



**Комитет по использованию космического  
пространства в мирных целях**  
Юридический подкомитет  
Шестидесятая сессия  
Вена, 31 мая — 11 июня 2021 года

## Проект доклада

### III. Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву

1. Во исполнение резолюции [75/92](#) Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 4 повестки дня, озаглавленный «Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву», в качестве регулярного пункта своей повестки дня.
2. С заявлением по пункту 4 повестки дня выступила представительница Украины. С заявлениями по этому пункту выступили также наблюдатели от АТОКС, МИКП, «Интерспутника» и ФБМ. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также наблюдатели от других международных межправительственных и неправительственных организаций.
3. Для рассмотрения этого пункта Подкомитету были представлены следующие документы:
  - а) записка Секретариата, содержащая информацию о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву, которая была получена от «Интерспутника» и организации «Лунное наследие для всего человечества» ([A/AC.105/C.2/115](#));
  - б) записка Секретариата, содержащая информацию о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву, которая была получена от АТОКС и МИКП ([A/AC.105/C.2/116](#));
  - в) документ зала заседаний, содержащий информацию о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву, которая была получена от «Интерспутника» ([A/AC.105/C.2/2021/CRP.5](#)).



4. Подкомитет заслушал следующие презентации:
  - a) «Эффективное и гибкое управление лунной экосистемой (EAGLE): предложение молодых поколений о хартии управления деятельностью на Луне, адресованное Организации Объединенных Наций» (наблюдатель от КСПКП);
  - b) «Культурное наследие в космосе: определение международно-правовых принципов, позволяющих сформулировать и укрепить его защиту в рамках космического права» (наблюдатель от организации «Лунное наследие для всего человечества»).
5. Подкомитет с признательностью отметил деятельность международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющую отношение к космическому праву, и тот факт, что эти организации продолжали проводить конференции и симпозиумы, готовить публикации и доклады, а также организовывать учебные семинары для специалистов-практиков и студентов в целях углубления и улучшения знания космического права.
6. Подкомитет с признательностью отметил также роль международных межправительственных и неправительственных организаций в развитии, укреплении и углублении понимания международного космического права.
7. Подкомитет приветствовал информацию, представленную наблюдателем от АТОКС (см. [A/AC.105/C.2/116](#)), включая информацию о новом плане развития деятельности АТОКС на период 2021–2030 годов, утвержденном Советом АТОКС в 2020 году. В этой связи Подкомитет отметил, что была разработана комплексная концепция космического права и космической политики на новое десятилетие, известная как «Стратегия АТОКС в области космического права и космической политики (2021–2030 годы)», которая направлена на повышение роли АТОКС в области космического права и космической политики, с тем чтобы государства-члены получали дополнительные преимущества и обеспечивался еще больший вклад в деятельность международного сообщества в области космического права и космической политики. Кроме того, Подкомитет отметил подписание соглашения между АТОКС и Управлением по вопросам космического пространства о наращивании потенциала в области национального космического законодательства государств — членов АТОКС; взаимодействие Организации с ЕКА в области космического права и космической политики в рамках совместного протокола; ее членство в МИКП с 2021 года.
8. Подкомитет приветствовал информацию, представленную наблюдателем от МИКП (см. [A/AC.105/C.2/116](#)), отметившего шестидесятилетие в 2020 году, в том числе информацию о шестидесяти третьем коллоквиуме МИКП по космическому праву, который был проведен онлайн в рамках семьдесят первого Международного астронавтического конгресса в октябре 2020 года; о Международном симпозиуме по поддержанию верховенства права в космическом пространстве в эпоху быстрых инновационных изменений, организованном в партнерстве с Китайским астронавтическим обществом, Китайским институтом космического права и Центром космического права Китайского национального космического управления, состоявшемся 20 сентября 2020 года; и о пятнадцатом Симпозиуме по критическим вопросам космического права им. Эйлин Геллоуэй, который был проведен онлайн в декабре 2020 года. Подкомитет отметил, что в 2021 году в ходе нынешней сессии Юридического подкомитета был проведен Симпозиум МИКП/ЕЦКП в области космического права по теме «Космическое право на службе мировой космической экономики» и что параллельно с семьдесят вторым Международным астронавтическим конгрессом в Дубае (Объединенные Арабские Эмираты) пройдет шестидесяти четвертый коллоквиум МИКП, в ходе которого состоится тридцатый Конкурс учебных судебных разбирательств в области космического права им. Манфреда Ляхса.
9. Подкомитет приветствовал информацию, представленную наблюдателем от «Интерспутника» (см. [A/AC.105/C.2/115](#) и [A/AC.105/C.2/2021/CRP.5](#)), отметившего в 2021 году пятидесятилетний юбилей, включая информацию о

расширении членского состава этой организации, который с девяти стран-основателей увеличился до нынешнего состава, насчитывающего 26 стран со всего мира; эта организация преследует цель развития сотрудничества в области космической связи и одновременно выступает в качестве спутникового оператора, осуществляющего коммерческую эксплуатацию своих космических систем. Кроме того, Подкомитет отметил Программу развития бизнеса в области космической связи, начатую «Интерспутником» с целью поддержки частной космической деятельности в государствах-членах, в том числе посредством предоставления беспроцентной финансовой поддержки местным компаниям на тендерной основе.

10. Подкомитет приветствовал информацию, представленную наблюдателем от ФБМ, в том числе о его мероприятиях и конференциях, посвященных трем основным направлениям деятельности Фонда: обеспечению долгосрочной устойчивости космической деятельности; содействию развитию разумной космической политики и космического права; расширению использования космических технологий и международного сотрудничества для поддержания безопасности человека и окружающей среды на Земле. Подкомитет отметил, что в сентябре 2020 года онлайн был проведен второй Саммит по устойчивости космической деятельности и что в 2021 году Саммит будет проведен онлайн с 22 по 24 июня 2021 года. Подкомитет отметил также, что справочник *Handbook for New Actors in Space* («Руководство для новых участников космической деятельности»), впервые выпущенный в 2016 году, совместно с Мексиканским космическим агентством был издан на испанском языке, а в 2021 году будут опубликованы версии на французском и китайском языках, причем электронные версии всех изданий будут доступны на веб-сайте ФБМ (<http://swfound.org/handbook>).

11. Подкомитет согласился с тем, что важно продолжать обмениваться информацией о последних событиях в области космического права с международными межправительственными и неправительственными организациями и что следует вновь предложить таким организациям представить Подкомитету на его шестьдесят первой сессии доклад о осуществляемой ими деятельности, имеющей отношение к космическому праву.

## **ХII. Общий обмен мнениями о применении международного права в отношении использования малых спутников**

12. Во исполнение резолюции 75/92 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 13 повестки дня, озаглавленный «Общий обмен мнениями о применении международного права в отношении использования малых спутников», в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

13. С заявлениями по пункту 13 повестки дня выступили представители Индии, Индонезии, Ирана (Исламская Республика), Мексики, Российской Федерации и Японии. С заявлением от имени Группы 77 и Китая выступил также представитель Коста-Рики. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили представители других государств-членов.

14. Подкомитет согласился с тем, что продолжение работы по этому пункту дает хорошую возможность обсудить ряд актуальных вопросов, касающихся международной и национальной политики и мер регулирования в области использования малых спутников различными субъектами космической деятельности.

15. Подкомитет с удовлетворением отметил вопросник о применимости международного права к деятельности, связанной с использованием малых спутников (A/AC.105/1203, приложение I, добавление II), который был рассмотрен Рабочей группой по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу. Подкомитет отметил, что этот вопросник и ответы на него государств-членов и постоянного наблюдателя, представленные в двух

документах зала заседаний (A/AC.105/C.2/2021/CRP.6 и A/AC.105/C.2/2021/CRP.24), способствуют более обстоятельному обсуждению правовых вопросов, возникающих в связи с использованием малых спутников на международном уровне.

16. Подкомитет подтвердил, что использование малых спутников открывает новые возможности и преимущества в связи с получением доступа к космосу, в частности, развивающимся государствам и их профильным правительственным и неправительственным организациям, включая университеты, образовательные и исследовательские учреждения и частные промышленные предприятия, располагающим ограниченными ресурсами, что позволяет им участвовать в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях и в разработке космической техники.

17. Подкомитет признал, что благодаря техническому прогрессу разработка, запуск и эксплуатация малых спутников становятся все более доступными и что такие спутники можно успешно применять в таких областях, как образование, связь, наблюдение Земли и уменьшение опасности стихийных бедствий.

18. Подкомитет с удовлетворением отметил программы Управления по вопросам космического пространства, в частности известную под названием «KiboCUBE» Программу сотрудничества Организации Объединенных Наций и Японии по запуску кубсатов с японского экспериментального модуля «Кибо» Международной космической станции, которая предоставляет возможность запуска образовательным и научным учреждениям государств — членом Комитета из числа развивающихся стран, а также «Академию KiboCUBE» — серию вебинаров по техническим вопросам, помогающих участникам программы KiboCUBE разрабатывать более эффективные планы проектов.

19. Подкомитет был проинформирован о сложившейся и формирующейся практике и нормативной базе регулирования разработки и эксплуатации малых спутников, а также о программах отдельных государств и международных организаций в этой области.

20. Подкомитет отметил, что для обеспечения безопасности и устойчивости космической деятельности проекты запуска малых спутников, независимо от их размера, необходимо осуществлять в соответствии с действующей международно-правовой базой, которую образуют договоры и принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся космического пространства, Устав, Конвенция и Регламент радиосвязи МСЭ, а также ряд не имеющих обязательной юридической силы документов, включая Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора, принятые Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях.

21. Некоторые делегации высказали мнение, что развитие космических технологий и расширение круга субъектов космической деятельности требуют обеспечения ясности в вопросах применения действующего космического права и административных процедур.

22. Некоторые делегации высказали мнение о целесообразности рассмотрения вопроса о разработке положений и, возможно, особого правового режима для регулирования использования малых спутников. В таких положениях можно было бы установить порядок эксплуатации малых спутников и предусмотреть пути и средства обеспечения рационального и справедливого использования низкой околоземной орбиты и частотного спектра.

23. Некоторые делегации высказали мнение, что в создании особого правового режима нет необходимости, как и в создании иных механизмов, которые могут наложить ограничения на конструкцию, создание, запуск и эксплуатацию космических объектов.

24. Некоторые делегации высказали мнение, что малые спутники обычно не оснащены средствами увода по окончании срока службы и покидание ими

рабочей орбиты происходит в результате естественного снижения вследствие возмущений. Образующийся в результате мусор в краткосрочной перспективе представляет собой значительную опасность, в особенности на околоземной орбите. По мнению этих делегаций, учитывая уникальность малых спутников, их рассмотрение в Подкомитете следует продолжить, особенно в том, что касается предупреждения образования космического мусора.

25. Некоторые делегации высказали мнение, что малые спутники представляют опасность в виде физических столкновений и помех, поскольку они не обладают двигательной установкой для выполнения орбитального маневра.

26. Было высказано мнение, что в этом пункте повестки дня следует дополнительно рассмотреть вопрос о том, как регистрировать спутники и малые спутники, образующие мегагруппировки.

### **ХIII. Общий обмен мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов**

27. Во исполнение резолюции [75/92](#) Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 14 повестки дня, озаглавленный «Общий обмен мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов», в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

28. С заявлениями по пункту 14 повестки дня выступили представители Австралии, Бельгии, Бразилии, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Германии, Греции, Израиля, Индонезии, Ирана (Исламская Республика), Канады, Люксембурга, Мексики, Нидерландов, Новой Зеландии, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Украины, Финляндии, Франции и Японии. С заявлением от имени Группы 77 и Китая выступил также представитель Коста-Рики. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.

29. Подкомитету были представлены следующие документы:

a) рабочий документ, представленный Люксембургом и Нидерландами, озаглавленный «Элементы для разработки международной рамочной основы деятельности, связанной с космическими ресурсами» ([A/AC.105/C.2/L.315](#));

b) предложение, представленное Австрией, Бельгией, Германией, Грецией, Испанией, Польшей, Португалией, Румынией, Словакией, Финляндией и Чехией, об учреждении рабочей группы по космическим ресурсам ([A/AC.105/C.2/2021/CRP.22](#));

c) предложение, представленное Китаем, об учреждении рабочей группы по возможным моделям правового регулирования деятельности в области исследования, освоения и использования космических ресурсов ([A/AC.105/C.2/2021/CRP.18](#));

d) предложение, представленное Российской Федерацией, об учреждении рабочей группы по потенциальным правовым моделям деятельности в области исследования, освоения и использования космических ресурсов ([A/AC.105/C.2/2021/CRP.26](#));

e) записка Секретариата, содержащая ответы на перечень вопросов, представленный ведущим и заместителем ведущего запланированных неофициальных консультаций по космическим ресурсам ([A/AC.105/C.2/2021/CRP.8](#));

f) документ, представленный ассоциацией «Лунная деревня», содержащий ее доклад о работе Глобальной группы экспертов по устойчивой деятельности на Луне (A/AC.105/C.2/2021/CRP.12);

g) документ, представленный Консультативным советом представителей космического поколения, содержащий доклад об эффективном и гибком управлении лунной экосистемой и управлении деятельностью на Луне (A/AC.105/C.2/2021/CRP.13).

30. Подкомитет приветствовал различные предложения государств-членов об учреждении рабочей группы по данному пункту нынешней повестки дня, с тем чтобы разработать рамочную основу деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов.

31. Некоторые делегации высказали мнение, что, поскольку Юридический подкомитет является площадкой, на котором государства создали существующую международно-правовую базу, которую образуют пять договоров Организации Объединенных Наций по космосу, он является наиболее подходящим местом для разработки рамочной основы деятельности в области исследования, освоения и использования космического пространства. По мнению делегаций, высказавших эту точку зрения, связанная с космическими ресурсами деятельность должна осуществляться в соответствии с этими договорами, а правовая база такой деятельности должна соответствовать нормам международного права.

32. Некоторые делегации высказали мнение, что при разработке международно-правовой базы, регулирующей такую деятельность, следует учитывать научно-технические аспекты, связанные с исследованием, освоением и использованием космических ресурсов. По мнению делегаций, высказавших эту точку зрения, более тесная координация между Юридическим подкомитетом и Научно-техническим подкомитетом в сфере деятельности, связанной с космическими ресурсами, могла бы способствовать разработке практически применимой правовой основы, отвечающей оперативным потребностям участников космической деятельности. Эти делегации высказали также мнение, что надлежащее взаимодействие с внешними заинтересованными сторонами, такими как гражданское общество, неправительственные организации, научные круги и частный сектор, может внести вклад в развитие научно-технических аспектов деятельности, связанной с космическими ресурсами и изучением космоса.

33. Некоторые делегации высказали мнение, что вклад в потенциальную правовую основу деятельности в области исследования, освоения и использования космических ресурсов могут вносить различные стороны, включая государства — члены Комитета, постоянных наблюдателей Комитета, неправительственные организации, промышленность и частный сектор, однако разрабатываемая правовая основа должна соответствовать сложившейся практике Комитета. По мнению делегаций, высказавших эту точку зрения, любое обсуждение будущей правовой основы деятельности в области исследования, освоения и использования должно проводиться под руководством государств — членов Комитета в рамках многостороннего процесса и оставаться в соответствии с основными принципами существующего международного космического права.

34. Некоторые делегации высказали мнение, что исследование, освоение и использование космических ресурсов, включая использование в коммерческих целях, не противоречит договорам Организации Объединенных Наций по космосу. По мнению делегаций, высказавших эту точку зрения, в Договоре по космосу устанавливаются нормы осуществления деятельности по использованию космических ресурсов, которая допускается в соответствии с принципом свободного исследования и использования космического пространства. Эти делегации высказали также мнение, что деятельность по использованию космических ресурсов не противоречит не менее важному принципу Договора по космосу, согласно которому ни космическое пространство, ни небесные тела не подлежат национальному присвоению.

35. Было высказано мнение, что в любом международно-правовом режиме, регулирующем исследование, освоение и использование космических ресурсов, должны признаваться усилия государств, вносящих вклад в эту деятельность и осуществляющих ее, и при этом создаваться также условия, в которых все страны, независимо от уровня их экономического или научного развития, могли получать выгоду таким образом, чтобы это не оказывало негативного влияния на инвестиционные стимулы вовлечения и участия в такой деятельности государственного и частного секторов.
36. Некоторые делегации высказали мнение, что исследование, освоение и использование космических ресурсов должно основываться на принципах равноправного доступа и сотрудничества, чтобы оно охватывало всех: как развивающиеся страны, так и развитые космические державы.
37. Было высказано мнение о необходимости международно-правового режима деятельности, связанной с космическими ресурсами, для обеспечения ее последовательного и безопасного развития, рационального и сбалансированного распоряжения космическими ресурсами, а также содействия расширению возможностей использования космических ресурсов путем обеспечения правовой определенности и предсказуемости.
38. Было высказано мнение, что основным источником регулирования деятельности, связанной с космическими ресурсами, является не статья I Договора по космосу, а Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах. По мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, создаваемый международный режим, регулирующий эксплуатацию космических ресурсов, должен быть гибким и содержать соответствующие процедуры управления для учета вновь возникающих и меняющихся обстоятельств в сфере науки и техники.
39. Было высказано мнение, что основой для рационального и устойчивого освоения природных ресурсов Луны и других небесных тел может служить дальнейшее развитие норм, закрепленных в Соглашении о Луне, с уделением особого внимания применимости статьи 6 о свободе научных исследований и статьи 11 о создании международного режима для регулирования эксплуатации природных ресурсов Луны, когда будет очевидно, что такая эксплуатация скоро станет возможной.
40. Некоторые делегации высказали мнение, что при обсуждении правовой базы, регулирующей связанную с космическими ресурсами деятельность, следует учитывать уже проделанную работу в этой области, например элементы для разработки международной рамочной основы деятельности, связанной с космическими ресурсами, содержащиеся в рабочем документе, представленном Люксембургом и Нидерландами (A/AC.105/C.2/L.315).
41. Было высказано мнение, что правовое регулирование деятельности в области исследования, освоения и использования космических ресурсов должно учитывать также экологические аспекты, в частности предотвращение опасного загрязнения и неблагоприятных изменений окружающей среды на Луне и других небесных телах, а также предотвращение неблагоприятных изменений в окружающей среде Земли вследствие доставки внеземного вещества. По мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, при создании потенциальной рабочей группы по координации научно-технической помощи и информации следует рассмотреть взаимосвязь между долгосрочной устойчивостью космической деятельности в отношении использования космических ресурсов и международным космическим правом.
42. Было высказано мнение, что исследование, эксплуатация и использование космических ресурсов должны способствовать долгосрочной устойчивости будущего освоения космоса и поощряться всеми заинтересованными сторонами, включая представителей частного сектора, и при этом осуществляться в рамках существующих принципов международного космического права. По мнению

делегации, высказавшей эту точку зрения, обсуждение разработки рамочной основы в сфере космических ресурсов должно вестись с учетом экономических реалий, современных технологий, а также потребностей промышленности и национальных программ освоения космоса.

---