



**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях**
Юридический подкомитет
Пятьдесят восьмая сессия
Вена, 1–12 апреля 2019 года

Проект доклада

IV. Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу

1. Во исполнение резолюции 73/91 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 5 повестки дня, озаглавленный «Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу», в качестве регулярного пункта своей повестки дня.
2. С заявлениями по пункту 5 повестки дня выступили представители Бразилии, Германии, Индонезии, Мексики, Российской Федерации и Соединенных Штатов. С заявлениями выступили представитель Египта от имени Группы 77 и Китая и представитель Коста-Рики от имени Аргентины, Боливии (Многонационального Государства), Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Доминиканской Республики, Коста-Рики, Кубы, Парагвая, Сальвадора, Уругвая, Чили и Эквадора. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.
3. На своем 976-м заседании 1 апреля Подкомитет вновь созвал Рабочую группу по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу под председательством Бернхарда Шмидт-Тедда (Германия).
4. На своем [...] -м заседании [...] апреля Подкомитет одобрил доклад Председателя Рабочей группы, содержащийся в приложении [...] к настоящему докладу.
5. Подкомитету были представлены следующие документы:
 - а) рабочий документ, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, под названием «Проект руководства по приоритетной теме 2 ЮНИСПЕЙС+50 “Правовой режим космического пространства и глобальное управление: настоящее и будущее”» (A/AC.105/C.2/L.310);
 - б) документ зала заседаний о статусе международных соглашений, касающихся деятельности в космическом пространстве, по состоянию на 1 января 2019 года (A/AC.105/C.2/2019/CRP.3);



с) документ зала заседаний, содержащий ответы на перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, полученные от Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана и Фонда «За безопасный мир» (A/AC.105/C.2/2019/CRP.11);

d) документ зала заседаний, содержащий ответы на перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, полученные от Армении (A/AC.105/C.2/2019/CRP.18).

6. Подкомитет принял к сведению следующую информацию о статусе пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу по состоянию на 1 января 2019 года:

a) Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договор по космосу) — 109 государств-участников и еще 23 государства, подписавшие Договор;

b) Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (Соглашение о спасании), — 98 государств-участников и еще 23 государства, подписавшие Соглашение; а также три международных межправительственные организации, заявившие о принятии ими на себя прав и обязанностей согласно Соглашению;

с) Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (Конвенция об ответственности) — 96 государств-участников и еще 19 государств, подписавших Конвенцию; а также четыре международных межправительственные организации, заявившие о принятии ими на себя прав и обязанностей согласно Конвенции;

d) Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (Конвенция о регистрации), — 69 государств-участников и еще три государства, подписавшие Конвенцию; а также четыре международных межправительственные организации, заявившие о принятии ими на себя прав и обязанностей согласно Конвенции;

e) Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (Соглашение о Луне) — 18 государств-участников и еще четыре государства, подписавшие Соглашение.

7. Подкомитет выразил признательность Секретариату за обновление на ежегодной основе информации о статусе международных соглашений, касающихся деятельности в космическом пространстве; самая последняя информация была представлена Подкомитету в документе зала заседаний A/AC.105/C.2/2019/CRP.3.

8. Подкомитет отметил, что Международная организация космической связи «Интерспутник» сделала заявления о признании ею прав и обязанностей, предусмотренных в Соглашении о спасании, Конвенции об ответственности и Конвенции о регистрации, а также заявила о принятии обязательства соблюдать положения Договора по космосу и об ответственности в этом отношении.

9. Некоторые делегации высказали мнение, что широкое присоединение к договорам Организации Объединенных Наций по космосу способствует созданию безопасных, надежных и устойчивых условий для развития космической деятельности и повышению эффективности Юридического подкомитета как главного органа для обсуждения и согласования международного космического права.

10. Некоторые делегации с одобрением отметили рост числа государств-участников договоров Организации Объединенных Наций по космосу и призвали те государства, которые еще не присоединились к этим договорам, рассмотреть возможность стать их участниками.

11. Некоторые делегации высказали мнение, что пять договоров Организации Объединенных Наций по космосу являются основой международного космического права и что Юридический подкомитет уполномочен пересматривать его содержание с учетом научно-технического прогресса и с целью решения современных проблем, обусловленных диверсификацией участников космической деятельности и ее все более интенсивной приватизацией и коммерциализацией.

12. Некоторые делегации высказали мнение, что Конвенция о регистрации является одним из ключевых факторов, способствующих принятию мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности, и что участники этой Конвенции должны своевременно предоставлять полную информацию о запущенных ими объектах и вести национальные регистры. Эти делегации высказали также мнение, что крайне важно организовывать для новых участников космической деятельности мероприятия по подготовке кадров и созданию потенциала, посвященные практике регистрации.

13. Некоторые делегации высказали мнение, что в связи с ростом числа новых участников космической деятельности, включая государства и межправительственные и неправительственные организации, необходимо приложить усилия для обеспечения того, чтобы поведение этих участников соответствовало применимым нормам международного космического права.

14. Было высказано мнение, что пять договоров Организации Объединенных Наций по космосу остаются общепринятой правовой основой для современной и будущей деятельности по исследованию и использованию космического пространства и что закрепленные в них принципы в равной степени действительны как для стран, давно осуществляющих космические программы, так и для новых участников космической деятельности. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, пять договоров Организации Объединенных Наций по космосу способствуют безопасному и мирному осуществлению космической деятельности и применяются на благо и в интересах всех стран.

15. Было высказано мнение, что положения пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу были сформулированы четко и ясно и что заявления о существовании пробелов в международном космическом праве или попытки заполнить эти предполагаемые пробелы путем принятия национального космического законодательства являются контрпродуктивными.

16. Было высказано мнение, что низкий показатель присоединения государств к Соглашению о Луне, вероятно, обусловлен тем, что в качестве способа определения статуса природных ресурсов, обнаруженных на Луне и других небесных телах, в Соглашении декларируется, что Луна и ее природные ресурсы являются общим наследием человечества, и что Соглашение предусматривает режим обеспечения того, чтобы освоение природных ресурсов Луны осуществлялось на благо и в интересах всех стран.

17. Было высказано мнение, что, хотя статус пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу как краеугольных камней международного космического права не подвергается сомнению, во время подготовки этих договоров их разработчикам было ясно, что в будущем новые научные достижения и развитие технологий потребуют усовершенствования договоров. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, для того чтобы пять договоров Организации Объединенных Наций по космосу оставались актуальными, Подкомитет должен учитывать необходимость внесения поправок и изменений или даже разработки дополнительных договоров, а также содействовать еще более широкому присоединению к правовому режиму, регулиющему космическую деятельность.

18. Было высказано мнение, что вопросник, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, является полезным инструментом, помогающим Подкомитету оценивать эффективность правового режима космической деятельности. По мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, ответы на вопросник, представляемые государствами — членами Комитета, дают возможность обмениваться мнениями по важным правовым вопросам и служат ценной основой для рассмотрения статуса и сферы охвата правового режима космической деятельности и возможных пробелов в нем.

XI. Общий обмен мнениями по правовым аспектам управления космическим движением

19. Во исполнение резолюции 73/91 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 12 повестки дня, озаглавленный «Общий обмен мнениями по правовым аспектам управления космическим движением» в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

20. С заявлениями по пункту 12 повестки дня выступили представители Австрии, Бразилии, Германии, Египта, Китая, Мексики, Нидерландов, Российской Федерации, Соединенных Штатов и Японии. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.

21. Подкомитет заслушал следующие презентации:

а) «Управление космическим движением» (представитель Объединенных Арабских Эмиратов);

б) «Деятельность Японского агентства аэрокосмических исследований по обеспечению стабильного использования космического пространства» (представитель Японии).

22. Подкомитет отметил, что космическая среда становится все более сложной и насыщенной вследствие роста числа объектов в космосе, диверсификации участников космической деятельности и ее интенсификации и что вопрос об управлении космическим движением можно рассматривать в этом контексте.

23. Подкомитет принял к сведению ряд мер, принимаемых как на национальном, так и на международном уровне с целью повышения безопасности и устойчивости космических полетов, включая осуществление национальной политики в области управления космическим движением, международную координацию усилий по управлению радиочастотами и геостационарными орбитами через Международный союз электросвязи, усилия по наращиванию потенциала и улучшению обмена информацией, связанной с обеспечением осведомленности об обстановке в космосе, предоставление сведений о годовых планах запусков и направление заблаговременных уведомлений о запуске космических объектов.

24. Некоторые делегации высказали мнение, что применение многостороннего всеобъемлющего подхода к управлению космическим движением позволит удовлетворить потребности растущей мировой космической сферы экономики с точки зрения безопасности, предсказуемости и устойчивости.

25. Было высказано мнение, что управление космическим движением, предусматривающее разработку и внедрение свода технических и регламентирующих положений для содействия безопасному доступу в космическое пространство и возвращению из него и для проведения операций в космосе, безопасно и без физических или радиопомех, имеет важнейшее значение для обеспечения безопасности, стабильности и устойчивости космической среды.

26. Было высказано мнение, что всеобъемлющая международная система управления космическим движением способна повысить безопасность и устойчивость космической деятельности и может предусматривать следующее: более эффективный многосторонний обмен информацией для обеспечения осведомленности об обстановке в космосе; усовершенствованные международные процедуры регистрации; международные механизмы координации и уведомления о запусках, маневрах на орбите и возвращении в атмосферу космических объектов; и положения, касающиеся безопасности и обеспечения защиты окружающей среды.
27. Было высказано мнение, что, хотя в действующем международном космическом праве уже содержатся положения, имеющие отношение к управлению космическим движением, для обеспечения эффективности такого управления потребуется заполнить пробелы в международных регулятивных рамках и инициативах.
28. Было высказано мнение, что согласованные на международном уровне руководства и технические стандарты оказались наиболее подходящими инструментами для эффективного и рационального урегулирования международных вопросов, имеющих отношение к транспорту, что Аэронавигационная комиссия Международной организации гражданской авиации и Комитет по безопасности на море Международной морской организации представляют собой примеры полезных институциональных механизмов для разработки технических аспектов таких руководств и стандартов при обеспечении должного учета конкретных национальных интересов государств-членов и что пришло время подумать о возможности разработки руководящих принципов и стандартов, применимых конкретно к управлению движением в космическом пространстве.
29. Было высказано мнение, что управление космическим движением предполагает разработку не только соответствующих правил и процедур проведения космических операций, но и механизмов международного сотрудничества в этой области. Высказавшая это мнение делегация отметила также, что с практической точки зрения управление космическим движением охватывает целый комплекс технических, операционных и административных задач, некоторые из которых требуют международного сотрудничества, решение которых способствует выполнению технических задач каждого космического аппарата и миссии в целом.
30. Было высказано мнение, что дискуссии по теме управления космическим движением, проводимые в ходе заседаний Подкомитета, дополняют научные исследования, диалог специалистов и лиц, принимающих решения, а также материалы таких международных учреждений, как Международная академия астронавтики, и что в целом эти усилия должны направлять ход рассмотрения международного режима управления космическим движением.
31. Было высказано мнение, что Подкомитету не следует ввязываться в какие-либо преждевременные теоретические дискуссии по управлению движением в космосе и что вместо этого ему следует уделить приоритетное внимание обсуждению самых неотложных проблем, которые могут угрожать космической деятельности.
32. Было высказано мнение, что управление космическим движением не является самоцелью и что необходимо, чтобы любые вводимые правила управления движением в космосе были пригодны для использования.
33. Было высказано мнение, что необходимо поощрять широкое участие развивающихся стран и формирующихся космических держав в предметных дискуссиях по вопросам управления космическим движением.
34. Было высказано мнение, что наличие пункта повестки дня, касающегося управления космическим движением, предоставляет государствам, обладающим передовыми возможностями в области управления космическим движением, возможность распространить свои знания и опыт и тем самым повысить осведомленность о важности этого вопроса.

35. Было высказано мнение, что разработка государствами-членами согласованной на международном уровне модели управления космическим движением станет важным шагом на пути к сохранению космического пространства для использования в мирных целях, поскольку обмен информацией о космических объектах представляет собой конкретную меру по обеспечению транспарентности и укреплению доверия.

36. Было высказано мнение, что в существующей повестке дня некоторые пункты имеют прямое отношение к управлению космическим движением, например пункт, касающийся долгосрочной устойчивости космической деятельности, и что следует избегать коллизии или дублирования усилий. По мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, продуктивным методом работы могло бы стать продолжение обсуждения соответствующих вопросов в рамках рабочей группы по теме долгосрочной устойчивости космической деятельности.

37. Было высказано мнение, что основные элементы руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности представляют собой первые прочные составляющие структуры управления космическим движением, включая элементы руководящих принципов В.1 (Предоставление обновляемой контактной информации и обмен информацией о космических объектах и событиях на орбите) и В.2 (Повышение точности орбитальных данных о космических объектах и совершенствование практики и повышение полезности обмена орбитальной информацией о космических объектах) (A/AC.105/C.1/L.366). По мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, по мере продолжения работы по теме обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, безусловно, появятся дополнительные составляющие для всеобъемлющего международного режима управления космическим движением.

38. Было высказано мнение, что, для того чтобы решения оператора о режиме работы космического аппарата и управлении им были как можно более обоснованными и своевременными, информация об оперативной обстановке и данные об объектах и событиях в космосе должны быть своевременными, надежными, точными и четкими. По мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, чем точнее и надежнее будут данные и чем скорее они будут доступны, тем выше вероятность принятия правильных и ответственных решений.

39. Было высказано мнение, что невозможно игнорировать вопрос об ответственности за преднамеренное предоставление неточной информации об объектах и событиях в космосе, особенно в тех случаях, когда ее использование другим участником космической деятельности приводит к негативным последствиям.

40. Было высказано мнение, что государствам следует проанализировать внесенные предложения о создании под эгидой Организации Объединенных Наций международной платформы для обмена информацией об объектах и событиях в космосе, а также руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, имеющие отношение к безопасности космических операций, поскольку эти предложения и руководящие принципы могут послужить основой для ответственного и системного подхода к управлению движением в космосе.

41. Было высказано мнение, что предстоящая передача одним государством обязанностей, состоящих в предоставлении получаемых госучреждениями базовых данных об обстановке в космосе и базовых услуг по управлению движением в космосе большинству пользователей, от его министерства обороны министерству торговли позволит гражданским органам управления, международным организациям и частному сектору получить доступ к новому хранилищу данных с открытой архитектурой, что в свою очередь позволит улучшить функциональную совместимость данных об обстановке в космосе и повысить эффективность обмена такими данными.