



**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях**
Научно-технический подкомитет
Пятьдесят шестая сессия
Вена, 11–22 февраля 2019 года

Управление и методы работы Комитета и его вспомогательных органов: систематизация тем

Записка Секретариата

I. Введение

1. На шестидесятой сессии в 2017 году Комитет по использованию космического пространства в мирных целях просил Секретариат подготовить и представить пятьдесят пятой сессии Научно-технического подкомитета в 2018 году документ зала заседаний, содержащий предлагаемый план работы по совершенствованию общего управления и методов работы Комитета в целом. Государствам — членам Комитета будет предложено высказать свои соображения по этой теме. Комитет решил, что по итогам обсуждения на пятьдесят пятой сессии Научно-технического подкомитета документ зала заседаний будет переработан и после этого представлен Юридическому подкомитету на пятьдесят седьмой сессии в 2018 году. После этой сессии документ будет еще раз уточнен и представлен на рассмотрение Комитету на шестьдесят первой сессии в июне 2018 года (A/72/20, пункт 327).

2. В соответствии с этой просьбой Секретариат просмотрел доклады о работе сессий Комитета и его Научно-технического и Юридического подкомитетов за последние десять лет, чтобы составить полное представление о том, какие мысли насчет организации и методов работы этих органов высказывались за все эти годы. Секретариат также подготовил предлагаемый план работы на 2019–2021 годы с целью облегчить принятие решения о конкретных и подробных предложениях, которые надлежит представить на рассмотрение Комитета на шестьдесят четвертой сессии в 2021 году. Предлагаемый план предназначен для совместной реализации группой членов бюро Комитета (Группа 15) и Секретариатом с целью подготовки предложений о конкретных мерах для рассмотрения обоими подкомитетами и Комитетом.

3. Итоги проделанной Секретариатом работы, упомянутой в пункте 2 выше, представлены в документе зала заседаний «Управление и методы работы

* Переиздано по техническим причинам 31 января 2019 года.



Комитета и его вспомогательных органов: предлагаемый план работы» (A/AC.105/C.1/2018/CRP.13).

4. Рассмотрев документ зала заседаний, Научно-технический подкомитет на пятьдесят шестой сессии и Юридический подкомитет на пятьдесят пятой сессии в 2018 году приняли к сведению предложенный план работы по управлению и методам работы Комитета и его вспомогательных органов и рекомендовали Комитету рассмотреть его на шестьдесят первой сессии (A/AC.105/1167, приложение I, пункты 16–17, и A/AC.105/1177, приложение I, пункт 9).

5. На шестьдесят первой сессии Комитет согласовал следующий многолетний план работы по управлению и методам работы Комитета и его вспомогательных органов, рекомендованный Научно-техническим и Юридическим подкомитетами. Комитет постановил в этой связи, что работа согласно многолетнему плану будет вестись в рамках нынешнего пункта повестки дня «Будущая роль Комитета» (A/73/20, пункт 382).

Многолетний план работы по управлению и методам работы Комитета и его вспомогательных органов

2018 Секретариат совместно с заинтересованными членами группы, состоящей из членов бюро Комитета, подготовит документ на всех официальных языках Организации Объединенных Наций заблаговременно до проведения пятьдесят шестой сессии Научно-технического подкомитета в 2019 году, в котором будет систематизирован весь спектр организационных мер, предложенных делегациями в ходе сессий Комитета и его вспомогательных органов за последнее десятилетие, и будут очерчены дополнительные темы для рассмотрения с точки зрения организационных вопросов и методов работы Комитета и его вспомогательных органов

2019 Рассмотрение документа на сессиях Научно-технического подкомитета и Юридического подкомитета, а также Комитета в рамках пункта его повестки дня «Будущая роль Комитета», который при необходимости можно включить в повестку дня обоих подкомитетов. При этом будет принята во внимание деятельность Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу Юридического подкомитета в рамках многолетнего плана работы по приоритетной теме 2 мероприятий по случаю пятидесятой годовщины Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС+50)

2020 Секретариат совместно с заинтересованными членами группы, состоящей из членов бюро Комитета, представит пересмотренный текст этого документа на всех официальных языках Организации Объединенных Наций с учетом результатов рассмотрения в 2019 году, включив в него конкретные, ориентированные на принятие практических мер предложения для рассмотрения двумя подкомитетами и Комитетом

2021 Секретариат совместно с заинтересованными членами группы, состоящей из членов бюро Комитета, представит второй пересмотренный текст этого документа на всех официальных языках Организации Объединенных Наций для внесения заключительных поправок двумя подкомитетами. Документ будет обновлен на всех официальных языках Организации Объединенных Наций, и Комитет примет по нему решение

6. В соответствии с просьбой о подготовке документа со систематизированным изложением организационных мер Секретариат обобщил ранее высказанные предложения и соображения и сгруппировал их по следующим категориям:

выступления и доклады; организация работы; взаимодействие и сотрудничество. В рамках каждой из категорий выделено по две подкатегории мер — уже принятые и предлагаемые для рассмотрения.

7. Эти организационные меры представлены в виде таблицы в приложении к настоящему документу.

II. Систематизация организационных мер¹

1. Выступления и доклады

Принятые меры

8. Комитет решил, что продолжительность выступлений, как правило, не должна превышать 10 минут. Научно-технические доклады должны быть тесно увязаны с пунктами повестки дня Комитета, а их продолжительность не должна превышать 15 минут. Председателю следует в соответствующих случаях напоминать делегациям о превышении лимита времени (A/66/20, пункт 298; A/AC.105/987, пункт 219; A/AC.105/1088, пункт 275).

9. Научно-технический подкомитет напомнил о договоренности, достигнутой на его пятьдесят второй сессии в 2015 году (A/AC.105/1088, пункт 275), и дополнительно решил, что государствам — членам Комитета и наблюдателям следует не позднее чем за одну неделю до начала каждой сессии Подкомитета (A/AC.105/1138, пункт 292) сообщать Секретариату о своем желании представить научно-технический доклад и о том, по какому пункту он будет сделан, чтобы оптимизировать план работы сессии (A/AC.105/1088, пункт 275; A/AC.105/987, пункт 220; A/66/20, пункт 298). В интересах обеспечения четкого хода работы сессий Секретариату надлежит принимать необходимые решения по графику представления докладов (A/AC.105/1138, пункт 292).

10. Научно-технический подкомитет решил, что для облегчения синхронного перевода следует предоставлять конспекты научно-технических докладов (A/66/20, пункт 298; A/AC.105/987, пункт 220; A/AC.105/1088, пункт 275).

11. Комитет в соответствии со своим решением, принятым в 2011 году (A/66/20, пункт 297), и на основе внесенного Секретариатом по его просьбе предложения о пересмотре практики использования неотредактированных стенограмм (A/AC.105/C.2/L.282) решил прекратить их использование и перейти на использование цифровых записей. На шестьдесят первой сессии Комитет решил, что начиная с пятьдесят шестой сессии Научно-технический подкомитет также перейдет на использование цифровых записей (A/73/20, пункт 383).

12. Научно-технический подкомитет решил, что число научно-технических докладов на одном заседании не должно превышать четырех и что государствам-членам и постоянным наблюдателям при Комитете следует уделять должное внимание необходимости поддержания общего числа докладов на сессии на разумном уровне (A/AC.105/1038, пункт 242).

13. Комитет с удовлетворением отметил, что во исполнение просьбы, высказанной им и Научно-техническим подкомитетом в 2015 году (A/70/20, пункт 359; A/71/20, пункт 317; A/AC.105/1088, пункт 278; A/AC.105/1109, пункт 266; A/AC.105/1113, пункт 262), Секретариат подготовил сборник правил процедуры и методов работы Комитета и его вспомогательных органов, содержащийся в документе зала заседаний A/AC.105/2016/CRP.5.

¹ Перечень тем не является исчерпывающим и не должен рассматриваться как окончательный вариант: в него могут быть внесены изменения и добавлены новые предложения государств — членов Комитета.

Предложения для рассмотрения

14. Некоторые делегации высказали мнение, что Научно-техническому подкомитету следует уделять больше внимания обсуждению вопросов существа и стараться не допускать представления технических презентаций коммерческого характера (A/67/20, пункт 342).

15. Комитет отметил различные предложения по оптимизации и рационализации своей работы и работы своих подкомитетов, включая своевременное размещение текстов заявлений на веб-сайте Управления по вопросам космического пространства и внедрение практики веб-трансляции, ограничение числа выступлений делегаций по каждому пункту повестки дня, ограничение времени на представление информации о национальной деятельности и проектах в ходе выступлений, сокращение продолжительности и количества технических докладов и внедрение критериев отбора (A/65/20, пункт 321).

2. Организация работы*Принятые меры*

16. Комитет решил использовать при организации своей работы те же методы, которые были предложены Научно-техническим и Юридическим подкомитетами. В этой связи Комитет подчеркнул необходимость обеспечить максимальную гибкость при планировании сроков рассмотрения пунктов, особенно подлежащих рассмотрению рабочими группами (A/66/20, пункт 298; A/68/20, пункт 346; A/69/20, пункт 390; A/AC.105/987, пункт 216; A/AC.105/1088, пункт 275; A/AC.105/990, пункт 194; A/AC.105/1003, пункт 207; A/AC.105/1045, пункт 199). Обеспечению гибкости будет способствовать возможность возобновлять рассмотрение пунктов повестки дня в случае необходимости (A/67/20, пункт 341).

17. Комитет решил, что представляемые государствами-членами доклады об осуществляемой ими космической деятельности (см. A/AC.105/958, пункт 19) должны содержать резюме такой деятельности и не превышать трех страниц (A/AC.105/987, пункт 217; A/65/20, пункт 317).

Предложения для рассмотрения

18. Было высказано мнение, что рассмотрение правовых аспектов космической деятельности должно проводиться в ходе сессий Юридического подкомитета, чтобы у Научно-технического подкомитета было достаточно времени для рассмотрения технических аспектов (A/AC.105/1088, пункт 282).

19. Было высказано мнение, что при составлении графика совещаний преимущество следует предоставлять обсуждению основных вопросов по пунктам повестки дня на пленарных заседаниях и в рамках рабочих групп, а также другим важным вопросам, а не техническим докладам (A/68/20, пункт 351; A/AC.105/990, пункт 189; A/67/20, пункт 338).

20. Некоторые делегации высказали мнение, что продолжительность сессий Юридического подкомитета следует сократить, а сэкономленное время добавить к сессиям Комитета или Научно-технического подкомитета. Передать Комитету часть времени, отведенного для заседаний Юридического подкомитета, можно было бы при том понимании, что это время можно будет при необходимости вернуть Юридическому подкомитету (A/AC.105/990, пункт 176; A/AC.105/1003, пункт 196; A/66/20, пункт 300).

21. Некоторые делегации высказали мнение, что недоиспользование времени, отводимого на проведение пленарных заседаний, объясняется отсутствием достаточного количества вопросов существа в повестке дня (A/AC.105/990, пункт 180) и что роль Юридического подкомитета как основного международного форума по вопросам поощрения и дальнейшего развития космического права необходимо повысить, с тем чтобы наглядно продемонстрировать

актуальность и важность его работы ([A/AC.105/1067](#), пункт 204; [A/AC.105/1113](#), пункт 255).

22. Было высказано мнение, что, поскольку по определенным вопросам не было достигнуто существенного прогресса, некоторые пункты можно было бы включать в повестку дня Юридического подкомитета каждые два года ([A/AC.105/990](#), пункт 184).

23. Некоторые делегации высказали мнение о необходимости упорядочить работу Юридического подкомитета, с тем чтобы повысить эффективность обсуждений и оправдать расходы делегаций на участие в его работе. Доклады можно оптимизировать таким образом, чтобы многократно не повторять одни и те же мнения и придать их содержанию более практическую направленность ([A/AC.105/990](#), пункты 187, 188 и 191; [A/AC.105/1003](#), пункт 202; [A/AC.105/1045](#), пункт 198).

24. Комитет отметил различные предложения по оптимизации и рационализации своей работы и работы своих подкомитетов, включая объединение пунктов повестки дня в группы, оперативное начало заседаний в намеченное время, обсуждение пунктов повестки дня по одному, более эффективное использование существующих средств (например таких, как ежедневный журнал и ориентировочный график работы) ([A/65/20](#), пункт 321).

25. Некоторые делегации подчеркнули важность обсуждения вопроса о будущей роли Подкомитета как основного международного органа по разработке норм космического права и напомнили про предложение Германии об обновлении структуры повестки дня и организации работы Юридического подкомитета, изложенное в документе [A/AC.105/C.2/L.293/ Rev.2](#) ([A/AC.105/1113](#), пункт 254; [A/AC.105/1090](#), пункт 227; [A/AC.105/1067](#), пункт 205). Некоторые делегации вновь высказали мнение, что, хотя цель предложения Германии заслуживает одобрения, в частности в том, что касается изменения структуры плана работы Подкомитета, некоторые компоненты предложения, например касающиеся предлагаемой новой структуры с подготовительными группами и рабочими группами, требуют дополнительного прояснения и доработки ([A/AC.105/1090](#), пункты 228 и 229; [A/AC.105/1067](#), пункт 207).

26. Было высказано мнение, что Комитету следует установить правила процедуры, а также провести обзор своей нынешней практики принятия решений на основе консенсуса, и что в этой связи Секретариату следует провести консультации с государствами-членами по данному вопросу ([A/AC.105/1067](#), para.112; [A/AC.105/1090](#), пункт 232).

3. Взаимодействие и сотрудничество

Предложения для рассмотрения

27. Некоторые делегации высказали мнение, что следует усилить взаимодействие и сотрудничество между Научно-техническим подкомитетом и Юридическим подкомитетом в целях дальнейшего повышения согласованности в работе Комитета и его подкомитетов ([A/AC.105/1045](#), пункт 197; [A/AC.105/1067](#), пункт 211; [A/AC.105/1090](#), пункт 231; [A/AC.105/1113](#), пункт 260).

28. Некоторые делегации высказали мнение о необходимости тесной координации работы подкомитетов, в том числе путем проведения их сессий друг за другом и обеспечения возможности проведения совместных заседаний в некоторые дни для получения дополнительного эффекта от участия экспертов от обоих подкомитетов ([A/AC.105/990](#), пункт 181).

III. Дополнительные темы для рассмотрения, предлагаемые Секретариатом

29. В соответствии с планом работы Секретариат предлагает для рассмотрения следующие дополнительные темы, имеющие отношение к организации и методам работы Комитета и его вспомогательных органов.
30. Руководствуясь целями, определенными в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Секретариат предлагает внести вклад в уменьшение углеродного следа посредством предоставления услуг по печати документов по запросу в залах заседаний.
31. Признавая, что распространение информации о совещаниях в различных цифровых форматах может облегчить проведение консультаций и обмен информацией и тем самым способствовать повышению эффективности работы Комитета и его вспомогательных органов, Секретариат предлагает в соответствии с резолюцией 55/285 Генеральной Ассамблеи рассмотреть вопрос о будущем внедрении модели разумного бумагопользования, разработанной для поощрения использования электронных ресурсов и предоставления участникам электронного доступа к программам заседаний, повесткам дня, документам и текстам выступлений, на экспериментальной основе для совершенствования работы Комитета и его вспомогательных органов.
32. В соответствии с рекомендацией Инициативной группы по исследованиям и инновационной деятельности относительно необходимости рассмотреть пути и средства взаимодействия с неправительственными структурами в рамках приоритетной темы 1 ЮНИСПЕЙС+50 (A/AC.105/1168, пункт 114) Секретариат предлагает по мере необходимости отводить время на сессиях Комитета и его подкомитетов специально на проведение диалога с неправительственными структурами, в том числе с предприятиями отрасли и организациями частного сектора, для стимулирования сотрудничества с более широким космическим сообществом.
33. Для того чтобы облегчить рассмотрение пунктов повестки дня Комитетом и его подкомитетами, Секретариат предлагает в соответствующих случаях указывать в повестке дня конкретные подтемы или круг вопросов, подлежащих обсуждению в рамках данного пункта, чтобы лучше сориентировать работу и стимулировать дискуссию по этим пунктам.

Приложение

Сводный перечень принятых и предлагаемых для рассмотрения организационных мер^a

Статус	Категория		
	Выступления и доклады	Организация работы	Взаимодействие и сотрудничество
Принятые меры	<ul style="list-style-type: none"> • Продолжительность выступлений, как правило, не должна превышать 10 минут • Научно-технические доклады должны быть тесно увязаны с пунктами повестки дня Комитета, а их продолжительность не должна превышать 15 минут • Для облегчения синхронного перевода следует предоставлять конспекты научно-технических докладов • Заблаговременно до начала сессии сообщать о желании представить научно-технический доклад и о том, по какому пункту он будет сделан • Прекратить использование неотредактированных стенограмм и перейти на использование цифровых записей заседаний • Распространить сборник правил процедуры и методов работы Комитета и его вспомогательных органов, в том числе в области обработки документации 	<ul style="list-style-type: none"> • Доклады о национальной космической деятельности должны содержать резюме такой деятельности и не превышать трех страниц • При планировании сроков рассмотрения пунктов необходимо обеспечить максимальную гибкость • Обеспечить возможность возобновлять рассмотрение пунктов повестки дня в случае необходимости 	

^a Перечень тем не является исчерпывающим и не должен рассматриваться как окончательный вариант: в него могут быть внесены изменения и добавлены новые предложения государств — членов Комитета.

<i>Категория</i>			
<i>Статус</i>	<i>Выступления и доклады</i>	<i>Организация работы</i>	<i>Взаимодействие и сотрудничество</i>
	<ul style="list-style-type: none">• Число научно-технических докладов на одном заседании не должно превышать четырех. Государствам-членам следует уделять должное внимание необходимости поддержания общего числа докладов на разумном уровне		

<i>Категория</i>			
<i>Статус</i>	<i>Выступления и доклады</i>	<i>Организация работы</i>	<i>Взаимодействие и сотрудничество</i>
Меры, предлагаемые для рассмотрения	<ul style="list-style-type: none"> • Научно-техническому подкомитету следует уделять больше внимания обсуждению вопросов существа и стараться не допускать представления технических докладов коммерческого характера • Сократить продолжительность и количество технических докладов и внедрить критерии отбора • Объединить пункты повестки дня в группы; обсуждать пункты повестки дня по одному; эффективнее пользоваться существующими средствами; ограничить число выступлений делегаций по каждому пункту повестки дня; ограничить время на представление информации о национальной деятельности и проектах в ходе выступлений; оперативно начинать заседания в намеченное время 	<ul style="list-style-type: none"> • Рассмотрение правовых аспектов космической деятельности следует проводить в ходе сессий Юридического подкомитета • Преимущество следует отдавать обсуждению основных вопросов по пунктам повестки дня, а не техническим докладам • Сократить продолжительность сессий Юридического подкомитета в пользу сессий Комитета и Научно-технического подкомитета • Повысить роль Юридического подкомитета за счет включения вопросов существа в его повестку дня • Ввиду отсутствия существенного прогресса по некоторым пунктам, обсуждаемым в Юридическом подкомитете, некоторые из них можно включать в повестку дня раз в два года • Пункты повестки дня Юридического подкомитета необходимо доработать, а содержание докладов оптимизировать таким образом, чтобы многократно не повторять одни и те же мнения и придать их содержанию более практическую направленность • Пересмотреть нынешнюю практику Комитета, состоящую в принятии решений на основе консенсуса 	<ul style="list-style-type: none"> • Следует активизировать взаимодействие и сотрудничество между Комитетом и Научно-техническим и Юридическим подкомитетами, особенно по сквозным темам • Обеспечить тесную координацию работы подкомитетов, в том числе путем проведения их сессий друг за другом и обеспечения возможности проведения совместных заседаний в некоторые дни для получения дополнительного эффекта от участия экспертов от обоих подкомитетов