



**Комитет по использованию космического  
пространства в мирных целях**  
Юридический подкомитет  
Шестидесятая сессия  
Вена, 31 мая — 11 июня 2021 года

## Проект доклада

### **V. Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства и характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи**

1. Во исполнение резолюции [75/92](#) Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел в качестве регулярного пункта своей повестки дня пункт 6 повестки дня, озаглавленный:

«Вопросы, касающиеся:

- a) определения и делимитации космического пространства;
- b) характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи».

2. С заявлениями по пункту 6 повестки дня выступили представители Венесуэлы (Боливарианская Республика), Израиля, Индонезии, Ирана (Исламская Республика), Канады, Кубы, Мексики, Пакистана, Российской Федерации и Южной Африки. Представитель Коста-Рики сделал заявление от имени Группы 77 и Китая. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили представители других государств-членов.

3. На своем 995-м заседании 31 мая Юридический подкомитет вновь созвал Рабочую группу по определению и делимитации космического пространства, обязанности Председателя которой в отсутствие Председателя Жозе Монсеррата Филью (Бразилия) исполнял Андре Жуан Рипл (Бразилия). Во исполнение договоренности, достигнутой Подкомитетом на его тридцать девятой сессии и одобренной Комитетом на его сорок третьей сессии в 2000 году, и во исполнение резолюции [75/92](#) Генеральной Ассамблеи Рабочая группа была созвана только для



рассмотрения вопросов, касающихся определения и делимитации космического пространства.

4. Рабочая группа провела три заседания. На своем [...] -м заседании [...] июня Подкомитет одобрил доклад исполняющего обязанности Председателя Рабочей группы, который содержится в приложении II к настоящему докладу.

5. Для рассмотрения этого пункта Подкомитету были представлены следующие документы:

а) записка Секретариата, содержащая полученную от государств — членов Комитета информацию о национальном законодательстве и практике, имеющих отношение к определению и делимитации космического пространства (A/AC.105/865/Add.23, A/AC.105/865/Add.24, A/AC.105/865/Add.25 и A/AC.105/865/Add.26);

б) записка Секретариата, содержащая ответы государств — членов Организации Объединенных Наций и постоянных наблюдателей при Комитете на вопросы, касающиеся суборбитальных полетов для решения научных задач и/или пассажирских перевозок (A/AC.105/1039/Add.13, A/AC.105/1039/Add.14, A/AC.105/1039/Add.15, A/AC.105/1039/Add.16 и A/AC.105/1039/Add.17);

в) записка Секретариата, содержащая мнения государств — членов Комитета и постоянных наблюдателей при нем относительно определения и делимитации космического пространства (A/AC.105/1112/Add.7, A/AC.105/1112/Add.8, A/AC.105/1112/Add.9 и A/AC.105/1112/Add.10);

г) записка Секретариата, содержащая информацию о любых известных случаях из практики, которые служили бы основанием для определения и делимитации космического пространства (A/AC.105/1226 и A/AC.105/1226/Add.1);

д) добавление к докладу Секретариата, содержащему историческую справку о рассмотрении вопроса об определении и делимитации космического пространства (A/AC.105/769/Add.1);

е) документ зала заседаний по вопросу о справедливом доступе развивающихся государств-членов к геостационарной орбите, представленный Исламской Республикой Иран по пункту 6 (б) повестки дня Юридического подкомитета (A/AC.105/C.2/2021/CRP.21).

6. Было высказано мнение, что отсутствие определения и делимитации космического пространства может создать правовую неопределенность, способную влиять на применение космического права и воздушного права, и что для снижения возможности возникновения споров между государствами необходимо прояснить вопросы, касающиеся государственного суверенитета над воздушным пространством и сферы применения правовых режимов воздушного пространства и космического пространства. По мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, Комитету следует содействовать обсуждению государствами-членами вопроса об определении и делимитации космического пространства как правовой основы для государств при осуществлении суверенитета над воздушным пространством и при проведении деятельности в космическом пространстве.

7. Было высказано мнение, что определение и делимитация космического пространства имеет важное значение для решения вопросов, возникающих в связи с расширением масштабов деятельности в космическом пространстве, в том числе коммерческой деятельности.

8. Было высказано мнение, что определение и делимитация космического пространства тесно связаны с вопросами безопасности.

9. Было высказано мнение, что соображения в пользу определения границы космического пространства на высоте 100–110 км над уровнем моря основаны на совокупности факторов, включая научные, технические и физические

характеристики, а именно атмосферных слоев, высотного предела воздушных судов, перигея космических аппаратов и линии Кармана.

10. Было высказано мнение, что необходимо продолжать анализировать тему определения и делимитации космического пространства, чтобы добиться прогресса, избежать отсутствия правовой определенности и разработать законодательство, которое будет применяться к событиям, имеющим отношение к космическому праву и воздушному праву, осуществлению суверенитета и принципу свободы исследования и использования космического пространства.

11. Было высказано мнение, в ходе дискуссий, касающихся определения и делимитации космического пространства, предметом обсуждения должны быть суборбитальные полеты, беспилотные летательные аппараты и другие результаты развития технологий.

12. Было высказано мнение, что вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства, непосредственно влияют на работу не только Юридического подкомитета, но и других связанных с космосом органов, таких как ИКАО и МСЭ, и что эту тему следует обсуждать в тесном сотрудничестве с ИКАО. Делегация, выразившая это мнение, также высказалась за создание координационного механизма, включающего Управление по вопросам космического пространства и секретариат ИКАО.

13. Было высказано мнение, что решение об определении и делимитации космического пространства более нельзя откладывать, поскольку коммерческие операторы космических систем готовы выполнять пилотируемые космические полеты в коммерческих целях и наблюдается рост достижений в науке и технике, включая суборбитальные полеты, связанные с космическим туризмом, и что такие полеты, как правило, выполняются как в воздушном, так и в космическом пространстве, в связи с чем потенциально возникает неопределенность в отношении применимого права.

14. Было высказано мнение, что потребность в правовом регулировании во взаимосвязи с делимитацией космического пространства и воздушного пространства, в отношении которых применяются принципиально разные международно-правовые режимы, заметно возрастает, в том числе в контексте установления пространственных границ территории, над которой государства осуществляют суверенитет, обеспечения национальной безопасности государств и создания условий для долгосрочной устойчивости операций в космосе и безопасности полетов воздушных судов.

15. Было высказано мнение, что не следует выделять «серую зону» между воздушным и космическим пространствами, в том числе в интересах суборбитальных полетов.

16. Было высказано мнение, что внесенные и обсуждавшиеся в прошлом предложения относительно установления границы между космическим пространством и воздушным пространством на высоте не более 110 км над уровнем моря, которые основаны на предположении, что у космических объектов любого государства сохранится право выполнять полеты на высотах ниже согласованной границы для выхода на орбиту и возвращения на Землю, остаются актуальными в контексте проводимой работы по данному пункту повестки дня.

17. Было высказано мнение, что с учетом все более широкого использования и коммерциализации космоса вопрос об определении и делимитации космического пространства продолжает приобретать все большее значение как жизненно важный правовой вопрос, имеющий практические последствия для полетов в воздушном пространстве и суборбитальных полетов, а также деятельности в космическом пространстве.

18. Было высказано мнение, что разработка комплексного режима воздушно-космического права без ущерба для национальной безопасности и суверенитета государств может способствовать повышению прозрачности и предсказуемости

и тем самым обеспечению безопасности и устойчивости космических и аэрокосмических операций. По мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, достижение соглашения, устанавливающего четкое определение и делимитацию космического и воздушного пространства, позволит Подкомитету сосредоточиться на разработке и совершенствовании правовых инструментов, применимых к деятельности, которая не ограничивается какой-то одной областью пространства, и это обеспечит коммерческим операторам необходимую правовую определенность и гарантии.

19. Некоторые делегации высказали мнение, что тема определения и делимитации космического пространства имеет большое значение и ее следует оставить в повестке дня Юридического подкомитета и что следует приложить больше усилий в этом отношении ввиду различия правовых режимов воздушного пространства и космического пространства.

20. Подкомитет отметил, что геостационарная орбита является ограниченным естественным ресурсом и не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами.

21. Некоторые делегации высказали мнение, что геостационарная орбита должна использоваться рационально и быть доступна всем государствам независимо от их нынешнего технического потенциала. Это позволит дать государствам доступ к геостационарной орбите на справедливых условиях, учитывая, в частности, потребности и интересы развивающихся стран, особенности географического положения некоторых стран и принимая во внимание процедуры МСЭ и соответствующие нормы и решения Организации Объединенных Наций.

22. Некоторые делегации высказали мнение, что использование геостационарной орбиты должно регулироваться применимым международным правом и в соответствии с принципом неприсвоения космического пространства, чтобы обеспечивался гарантированный и справедливый доступ к орбитальным позициям на геостационарной орбите сообразно потребностям всех стран, в частности развивающихся стран и стран, имеющих особое географическое положение.

23. Некоторые делегации высказали мнение, что использование государствами геостационарной орбиты по принципу «первым прибыл — первым обслужен» отрицательно сказывается на доступе развивающихся стран к космическим частотам и спутниковым орбитам.

24. Некоторые делегации высказали мнение, что обеспечение рационального, справедливого, эффективного и экономичного использования радиочастотного спектра и ресурсов спутниковых орбит является прерогативой МСЭ.

25. Некоторые делегации высказали мнение, что необходимо в тесной координации с МСЭ скорректировать существующую практику и технические регламенты МСЭ с целью разработать режим, гарантирующий более справедливый и равноправный доступ к геостационарной орбите для стран, начинающих и стремящихся начать космическую деятельность.

26. Было высказано мнение, что геостационарную орбиту следует рассматривать как особую и уникальную область космического пространства, которая требует специального технического и правового управления и, следовательно, должна регулироваться особым режимом. Высказавшая эту точку зрения делегация заявила также, что для такого особого режима следует доработать определенные правовые принципы, касающиеся использования геостационарной орбиты, такие как справедливый доступ, свобода пользования, неприсвоение и использование исключительно в мирных целях, и что разработка этих принципов должна заложить основу для всеобъемлющего правового режима, который будет реализован в форме технических регламентов в рамках МСЭ. В этом отношении доработка таких правовых принципов дополняет и поддерживает работу МСЭ.

27. Было высказано мнение, что благодаря участию МСЭ в качестве наблюдателя в работе Комитета и его подкомитетов имеет место тесная координация между Комитетом и МСЭ.

28. Некоторые делегации высказали мнение, что Юридическому подкомитету следует официально предложить Сектору радиосвязи МСЭ, а точнее исследовательской группе 4 МСЭ-R и рабочей группе 4А МСЭ-R, сотрудничать в проведении исследований, имеющих отношение к вопросу о рациональном и справедливом использовании геостационарной орбиты, а также изложить соображения относительно эффективности и осуществимости предлагаемых в этой связи решений. По мнению делегаций, высказавших эту точку зрения, в соответствующий пункт повестки дня Научно-технического подкомитета следует включить подтему под названием «Обзор современного использования геостационарной орбиты с точки зрения справедливого доступа для оценки способности существующего режима, регулирующего ее использование, обеспечивать справедливый доступ к ней и нахождения возможных решений для устранения отмеченных недостатков». Эти же делегации высказали также мнение, что Юридическому подкомитету следует создать рабочую группу по пункту 6 (b) повестки дня для повышения эффективности руководства усилиями и деятельностью, и что такая рабочая группа могла бы быть создана в рамках совместной инициативы обоих подкомитетов Комитета, с тем чтобы они могли рассматривать юридические и технические аспекты вопроса, как это предлагается в документе A/AC.105/C.2/2021/CRP.21.

29. Некоторые делегации высказали мнение, что необходимо сохранить этот вопрос в повестке дня Юридического подкомитета с целью разработки адекватных механизмов для обеспечения устойчивости использования геостационарной орбиты и справедливого доступа к ней.

30. Было высказано мнение, что обсуждение этого вопроса исчерпало себя, поскольку все озабоченности были отражены в документе под названием «Некоторые аспекты, касающиеся использования геостационарной орбиты» (A/AC.105/738, приложение III), принятом Юридическим подкомитетом на его тридцать девятой сессии в 2000 году.

31. Было высказано мнение, что в рамках существующего пункта повестки дня следует выделить подтему, посвященную анализу справедливого доступа к использованию геостационарной орбиты и выявлению недостатков в действующем режиме.

## **XI. Общий обмен мнениями по правовым аспектам управления космическим движением**

32. Во исполнение резолюции 75/92 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 12 повестки дня, озаглавленный «Общий обмен мнениями по правовым аспектам управления космическим движением» в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

33. С заявлениями по пункту 12 повестки дня выступили представители Австрии, Бразилии, Германии, Индонезии, Испании, Китая, Мексики, Нидерландов, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Украины, Франции, Южной Африки и Японии. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили представители других государств-членов.

34. Подкомитет отметил, что космическая среда становится все более сложной и насыщенной вследствие роста числа объектов в космосе, диверсификации участников космической деятельности и ее интенсификации и что управление космическим движением можно рассматривать в этом контексте.

35. Подкомитету было сообщено о ряде мер, принятых, принимаемых или намечаемых на национальном и международном уровнях, для повышения

безопасности и устойчивости полетов в космосе. К этим мерам относится, в частности, предоставление услуг по предотвращению столкновений, возвращению в атмосферу и фрагментации космических аппаратов, которые возможны благодаря созданию и эксплуатации средств наблюдения и слежения за космосом; рассылка предупреждений о сближениях в качестве услуг общего пользования; регистрация космических объектов; направление предварительных уведомлений о запусках; предоставление сведений о годовых планах запусков; применение технологий удаления космического мусора; приложение международных координационных усилий через МСЭ по управлению радиочастотами и использованию геостационарных орбит; передача обязанностей по содействию безопасности полетов в космосе между правительственными ведомствами для обеспечения доступа к более широкому спектру данных и анализов через хранилище данных с открытой архитектурой; реализация политики нормотворчества в области управления космическим движением; подготовка доклада о требованиях к обслуживанию на орбите; организация международного симпозиума по обеспечению устойчивого использования космического пространства, посвященного вопросам управления космическим движением и обслуживания на орбите; и проведение на европейском уровне конференции по управлению космическим движением.

36. Было высказано мнение, что управление космическим движением, предусматривающее разработку и внедрение свода технических и регламентирующих положений для содействия безопасному доступу в космическое пространство, безопасности операций в космосе и безопасному возвращению из него без физических или радиочастотных помех, имеет важнейшее значение для сохранения космического пространства как безопасной, стабильной и устойчивой среды.

37. Было высказано мнение, что вопрос управления космическим движением тесно связан с понятием устойчивого использования космического пространства и что без создания эффективной системы управления космическим движением на основе регулирования и мониторинга нельзя гарантировать использование космического пространства будущими поколениями.

38. Было высказано мнение, что для гарантирования беспрепятственного доступа к космическому пространству и его свободного использования всеми необходима международная система управления космическим движением, понимаемая как согласованный свод технических и регламентирующих положений, обеспечивающих безопасный доступ в космическое пространство, безопасность операций в космосе и безопасное возвращение из него на Землю. По мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, наличие эффективной и функциональной системы управления космическим движением актуально для всех, поскольку она будет способствовать защите рабочих космических систем и обеспечит состоятельность частных и государственных инвестиций в космонавтику.

39. Было высказано мнение, что внедрение системы управления космическим движением позволит международному сообществу эффективно использовать различные области орбит, являющиеся ограниченным естественным ресурсом, содействовать применению международных норм безопасности космической деятельности, обеспечить эффективные каналы связи и процедуры предотвращения столкновений, ограничить засоренность космоса и оптимизировать долгосрочное устойчивое использование космического пространства.

40. Было высказано мнение, что при разработке международной рамочной основы управления космическим движением следует учитывать следующие элементы: возросшие требования к обмену информацией, особенно через программы обеспечения осведомленности об обстановке в космосе; стимулы для международного сотрудничества и укрепления потенциала; общие эксплуатационные правила и нормы безопасности; механизмы уведомления, в частности о запусках, орбитальных маневрах и возвращении в атмосферу; правила порядка первоочередного пролета; конкретные положения, касающиеся безопасности, направленные на повышение прозрачности и укрепление доверия между

государствами; положения о предупреждении образования и уводе объектов космического мусора; и экологические нормы.

41. Некоторые делегации высказали мнение, что развитие нормативного регулирования должно идти параллельно с развитием технических, эксплуатационных и координационных аспектов космической деятельности и что только параллельное и полное развитие во всех этих областях позволит оптимально и эффективно решать проблемы перегруженности космоса и управления космическим движением.

42. Было высказано мнение, что начальной задачей, связанной с управлением космическим движением, является выработка четкого и единообразного определения этого термина и что крайне важно согласовать определение и достичь общего понимания того, что представляет собой управление космическим движением, прежде чем рассматривать возможность создания механизма управления космическим движением.

43. Было высказано мнение, что в отношении правил, применимых к управлению космическим движением, на нынешнем этапе следует придерживаться прагматичного подхода, основанного на своевременном принятии руководящих принципов, стандартов и мер по обеспечению прозрачности и укреплению доверия, и что разработка таких руководящих принципов, стандартов и мер должна осуществляться постепенно и поэтапно на международном уровне и на данный момент исключать разработку каких-либо норм, имеющих обязательную силу.

44. Было высказано мнение, что, учитывая серьезную асимметрию информации и возможностей в том, что касается управления космическим движением, первым шагом должен стать всеобъемлющий сбор и анализ информации о практике государств и соответствующих нормах международного права, и что, в частности, странам с отработанной практикой следует содействовать повышению прозрачности и активнее обмениваться информацией, а не торопиться проводить теоретические преждевременные дискуссии по сложным и далеко идущим вопросам.

45. Было высказано мнение, что для проявления уважения равноправия развивающихся стран следует проводить практикумы и другие совещания для содействия пониманию вопросов управления космическим движением новыми участниками космической деятельности, с тем чтобы они могли более широко и предметно участвовать в обсуждении этой темы.

46. Было высказано мнение, что, поскольку с темой управления космическим движением сопряжено множество сложных и деликатных политических, технических и правовых вопросов, то существует необходимость в диалоге и общении для создания благоприятных условий для сотрудничества и взаимного доверия между государствами, и что при обсуждении режимов движения в космосе следует руководствоваться многосторонним подходом.

47. Было высказано мнение, что с учетом того, что нарушение функционирования космической инфраструктуры может причинить значительный социальный и экономический ущерб, тему управления космическим движением можно включить, а в некоторых юрисдикциях она уже включена, в нормативно-правовые документы по критической инфраструктуре.

48. Было высказано мнение, что, поскольку объекты, функционирующие в космическом пространстве, сначала должны пересечь воздушное пространство, сохраняется озабоченность относительно управления космическим движением в воздушном пространстве, в частности, из-за отсутствия согласованного определения или делимитации космического пространства.

49. Было высказано мнение, что нормы, касающиеся ответственности в связи с управлением космическим движением, не ясны, и что следствием этого является тревожное отсутствие норм, регулирующих приоритетность.

50. Было высказано мнение, что к управлению космическим движением имеет отношение тема влияния крупных спутниковых группировок на радиоастрономию и оптическую астрономию и что она требует внимания Юридического подкомитета с целью выработки рекомендаций относительно таких моделей правового регулирования, которые принесут взаимную выгоду. В этой связи делегация, высказавшая это мнение, напомнила о рекомендациях по сохранению темного и спокойного неба науке и обществу, которые были представлены Научно-техническому подкомитету на его пятьдесят восьмой сессии (см. A/AC.105/C.1/2021/CRP.17), в частности о рекомендациях, касающихся спутников на негеостационарной орбите.

51. Было высказано мнение, что, учитывая важность этой темы для решения вопросов глобальной космической экономики и ее многоплановость, делегациям следует подумать о том, не предоставит ли рассмотрение вопросов управления космическим движением как Научно-техническим подкомитетом, так и Юридическим подкомитетом возможности использовать более комплексный подход к рассмотрению этой темы.

52. Было высказано мнение, что в контексте обсуждения вопросов управления космическим движением следует поддержать усилия по осуществлению Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, принятых Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях, с уделением особого внимания усилиям по обмену информацией и координации между участниками космической деятельности на международном уровне в целях повышения осведомленности в мировом масштабе об обстановке в космосе.

53. Было высказано мнение, что Юридическому подкомитету вместе с Научно-техническим подкомитетом следует рассмотреть подходы, позволяющие привести к созданию международной системы или механизма для согласования практик и подходов в вопросах обеспечения осведомленности об обстановке в космосе и управления космическим движением, поскольку отсутствие согласованных на международном уровне стандартов и подходов вызывает серьезную озабоченность не только из-за возможности столкновений космических объектов или создания помех между ними, но и потому, что в отсутствие информации толкование инцидентов будет зависеть от их восприятия, и следовательно создание международного механизма могло бы сыграть важную роль в обеспечении прозрачности и укреплении доверия между участниками космической деятельности.

54. Было высказано мнение, что наряду с разработкой международно-правовой основы для управления космическим движением следует на основе Организации Объединенных Наций создать механизм обмена информацией, включая базу данных об объектах и событиях в космосе.

55. Было высказано мнение, что при наличии серьезного намерения решить существующие проблемы в рамках управления космическим движением следует вновь рассмотреть предложение о создании информационной платформы Организации Объединенных Наций (см. A/AC.105/2016/CRP.13), поскольку такая платформа была предложена в качестве механизма интеграции усилий государств, международных межправительственных организаций, операторов космических аппаратов и профильных национальных и международных неправительственных организаций по сбору, систематизации, анализу и предоставлению в общее пользование информации об объектах и событиях в космическом пространстве.