益需求，特别是发展中国家的此种需求。外空厅还将寻求建立新的合作关系，包括与私营部门的合作关系，以尽可能有效利用资源，并确定新的机制，为所有国家提供利用空间的机会。
- 6.14 在机构间协调和联络方面，外空厅将继续牵头组织外层空间活动机构间会议(外空活动会议)。该会议的目的是促进参与实体之间的协调与合作，而且旨在防止联合国在空间应用的利用方面重复工作。外空厅通过这一机制，与其他联合国实体密切协作，就联合国系统内部与空间有关的活动的协调情况(见 [A/AC.105/1179](#))和其他选定议题提出报告，以提高对联合国在具体领域开展的与空间有关的活动的认识。最近的外空活动会议报告([A/AC.105/1146](#))重点介绍了联合国系统内部与空间气候有关的发展情况。外空活动会议还在联合国各实体与各国政府和其他利益

攸关方之间建立联系，以促进就联合国系统各实体开展的与空间有关工作以及把科学和技术及有关应用作为推动人类发展和加强全面能力发展的手段加以利用的问题进行对话。

### 评价活动

- 6.15 对天基信息平台北京办事处的联合中期自我评价于 2018 年完成，为 2020 年方案计划提供了指导。
- 6.16 2020 年方案计划考虑到了上文第 6.15 段提到的自我评价结果。评价结果确认北京办事处的工作对外层空间事务厅的任务和宗旨有着重要意义并作出了贡献，并呼吁像关于在 2020 年开展更多关于利用空间技术进行灾害管理的培训活动的计划所展示的那样，加强与捐助方和伙伴机构的战略沟通与合作。举办这些培训活动的原因是亚太区域内部建立了一个新的伙伴关系。
- 6.17 没有计划在 2020 年进行评价或自我评价。

## A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况

### 工作方案



#### 1. 宗旨

6.18 外空厅致力促成实现的宗旨是加强空间活动以及空间科学和技术利用方面的国际合作。

#### 2. 与可持续发展目标保持一致

6.19 这项宗旨所涉范围广泛，因而与所有可持续发展目标保持一致。

#### 3. 2018 年重点成果

---

### 支持减少灾害风险的空间解决办法：多米尼加共和国的案例

遥感地球观测、卫星电信和全球卫星导航系统等天基技术有助于灾害风险管理和应急工作。自 2006 年设立天基信息平台以来，外层空间事务厅已支持各国在包括防灾、备灾、预警、应急和重建等灾害管理周期各阶段利用各种天基信息。特别是，2010 年至 2018 年，外空厅与多米尼加共和国政府合作，利用天基解决办法减少灾害风险，强化政府机构，并就运用天基信息开展政府活动提供技术咨询。多米尼加共和国经常面临极端天气事件，包括飓风和热带风暴，这些事件引发了洪水、滑坡和风暴潮，造成生命损失、受影响社区流离失所及财产破坏。自 2016 年以来，该国经历了三次破坏性飓风：2016 年的“马修”以及 2017 年的“伊尔玛”和“玛丽亚”。



2016 年 10 月多米尼加共和国和海地上空“马修”飓风的自然色图像。  
来源：国家航空和宇宙航行局

#### 成果和证据

这项应交付的产出有助于取得成果，即规划机构将空间科学和技术及其应用纳入决策，以及应急、救援和救济组织更便利地获得可靠、准确和及时的信息。例如，多米尼加共和国现在有能力获得最新的卫星图像，用于绘制地图，以供响应人员使用。

取得成果的证据包括多米尼加共和国于 2018 年 7 月启动了国家综合信息系统。这是一种用于减少灾害风险和应急的决策工具，利用天基数据来进行信息分析、可视化和传播。通过协调其规划和应对灾害的工作

以及独立自主地制作地图，多米尼加共和国能够减轻灾害的影响，进而为邻国特别是海地的规划人员和响应人员提供支持。

这项成果表明，2018年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

---

6.20 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是促成包括发展中国家和经济转型国家在内的国家在特别是可持续发展相关领域更有能力利用全球卫星导航系统等空间科学和技术及相关应用。2018 年开展了 11 项空间科学和技术及有关应用方面的能力建设和培训活动，使接受外空厅培训的国家总数增至 67 个，表明这项成果已实现。

#### 4. 2020 年重点计划成果

---

##### 各国都有使用空间的机会

2018 年，外空厅开展了若干活动，目的是加强空间活动方面的国际合作，以及加强各国使用空间科学和技术及其应用以实现可持续发展目标的能力。

##### 挑战和对策

除其他外，所面临的挑战是满足会员国对支持其获得使用空间机会的日益需求，特别是鉴于天基解决办法对《2030 年可持续发展议程》的重要意义已获确认。

为此，2020 年，外空厅将与全球航天界协作，通过一项为所有国家特别是非航天国家提供使用空间机会的举措，增加从天基技术中受益国家的数目。外空厅将就空间科学和技术不同方面以及空间法律和政策举办讲习班和培训班，这将使各国能够将前沿科研成果用于国内卫星发展，以开展轨道实验，并促进更广泛采用空间技术作为实现可持续发展的一个手段。目前正在实施一项关于为各国提供使用空间机会的新举措，旨在通过外空厅与包括私营航天部门在内的航天界的互动接触，以及更全面地借助以往的举措，增加外空厅设法为各国提供的机会数目，并把明确重点放在发展中国家上。

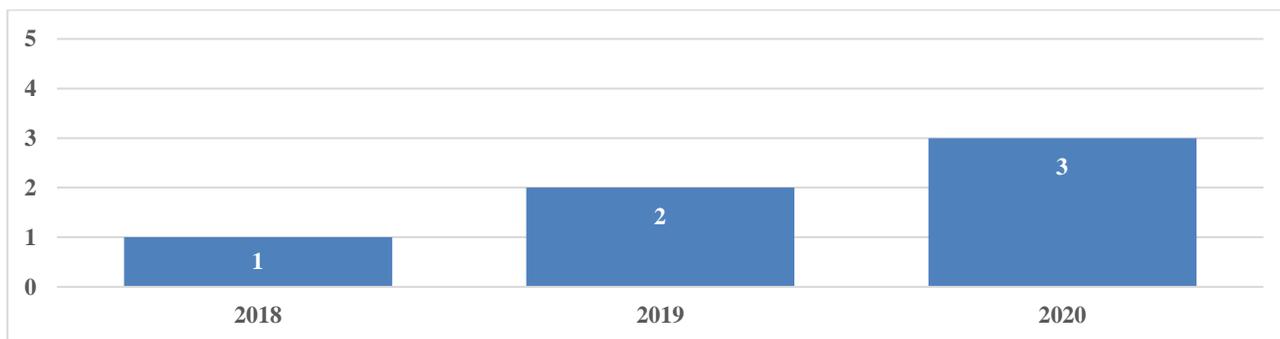
##### 成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得以下成果，即：使用空间科学和技术及相关应用的能力得到加强的发展中国家数目有所增多。

如下图所示，这项成果如能实现，证据将包括在联合国帮助下已发射本国第一颗卫星、从而提高其国内卫星发展能力并成为航天国家的国家数目有所增多。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：已向外层空间发射本国第一颗卫星的发展中国家数目



6.21 外空厅将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

### 5. 2018-2020 年期间应交付产出

6.22 表 6.1 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于以及预计有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 6.1  
按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
<b>量化的应交付产出</b>				
<b>A. 协助政府间进程和专家机构协助</b>				
会议文件(文件数目)	70	137	70	95
实质性会议服务(三小时会议次数)	72	89	61	71
为会议提供会务和秘书处服务(三小时会议次数)	12	14	12	14
<b>B. 生成和转让知识</b>				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	37	44	38	42
出版物(出版物数目)	4	4	4	5
技术材料(材料数目)	17	45	17	39
<b>非量化的应交付产出</b>				
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和宣传				
数据库和实质性数字材料				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
外联方案、特别活动和新闻材料				
对外和媒体关系				

## 6. 应交付产出上的最重大相对差异

### 2018 年实际数与计划数的差异

- 6.23 议事机构文件和实质性会议服务方面出现差异的主要原因是,2018 年 6 月举办了“外空会议+50”,因而需要更多的文件和协商。
- 6.24 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的主要原因是举办了 2017 年应东道国请求而推迟的培训活动,设立了一个“妇女空间”倡议小组,以及由于 2018 年在亚太区域建立了一个新伙伴关系而举办了一次新的培训活动。
- 6.25 技术材料方面出现差异的主要原因是,由于射入外层空间物体登记数增加,会员国提交的材料有所增加。

### 2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 6.26 议事机构文件和实质性会议服务方面出现差异的主要原因是,需要至迟在大会第七十五届会议敲定“空间 2030”议程及其执行计划,因此需要更多文件和协商。
- 6.27 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的主要原因是,由于实施与“妇女空间”倡议和利用空间技术进行灾害管理有关的活动,需要举办的培训活动数目有所增加。
- 6.28 技术材料方面出现差异的主要原因是,由于计划的卫星发射次数增多,会员国提交的材料数目预计会增加。

## B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源

### 概览

6.29 2020 年所需资源总额，包括经常预算和预计预算外资源，见图 6.一和表 6.2。

图 6.一  
2020 年数字



注：重计费用前估计数。

表 6.2  
按构成部分和资金来源分列的财政资源和员额资源概览

(千美元/员额数目)

	经常预算			预算外 <sup>a</sup>			共计		
	2019 年 批款	2020 年估计数 (重计费用前)	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异
<b>财政资源</b>									
工作方案	3 914.3	3 914.3	—	1 454.1	1 679.3	225.2	5 368.4	5 593.6	225.2
<b>员额资源</b>									
工作方案	23	23	—	7	7	—	30	30	—

<sup>a</sup> 不包括初级专业干事和无偿借用职位。

## 工作方案

6.30 2020 年拟议经常预算资源在重计费用前为 3 914 300 美元。其他详情见表 6.3 和图 6.二。拟议资源用于充分、高效率、高成效地执行任务。

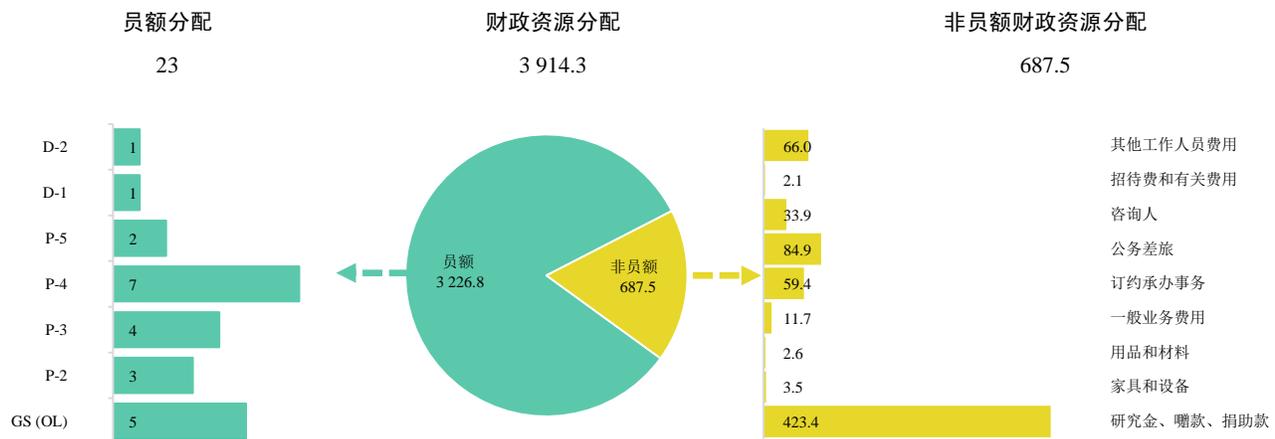
表 6.3  
工作方案：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	变动							2020 年估计数 (重计费用前)	2020 年估计数 (重计费用后)	
	2018 年支出	2019 年拨款	技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
按主要支出类别开列的财政资源										
员额	3 331.3	3 226.8	—	—	—	—	—	3 226.8	229.3	3 456.1
非员额	521.5	687.5	—	—	—	—	—	687.5	11.1	698.6
<b>共计</b>	<b>3 852.8</b>	<b>3 914.3</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>3 914.3</b>	<b>240.4</b>	<b>4 154.7</b>
按职类开列的员额资源										
专业及以上职类		18	—	—	—	—	—	18		
一般事务及有关职类		5	—	—	—	—	—	5		
<b>共计</b>		<b>23</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>23</b>		

图 6.二  
工作方案：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



缩写：GS (OL)，一般事务人员(其他职等)。

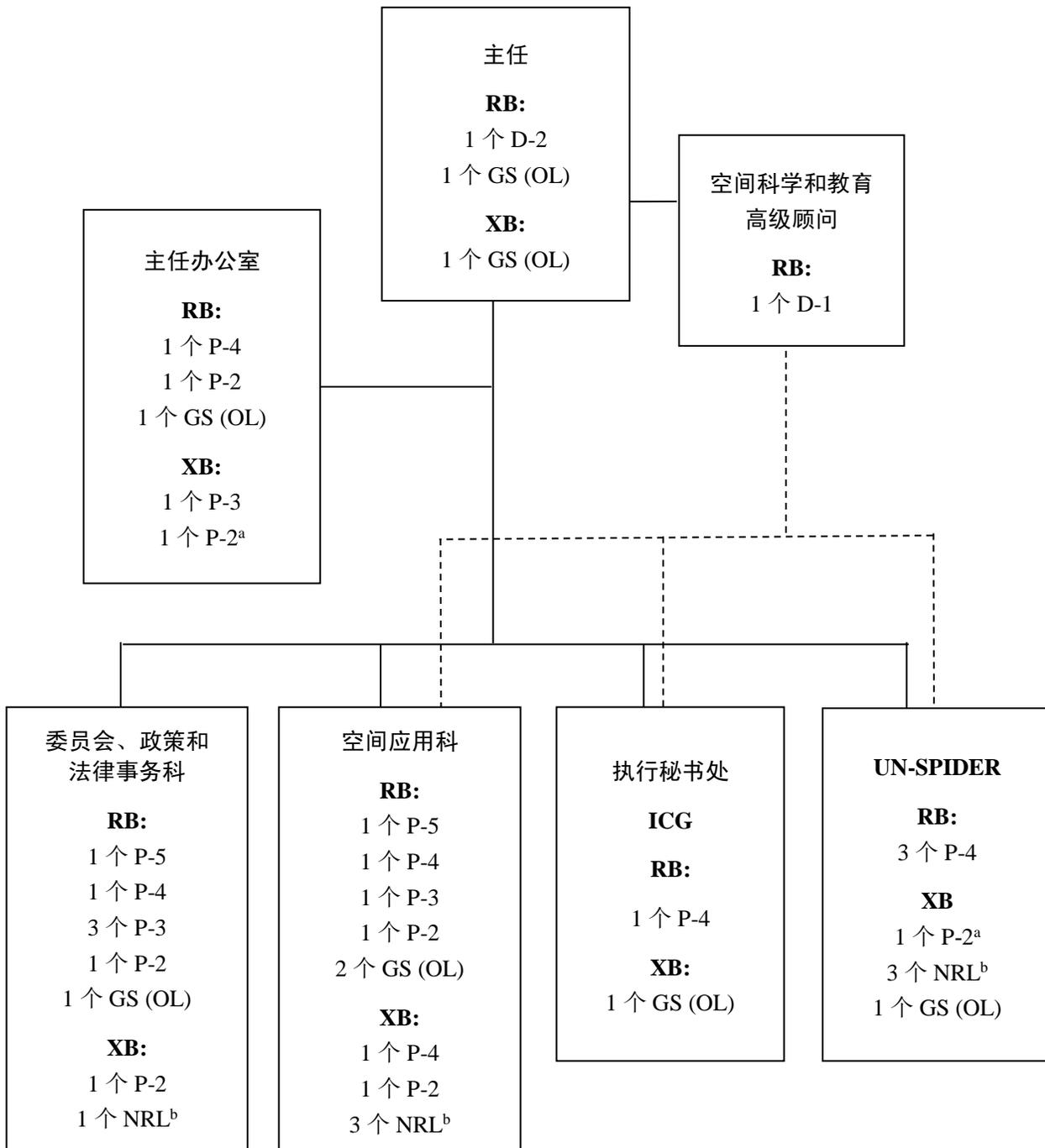
6.31 与 2018-2019 年期间拟议方案预算相比，附件中的组织结构列报方式作了修订，以更清楚说明外空厅开展的不同领域工作以及与上文第 6.3 段所述每项主要职责有关的职位。外空厅由六个科组成：(一) 主任办公室就该厅的行政、组织、预算和人力资源需求提供全面指导和支持，维持

《射入外层空间物体登记册》，并领导该厅的对外关系和公共信息活动，包括协调其通信、公共事务、伙伴关系和宣传事项；(二) 委员会、政策和法律事务科为和平利用外层空间委员会、其法律小组委员会及科学和技术小组委员会的年会提供服务，在第四委员会审议关于和平利用外层空间的议程项目时也为它们的附属机构以及第四委员会的全体工作组提供服务——该科还负责协调外层空间活动机构间会议并为其提供服务，充当空间任务规划咨询小组的秘书处，同时也开展空间法律和政策能力建设活动；(三) 空间应用科执行空间应用方案的活动，其中包括空间科学和技术方面的能力建设，特别是基础空间科学、基础空间技术、载人空间技术以及全球卫生、灾害管理、气候变化、人道主义援助、环境监测和自然资源管理等领域空间技术综合应用这些优先领域的能力建设；(四) 全球卫星导航系统国际委员会执行秘书处为该委员会及其供应商论坛的年度会议提供服务并为其开展活动——该委员会本身致力促进在与民用卫星定位、导航、定时和增值服务有关的事项上开展合作；(五) 联合国天基信息用于灾害管理和紧急反应平台(联合国天基信息平台)开展能力建设和技术咨询支助活动，并普及提供与灾害管理有关的各类天基信息和服务，以支持整个灾害管理周期；(六) 空间科学和教育高级顾问为空间应用科、全球卫星导航系统国际委员会执行秘书处和联合国天基信息平台实施的活动和方案提供专家咨询和辅助研究，并且将指导和支持联合国附属的空间科学和技术教育区域中心，这些区域中心根据大会第 50/27 号决议设立，设在巴西、中国、印度、约旦、墨西哥、摩洛哥和尼日利亚。这些科将直接向主任报告工作。

- 6.32 如表 6.2 所示，预算外资源估计数为 1 679 300 美元，将补充经常预算提供用于执行计划工作方案的资源。数额增加 225 200 美元的主要原因是空间应用科开展了联合国天基信息平台和 Space4Water 门户网站的活动。

## 附件

## 2020年组织结构和员额分配



缩写：GS (OL)，一般事务人员(其他职等)；ICG，全球卫星导航系统国际委员会；NRL，无偿借用；RB，经常预算；UN-SPIDER，联合国天基信息用于灾害管理和紧急反应平台；XB，预算外。

<sup>a</sup> 初级专业干事。

<sup>b</sup> 从巴西空军、中国国家航天局、德国航空航天中心、意大利航天局、日本宇宙航空研究开发机构、中国国家减灾中心和其他与空间有关的国际和国家实体无偿借用的职位。