

1 June 2022
Original: English/Russian

**Committee on the Peaceful
Uses of Outer Space**
Sixty-fifth session
Vienna, 1-10 June 2022

**Implementation of the LTSSA Guideline “A.1 Adopt, revise
and amend, as necessary, national regulatory frameworks”**

Working paper by the Russian Federation

The present paper was prepared by the Secretariat on the basis of information received from the Russian Federation. The information was reproduced in the form it was received.



Implementation of the LTSSA Guideline “A.1 Adopt, revise and amend, as necessary, national regulatory frameworks”

Working paper submitted by the Russian Federation

A key feature of the current state of space activities indicates the increased involvement of not only State-owned, but also commercial companies and enterprises. The latter often focus its efforts on deploying the so-called “spacecraft mega-constellations” in Earth orbit, which, along with obvious socio-economic benefits, also carry risks for the long-term sustainability of outer space activities.

It seems that such a trend will contribute to an increase in the number of non-functioning space objects, including those that may not be disposed by removal to graveyard orbit or into the Earth's atmosphere. In the medium term, this will lead to decreased efficiency in the use of space systems.

The Russian Federation, as one of the leaders in the field of exploration and use of outer space, has the experience and expertise to effectively deal with the tasks set forth in the Guidelines for the Long-Term Sustainability of Outer Space Activities (LTSSA Guidelines) approved in 2019 by the UN Committee on the Peaceful Uses of Outer Space. We would like to identify some aspects related to Russia's implementation of the Guideline “A.1 Adopt, revise and amend, as necessary, national regulatory frameworks.”

In general, the incorporation of the LTSSA Guidelines into the legislation of the Russian Federation is largely proactive in nature, since currently the national commercial segment of outer space activities is still developing. Today, it includes geostationary space communications operators and service companies that do not have their own orbital constellations.

Given the long-term nature of space projects, Russia is already incorporating measures into State standards to reduce possible damage to foreign

satellite constellations from national outer space activities. It applies engineering approaches that increase the traceability of space objects and regulates issues of receiving and disseminating information about space weather. The commitment to achieving long-term sustainability of outer space activities, including for private space companies, is enshrined in laws and regulations.

Adoption and amendment of the Russian legislation in the field of exploration, exploitation and use of outer space is based on the priorities and objectives set out in the Fundamentals of State Policy of the Russian Federation in the Field of Space Activities for the Period up to 2030 and beyond.

The Russian space industry is currently undergoing significant transformations. The AeroNet National Technological Initiative and its Action Plan (road map) aimed at creating and developing a new direction, i.e., the aerospace industry, have been prepared. By 2035, it is planned to create new aerospace and geoinformation industries of the Russian economy, mainly consisting of private enterprises, which will be competitive in the domestic and foreign markets. New market segments will be established to create conditions for the emergence and development of a network of small scientific, technical and technological companies that will have a significant impact on the socio-economic development of the country. It is planned to create an infrastructure, a personnel training system, a network of scientific laboratories, and competence centres – that is growth points necessary for the development and market launch of global innovative products designed to gain a significant share of the world market on a permanent basis.

Roscosmos State Corporation has drafted a federal law on amendments to certain legislative acts of the Russian Federation to improve the legal regulation of issues related to the use of drop zones for separating parts of space rockets. The goal is to adopt Russia's legislation, regulating the use of drop zones for separating parts of space rockets to actual circumstances, fill legal gaps in the

mentioned sphere of activities, as well as to optimize efforts ensuring human safety and environmental protection in drop zones.

The draft law proposes to introduce safety and security measures in the drop zones, including restrictions on entry into and a ban on stay for Russian and foreign citizens and persons without citizenship, suspension of water use, as well as restrictions on vehicles movement, aircraft flights and navigation, in order to ensure the human safety and security for the period necessary to guarantee the launch of space rockets and the safe drop of their separating parts.

At the same time, it is provided that the use of land and (or) water for drop zones does not entail a change in the intended purpose and permitted use of land plots and (or) water objects (their parts); meanwhile, the procedure for compensating for damage arising from the drop of separating parts of space rockets within the framework of the implementation of State programs of the Russian Federation, is established by the Government of the Russian Federation.

In addition, in order to improve control and oversight activities in the Russian Federation and implement the “regulatory guillotine” mechanism by State authorities, updated regulatory systems have been prepared. The changes, in particular, will affect the licensing of space activities. New approaches to the implementation of this State function aimed at reducing administrative barriers for parties in this legal relationship are envisaged.

The need to assess the conformity of space technology by strengthening the legal framework of the institution of accreditation in the field of space technology is an important issue in the space industry. In this regard, Roscosmos State Corporation drafted a federal law on amendments to certain legislative acts of the Russian Federation on conformity assessment of space technology (submitted to the Government of the Russian Federation in March 2021) and a draft resolution of the Government of the Russian Federation on accreditation in the field of space activities.

Имплементация принципа ДУКД «А1. Принятие, пересмотр и изменение при необходимости национальных систем правового регулирования»

Рабочий документ, представленный Российской Федерацией

Ключевой особенностью современного состояния космической деятельности является то, что в ней все большее участие принимают не только государственные, но и коммерческие компании и предприятия. Последние, зачастую, концентрируют свои усилия на развертывании в околоземном пространстве “мегагруппировок” космических аппаратов, которые вместе с очевидной социально-экономической пользой несут и риски для долговременной устойчивости космической деятельности.

Как представляется, такая тенденция будет способствовать увеличению числа нефункционирующих космических объектов, в том числе не имеющих возможности быть утилизированными путем увода на орбиту захоронения или в атмосферу Земли. В среднесрочной перспективе это приведет к снижению эффективности использования космических систем.

Российская Федерация, являясь одним из лидеров в области исследования и использования космоса, обладает опытом и наработками, позволяющими эффективно решать задачи, поставленные в руководящих принципах обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности (РП по ДУКД), одобренных в 2019 г. в рамках Комитета ООН по космосу. Хотели бы раскрыть некоторые аспекты, связанные с реализацией Россией принципа «А1. Принятие, пересмотр и изменение при необходимости национальных систем правового регулирования».

В целом, имплементация в законодательство Российской Федерации принципов ДУКД во многом носит упреждающий характер, поскольку в настоящий момент времени национальный коммерческий сегмент

космической деятельности только развивается. Сегодня это - операторы геостационарной космической связи и сервисные компании, не имеющие собственных орбитальных группировок.

Учитывая долгосрочность космических проектов, Россия уже сейчас внедряет в государственные стандарты меры по снижению возможного ущерба иностранным спутниковым группировкам от национальной космической деятельности. Применяются проектно-конструкторские решения, позволяющие повысить отслеживаемость космических объектов. Законодательно регулирует вопросы, связанные с получением и распространением информации о космической погоде. Приверженность достижениям долговременной устойчивости космической деятельности, в том числе и для частных космических компаний, закрепляется в нормативно-правовых актах.

Принятие и изменение законодательства Российской Федерации в области исследования, освоения и использования космического пространства осуществляется, исходя из приоритетов и задач, зафиксированных в Основах государственной политики Российской Федерации в области космической деятельности на период до 2030 года и дальнейшую перспективу.

Космическая отрасль России в настоящее время претерпевает значительные изменения. Подготовлена Национальная технологическая инициатива «Аэронет» и План мероприятий («дорожная карта») по ее реализации, направленный на создание и развитие нового направления – аэрокосмической отрасли. К 2035 г. предполагается создать новые конкурентоспособные на внутреннем и внешнем рынках аэрокосмическую и геоинформационную отрасли российской экономики, преимущественно состоящие из частных предприятий. Будут сформированы новые сегменты рынка, создающие условия для возникновения и развития сети малых научно-технических и технологических компаний, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие страны.

Планируется создание инфраструктуры, системы подготовки кадров, сети научных лабораторий, центров компетенции – точек роста, необходимых для разработки и вывода на рынок на постоянной основе глобальных инновационных продуктов, рассчитанных на завоевание существенной доли мирового рынка.

В целях приведения законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы использования районов падения отделяющихся частей ракет космического назначения (далее – районы падения), в соответствие с фактическими обстоятельствами их использования и для восполнения правовых пробелов в указанной сфере деятельности, а также в связи с необходимостью оптимизации деятельности по осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности населения и охране окружающей среды в районах падения Госкорпорацией «Роскосмос» разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования вопросов, связанных с использованием районов падения отделяющихся частей ракет космического назначения (ракет)».

Законопроектом предлагается закрепить, что в целях обеспечения безопасности населения на период времени, необходимый для обеспечения пуска ракет космического назначения и безопасного падения их отделяющихся частей, на территории района падения вводятся меры безопасности, включающие ограничение въезда на территорию района падения, запрет на нахождение на территории района падения граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, приостановление водопользования, ограничение движения транспортных средств, ограничение полетов летательных аппаратов, ограничение судоходства.

При этом предусматривается, что использование земель и (или) водных объектов под районы падения не влечет изменения целевого

назначения и разрешенного использования земельных участков и (или) водных объектов (их частей), а порядок возмещения ущерба, возникающего при падении отделяющихся частей ракет космического назначения в рамках выполнения государственных программ Российской Федерации, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Кроме того, в связи с совершенствованием контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации и реализацией органами государственной власти и организациями механизма «регуляторной гильотины», подготовлены обновленные системы нормативного регулирования. Изменения, в частности, коснутся и лицензирования космической деятельности. Предусматриваются новые подходы к осуществлению данной государственной услуги, направленные на уменьшение административных барьеров для участников указанных правоотношений.

Немаловажным вопросом в космической отрасли является необходимость проведения оценки соответствия космической техники посредством нормативного закрепления института аккредитации в области космической техники. В связи с этим Госкорпорацией «Роскосмос» подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки соответствия космической техники» (внесен в Правительство Российской Федерации в марте 2021 года) и проект постановления Правительства Российской Федерации «Об аккредитации в области космической деятельности».