

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited  
5 April 2022  
Russian  
Original: English

**Комитет по использованию космического  
пространства в мирных целях**  
Юридический подкомитет  
Шестьдесят первая сессия  
Вена, 28 марта — 8 апреля 2022 года

**Проект доклада****Приложение I****Доклад Председателя Рабочей группы по статусу  
и применению пяти договоров Организации  
Объединенных Наций по космосу**

1. На 1014-м заседании 28 марта 2022 года Юридический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях вновь созвал свою Рабочую группу по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу под председательством г-на Бернхарда Шмидт-Тедда (Германия).
2. Рабочая группа провела четыре заседания в период с 29 марта по 6 апреля 2022 года. Рабочая группа рассмотрела следующие пункты:
  - a) статус пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу;
  - b) перечень вопросов Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу и вопросник о применимости международного права к деятельности, связанной с использованием малых спутников;
  - c) возможные рекомендации о регистрации крупных группировок и мегагруппировок спутников.
3. Рабочей группе были представлены документы, перечисленные в пункте [...] доклада Подкомитета о работе его шестьдесят первой сессии.
4. На своем 4-м заседании 6 апреля Рабочая группа утвердила настоящий доклад.
5. Рабочая группа отметила, что на шестидесятой сессии Подкомитета она завершила рассмотрение приоритетной темы 2 мероприятий по случаю пятидесятой годовщины первой Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС+50) в соответствии с многолетним планом работы, изложенным в приложении I к документу [A/AC.105/1122](#). В этой связи Рабочая группа с



удовлетворением отметила, что на нынешней сессии Подкомитету для ознакомления представлен окончательный вариант документа «Использование результатов космической деятельности на благо всех стран: руководство по правовой базе космической деятельности» (A/AC.105/C.2/117), подготовка которого — один из важных результатов работы по многолетнему плану.

6. Рабочая группа выразила признательность Председателю Рабочей группы и секретариату за подготовку двух резюме (A/AC.105/C.2/2022/CRP.18 и A/AC.104/C.2/2022/CRP.19) поступивших за предыдущие годы ответов на перечни вопросов, представленные в добавлениях I и II к настоящему докладу.

7. Рабочая группа решила, что государствам — членам Комитета и постоянным наблюдателям при нем следует и впредь предлагать направлять свои замечания и ответы на приведенный в добавлении I к настоящему докладу перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы в свете подготовки к ЮНИСПЕЙС+50. Все полученные ответы будут представлены в документах зала заседаний.

8. Рабочая группа решила, что государствам — членам Комитета и постоянным наблюдателям при нем следует и впредь предлагать направлять свои замечания и ответы на приведенный в добавлении II к настоящему докладу вопросник о применимости международного права к деятельности, связанной с использованием малых спутников. Все полученные ответы будут представлены в документах зала заседаний.

9. Применительно к перечням вопросов, представленным в добавлениях I и II к настоящему докладу, Рабочая группа подтвердила, что вопросу о крупных группировках и мегагруппировках спутников следует по-прежнему уделять особое внимание в ответах на вопросы обеих перечней.

10. Рабочая группа выразила удовлетворение подготовленным секретариатом справочным документом «Регистрация крупных и мегагруппировок спутников» (A/AC.105/C.2/L.322), из которого Рабочая группа почерпнула весьма ценную информацию для своей работы по данной тематике.

11. Рабочая группа с удовлетворением отметила, что Управление по вопросам космического пространства занимается разработкой портала для онлайн-регистрации, который повысит эффективность представления регистрационных данных.

12. Рабочая группа подтвердила важность обеспечения наиболее полной регистрации космических объектов в соответствии с рекомендацией, изложенной в резолюции 62/101 Генеральной Ассамблеи «Рекомендации по совершенствованию практики регистрации космических объектов государствами и международными межправительственными организациями», и в соответствии с Руководящими принципами обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности Комитета по использованию космического пространства в мирных целях (A/74/20, приложение II), и отметила, что невыполнение требований регистрации может привести к тому, что останутся не зарегистрированными сотни или даже тысячи космических объектов, составляющих крупные группировки или мегагруппировки.

13. Рабочая группа отметила, что для информирования о необходимости унификации представляемой дополнительной полезной информации и поддержки такой унификации Управление по вопросам космического пространства в процессе разработки портала для онлайн-регистрации может рассмотреть возможность добавления в часть D шаблона для представления регистрационных данных некоторых конкретных вопросов в целях стандартизации информации, которая представляется при регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство в составе крупной группировки или мегагруппировки.

14. Рабочая группа решила, что для достижения договоренности относительно рекомендаций, которые будут адресованы государству регистрации и будут

способствовать совершенствованию практики регистрации, на шестьдесят второй сессии Подкомитета ей следует продолжить обсуждение следующих вопросов:

а) государство регистрации могло бы в рамках процесса регистрации информировать Управление о том, входит ли регистрируемый объект в состав какой-либо группировки;

б) государство регистрации могло бы в рамках процесса регистрации информировать Управление об операторе и владельце группировки;

в) государство регистрации в регистрационном документе могло бы указывать контактное учреждение, к которому можно обращаться с любыми вопросами о космических объектах в составе группировки. Таким учреждением может быть государственное ведомство или уполномоченная частная организация, на которую возложены соответствующие обязанности, например, оператор;

г) с учетом необходимости регистрировать большое количество космических объектов, относящихся к той или иной группировке, государство регистрации могло бы в первом сообщении о регистрации космических объектов данной группировки указывать основную информацию о группировке, контактное учреждение и оператора, уполномоченных предоставлять текущую информацию о состоянии группировки;

д) оператор группировки имеет наиболее полное представление об объектах на орбите, объектах, планируемых к запуску, объектах, уже сошедших с орбиты, и о группировке в целом. В этой связи государство регистрации могло бы рассмотреть вопрос о том, каким образом связать эту находящуюся у оператора информацию с официальной регистрацией объектов группировки без ущерба для официальной регистрационной информации, представляемой государствами.

15. Рабочая группа решила, что в своей дальнейшей работе продолжит рассматривать вопрос о регистрации крупных группировок и мегагруппировок спутников.

16. Рабочая группа отметила, что ее Председатель на нынешней сессии Подкомитета объявил об уходе с должности. Группа выразила г-ну Шмидт-Тедду глубокую признательность за преданность делу и упорную работу на посту руководителя Рабочей группы в течение последних нескольких лет.

## **Добавление I**

### **Перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу в свете подготовки к ЮНИСПЕЙС+50**

#### **1. Правовой режим космического пространства и глобальное управление космической деятельностью**

1.1 Какое основное влияние на применение и осуществление пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу оказывают дополнительные принципы, резолюции и руководящие указания, касающиеся управления космической деятельностью?

1.2 В достаточной ли мере такие не имеющие обязательной юридической силы документы дополняют юридически обязательные договоры для обеспечения применения и осуществления прав и обязанностей согласно правовому режиму космического пространства? Требуется ли принятие дополнительных мер?

1.3 Каковы перспективы дальнейшего развития пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу?

#### **2. Договоры Организации Объединенных Наций по космосу и положения, касающиеся Луны и других небесных тел**

2.1 Являются ли положения Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договор по космосу), достаточной правовой основой для использования и исследования Луны и других небесных тел или в этих договорах (Договор по космосу и Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (Соглашение о Луне)) имеются пробелы в правовом отношении?

2.2 В чем заключаются выгоды участия в Соглашении о Луне?

2.3 Какие принципы или положения Соглашения о Луне следует уточнить или изменить, с тем чтобы обеспечить более широкое присоединение к нему других государств?

#### **3. Международно-правовая и материальная ответственность**

3.1 Может ли понятие «вина», фигурирующее в статьях III и IV Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (Конвенция об ответственности), использоваться в случаях, когда речь идет о наказании в связи с невыполнением государством резолюций о космической деятельности, принятых Генеральной Ассамблеей или ее вспомогательными органами, например резолюции 47/68 Ассамблеи о Принципах, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, и Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях? Другими словами, можно ли считать, что невыполнение касающихся космической деятельности резолюций Генеральной Ассамблеи или документов, принятых ее вспомогательными органами, является «виной» по смыслу статей III и IV Конвенции об ответственности?

3.2 Может ли понятие «ущерб», фигурирующее в статье I Конвенции об ответственности, использоваться в случаях, когда речь идет о возмещении потерь, вызванных маневром действующего космического объекта, выполненным во избежание столкновения с каким-либо космическим объектом или фрагментом космического мусора без соблюдения принятых Комитетом Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора?

3.3 Существуют ли конкретные аспекты, имеющие отношение к осуществлению международной ответственности, предусмотренной статьей VI Договора по космосу, в связи с резолюцией 41/65 Генеральной Ассамблеи о Принципах, касающихся дистанционного зондирования из космического пространства?

3.4 Является ли принятие правил космического движения необходимым условием установления режима ответственности на основании вины?

#### **4. Регистрация космических объектов**

4.1 Обеспечивают ли существующие международно-правовые рамки, применимые к космической деятельности и космическим объектам, в частности положения Договора по космосу и Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (Конвенция о регистрации), юридические основания для передачи регистрации космического объекта от одного государства другому во время эксплуатации этого объекта на орбите?

4.2 Каким может быть порядок передачи управления деятельностью космического объекта или прав собственности на него в период его эксплуатации на орбите от компании, относящейся к государству регистрации, компании иностранного государства в соответствии с существующими международно-правовыми рамками, установленными в отношении космической деятельности или космических объектов?

4.3 Какая юрисдикция и какой контроль, предусмотренные статьей VIII Договора по космосу, осуществляются над космическим объектом, зарегистрированным международной межправительственной организацией в соответствии с положениями Конвенции о регистрации?

4.4 Вызывает ли концепция создания спутниковых мегагруппировок вопросы юридического и/или практического характера и следует ли реагировать на их создание путем изменения порядка регистрации?

4.5 Имеется ли возможность в соответствии с действующими международно-правовыми нормами, основанными на сложившейся практике в области регистрации, установить порядок регистрации «от имени» государства — пользователя пусковыми услугами при наличии его предварительного согласия? Можно ли рассматривать такой подход как альтернативный способ реагирования на создание спутниковых мегагруппировок и другие проблемы в сфере регистрации?

#### **5. Международное обычное право в космическом пространстве**

5. Существуют ли в пяти договорах Организации Объединенных Наций по космосу положения, которые можно было бы считать как образующие часть международного обычного права, и если существуют, то каковы эти положения? Разъясните, на каких юридических и/или фактических элементах основан ваш ответ.

#### **6. Другие вопросы для включения в перечень**

6. Предложите вопросы, которые бы можно было добавить в вышеприведенный перечень с учетом цели обсуждения приоритетной темы ЮНИСПЕЙС+50 «Правовой режим космического пространства и глобальное управление космической деятельностью».

## Добавление II

### Вопросник о применимости международного права к деятельности, связанной с использованием малых спутников

#### 1. Общие сведения о деятельности, связанной с использованием малых спутников

1.1 Отвечает ли использование малых спутников потребностям общества в вашей стране? Решен ли в вашей стране вопрос о целесообразности использования малых спутников для обеспечения конкретных технических задач или потребностей в области развития?

1.2 Осуществляется ли в вашей стране деятельность, связанная с использованием малых спутников и, в частности, с их проектированием, созданием, запуском и эксплуатацией? Если да, то, по возможности, перечислите соответствующие проекты. Если нет, то планируется ли такая деятельность в будущем?

1.3 Какие структуры в вашей стране занимаются деятельностью, связанной с использованием малых спутников?

1.4 Имеется ли в вашей стране орган, отвечающий за координацию деятельности по использованию малых спутников в качестве одного из компонентов национальной космической деятельности?

1.5 Осуществляется ли деятельность, связанная с использованием малых спутников, на основе международных соглашений о сотрудничестве? Если да, то какие специальные положения о деятельности, связанной с использованием малых спутников, предусмотрены такими соглашениями?

#### 2. Лицензирование и выдача разрешений

2. Имеется ли в вашей стране необходимая нормативно-правовая база для осуществления надзора за любыми аспектами деятельности, связанной с использованием малых спутников? Если да, то осуществляется ли такой надзор на основании общих или специальных нормативных актов?

#### 3. Юридическая и материальная ответственность

3.1 Возникают ли в связи с деятельностью по использованию малых спутников новые проблемы, касающиеся юридической и материальной ответственности?

3.2 Как в вашей стране обеспечивается применение норм, касающихся материальной ответственности и страхования операторов малых спутников, находящихся под юридической ответственностью вашей страны, в случае если «ущерб» был причинен на поверхности Земли, воздушному судну в полете или другому космическому объекту на орбите?

#### 4. Запускающее государство и материальная ответственность

4.1 Поскольку в отличие от более крупных спутников малые спутники не всегда выводятся на орбиту с помощью специально созданных для этого ракет, необходимо уточнить смысл понятия «запуск». Если запуск малого спутника осуществляется в два этапа, на первом из которых производится запуск с космодрома на орбиту, а на втором — перевод малого спутника на другую орбиту, то будет ли, по вашему мнению, первый этап считаться «запуском» по смыслу договоров Организации Объединенных Наций по космосу?

4.2 Считаете ли вы, что деятельность операторов малых спутников в достаточной степени регулируется в рамках действующего международно-правового режима или же для международно-правового регулирования такой деятельности требуется новый или иной подход?

**5. Регистрация**

5. Введена ли в вашей стране практика регистрации малых спутников? Если да, то существует ли практика обновления информации о состоянии малых спутников? Приняты ли в вашей стране законы или иные правовые акты, обязывающие неправительственные организации сообщать государственным органам информацию для целей регистрации и, в частности, обновлять информацию о состоянии малых спутников, находящихся у них в эксплуатации?

**6. Предупреждение образования космического мусора в рамках деятельности, связанной с использованием малых спутников**

6. Каким образом в национальном законодательстве вашей страны закреплены специальные требования или руководящие принципы, касающиеся предупреждения образования космического мусора?

---