

20 March 2023

English only

**Committee on the Peaceful
Uses of Outer Space**
Legal Subcommittee
Sixty-Second session
Vienna, 20–31 March 2023
Item 10 of the provisional agenda*
**General exchange of views on potential legal models
for activities in the exploration, exploitation, and
utilization of space resources**

Belarus – Input to the Working Group on Legal Aspects of Space Resource Activities

The present conference room paper was prepared by the Secretariat on the basis of information received from Belarus. The information was reproduced in the form it was received.

* [A/AC.105/C.2/L.323](#).



ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о мандате и целях рабочей группы по космическим ресурсам Комитета ООН по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях

Тип космических ресурсов, которые попадают под мандат и сферу деятельности рабочей группы по космическим ресурсам

Полагаем, что рабочая группа по космическим ресурсам Комитета ООН по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (далее – Рабочая группа) должна выработать и закрепить определение понятия «космические ресурсы», которое в настоящее время по разному толкуется государствами-участниками космической деятельности.

После выработки универсального определения предлагается провести систематизацию космических ресурсов по определенным классификационным признакам, а также выработать ряд других терминов и определений, в частности таких как «природные космические ресурсы», «техногенные космические ресурсы», «минеральные космические ресурсы», «исследование ресурсов», «добыча ресурсов», «использование ресурсов», «переработка ресурсов», «полезные ископаемые небесных тел» и другие определения, которые необходимы для выработки предложений по нормативно-правовому регулированию деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов.

Вид деятельности, который попадает под мандат и сферу деятельности Рабочей группы

В сферу деятельности Рабочей группы попадают три основных направления деятельности: исследование, освоение и использование (добыча) космических ресурсов.

Таким образом, Рабочей группе необходимо выработать определения для каждого из понятий для установления области их применения. Также Рабочей группе необходимо определить организационно-правовые формы международного сотрудничества в области исследования, освоения и использования космических ресурсов, которые могли бы быть использованы в рамках действующих норм международного права.

Важной задачей Рабочей группы является также разработка механизма контроля деятельности по исследованию и использованию космических ресурсов, который может включать в себя:

порядок информирования международного сообщества (включая обязанность информировать Генерального секретаря ООН) о характере, ходе, местах и результатах такой деятельности;

порядок осуществления контроля за соблюдением выработанных международных норм в области добычи космических ресурсов, а также за организацией лицензирования деятельности в области исследования, освоения и использования космических ресурсов;

вопросы установления ответственности при осуществлении указанной деятельности;

порядок разрешения конфликтов и споров между субъектами деятельности по добыче и использованию космических ресурсов, алгоритм проведения международных консультаций между государствами.

Мнения государств-членов относительно существующей правовой основы для деятельности в области космических ресурсов

Действующие в настоящее время «Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела» (далее – Договор) и «Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах» (далее – Соглашение) содержат общие положения, которые регулируют деятельность государств-участников по исследованию и использованию природных ресурсов небесных тел общими контурами и границами.

Если положения, касающиеся исследований космического пространства, вполне понятны, то положения, касающиеся освоения природных ресурсов Луны и других небесных тел, а также использования космического пространства имеют различную интерпретацию у государств и организаций.

Необходимо отметить, что Договор предусматривает возможность использования природных ресурсов государствами-участниками, в том числе их путем их извлечения, вместе с тем, в соответствии со статьей II Договора, космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела не подлежат национальному присвоению ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами. Однако в соответствии с пунктом 5 Соглашения государства-участники обязуются установить международный режим, включая соответствующие процедуры, для урегулирования эксплуатации природных ресурсов Луны, когда будет очевидно, что такая эксплуатация станет возможной в ближайшее время. Пунктом 7 Соглашения определены основные цели такого международного режима, включающие упорядоченное и безопасное освоение природных ресурсов Луны, их рациональное регулирование, расширение возможностей в деле использования и другие.

Очевидно, что необходима разработка конкретного юридического режима, регулирующего деятельность по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов, которая возможна исключительно в рамках профильных площадок ООН на основе действующего международного космического права, а также с учетом политических, юридических и технических факторов. Данный режим может быть разработан с учетом опыта, полученного в смежных областях человеческой деятельности (воздушное и морское право).

Текущая практика и проблемы в реализации существующей правовой основы такой деятельности

В настоящее время законодательные инициативы ряда государств, принятые на национальном уровне, наделяют неправительственные лица, граждан и организации государства правом добывать, присваивать, владеть, транспортировать и продавать минеральные ресурсы небесных тел, включая астероиды.

Полагаем, что национальное право какого бы то ни было государства не может распространяться на территории, не находящиеся под его юрисдикцией, а принцип неприисвоения космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, закрепленный в статье II Договора, имеет обязательную юридическую силу и должен применяться в отношении любой деятельности, осуществляемой в космическом пространстве.

В этой связи Рабочей группе необходимо определить четкую границу между «использованием» космического пространства и «присвоением путем использования», а также установить правовой статус извлеченных космических ресурсов.

Также полагаем, что Рабочей группе необходимо определить способы практической реализации принципа равного и справедливого распределения выгод, получаемых от деятельности по эксплуатации космических ресурсов.

В соответствии со статьей I Договора исследование и использование космического пространства осуществляются на благо и в интересах всех стран независимо от степени их экономического или научного развития. Следовательно, выгодами от деятельности в космическом пространстве должны пользоваться не только те государства, которые обеспечили соответствующие инвестиции или осуществили конкретную деятельность, но и все остальные страны мира.