

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited  
28 March 2023  
Russian  
Original: English

**Комитет по использованию космического  
пространства в мирных целях**  
Юридический подкомитет  
Шестьдесят вторая сессия  
Вена, 20–31 марта 2023 года

**Проект доклада****Приложение I****Доклад Председателя Рабочей группы по обзору статуса  
и применения пяти договоров Организации  
Объединенных Наций по космосу**

1. На своем 1034-м заседании 20 марта 2023 года Юридический подкомитет вновь созвал Рабочую группу по обзору статуса и применения пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу под председательством нового Председателя г-жи Франциски Кнур (Германия).
2. Рабочая группа выразила признательность бывшему председателю Бернхарду Шмитд-Тедду за его умелое руководство Рабочей группой.
3. С 20 по 29 марта 2023 года Рабочая группа провела пять заседаний, а также неофициальные консультации «на полях» сессии Подкомитета. Рабочая группа рассмотрела следующие пункты:
  - a) статус пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу;
  - b) перечень вопросов Рабочей группы по обзору статуса и применения пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу и вопросник о применимости международного права к деятельности, связанной с использованием малых спутников;
  - c) создание специальной веб-страницы Рабочей группы, на которой будут размещены документы, подлежащие рассмотрению;
  - d) рекомендации относительно порядка представления регистрационной информации о космических объектах, входящих в состав спутниковых группировок;
  - e) темы для рассмотрения Рабочей группой в будущем.
4. Рабочей группе были представлены документы, перечисленные в пункте [...] доклада Подкомитета о работе его шестьдесят второй сессии.



5. Рабочая группа решила, что государствам — членам Комитета и постоянным наблюдателям при нем следует и впредь предлагать направлять свои замечания и ответы на приведенный в добавлении I к настоящему докладу перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы. Все полученные ответы будут отражены в документах зала заседаний.
6. Рабочая группа решила, что государствам — членам Комитета и постоянным наблюдателям при нем следует и впредь предлагать направлять свои замечания и ответы на приведенный в добавлении II к настоящему докладу вопросник о применимости международного права к деятельности, связанной с использованием малых спутников. Все полученные ответы будут отражены в документах зала заседаний.
7. Рабочая группа решила, что секретариат создаст специальную веб-страницу этой Рабочей группы, на которой будет открыт доступ к документу «Использование результатов космической деятельности на благо всех стран: руководство по правовой базе космической деятельности» (A/AC.105/C.2/117) и другим соответствующим документам, подлежащим рассмотрению Рабочей группой на шестьдесят третьей сессии Подкомитета в 2024 году.
8. Рабочая группа подтвердила важность обеспечения наиболее полной регистрации космических объектов в соответствии со статьей VIII Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, Конвенцией о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, и резолюцией 1721 В (XVI) Генеральной Ассамблеи и в соответствии с рекомендацией, изложенной в резолюции 62/101 Генеральной Ассамблеи «Рекомендации по совершенствованию практики регистрации космических объектов государствами и международными межправительственными организациями», и Руководящими принципами обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности Комитета по использованию космического пространства в мирных целях (A/74/20, приложение II).
9. Рабочая группа с удовлетворением отметила, что Управление по вопросам космического пространства занимается разработкой портала для онлайн-регистрации, который повысит эффективность представления регистрационных данных. Рабочая группа напомнила также, что в справочном документе Секретариата «Регистрация крупных и мегагруппировок спутников» (A/AC.105/C.2/L.322) изложены сложности, связанные с регистрацией космических объектов, входящих в состав спутниковых группировок, и представлены сведения о мерах, принятых государствами регистрации с учетом возросшего числа регистраций, например об увеличении частоты подачи заявок, использовании развернутых таблиц и других подходах, включая проведение консультаций с секретариатом о том, как лучше предоставлять информацию, и о совершенствовании этой практики.
10. Рабочая группа с удовлетворением отметила запуск «Проекта в области регистрации: поддержка выполнения договорных обязательств по регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство», который призван повысить осведомленность о Конвенции о регистрации и содействовать ее последовательному осуществлению, а также отметила, что 29–30 мая 2023 года в Вене пройдет встреча экспертов по теме «Регистрация объектов, запускаемых в космическое пространство», на которой можно будет продолжить обсуждение путей совершенствования практики регистрации космических объектов, входящих в состав спутниковых группировок.
11. В этой связи Рабочая группа согласовала следующий текст:
  - а) при представлении регистрационной информации о космическом объекте, входящем в состав спутниковой группировки, следует дополнительно иметь в виду выполнение рекомендаций Генеральной Ассамблеи, сформулированных в ее резолюции 62/101 «Рекомендации по совершенствованию практики

регистрации космических объектов государствами и международными межправительственными организациями»;

b) при представлении регистрационной информации о космическом объекте, входящем в состав спутниковой группировки, может быть рассмотрена возможность представления дополнительной информации, включая, в частности:

- i) информацию о владельце и операторе, в том числе любые контактные данные, насколько это целесообразно и выполнимо;
- ii) веб-ссылки на источники официальной информации, например на национальные реестры космических объектов;
- iii) контактную информацию о назначенных координаторах национальных реестров космических объектов;

c) без ущерба для официального представления регистрационной информации о космическом объекте, входящем в состав спутниковой группировки, и в целях содействия доступности регистрационной информации в период времени между датами представления регистрационной информации Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и ее распространения Управлением по вопросам космического пространства можно рассмотреть возможность использования надлежащих средств для обеспечения доступности регистрационной информации о космическом объекте, входящем в состав спутниковой группировки, включая общедоступные сайты, связанные с национальными реестрами космических объектов.

12. В целях содействия выполнению вышеназванных рекомендаций Управлению по вопросам космического пространства предлагается рассмотреть в рамках имеющихся ресурсов варианты усовершенствований для обеспечения эффективной обработки сообщений с регистрационной информацией о космических объектах, входящих в состав спутниковой группировки, в процессе разработки портала для онлайн-регистрации. Типовая регистрационная форма, предоставленная Управлением во исполнение пункта 5 (а) резолюции 62/101 Ассамблеи, может использоваться для представления дополнительной информации о зарегистрированных космических объектах, в том числе входящих в состав спутниковых группировок.

13. Рабочая группа напомнила, что, согласно рекомендации Генеральной Ассамблеи, содержащейся в пункте 2 (с) ее резолюции 62/101, государствам, осуществляющим космическую деятельность, и международным межправительственным организациям, которые заявили о принятии на себя прав и обязанностей согласно Конвенции о регистрации, следует, когда они назначат координаторов для своих соответствующих реестров, предоставить Управлению по вопросам космического пространства контактную информацию об этих координаторах.

14. Было высказано мнение, что территориальные права на оказание услуг, в том числе интернет-услуг, обязывают спутниковых операторов получать соответствующую лицензию у национальных органов регулирования в области связи в каждой стране, в которой предоставляются эти услуги, в соответствии с требованиями и условиями, действующими в данной стране. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, данный вопрос должен быть изучен Рабочей группой.

15. Было высказано мнение, что в системе Организации Объединенных Наций главной площадкой для международного взаимодействия в вопросах, связанных с радиочастотным спектром и космическими услугами радиосвязи, является МСЭ и что совещания Комитета и его вспомогательных органов не подходят для обсуждения этих вопросов.

16. Рабочая группа с удовлетворением отметила документ зала заседаний “Dedicated tools and practices for enhanced information sharing under Article XI of the Outer Space Treaty” («Специальные инструменты и практика расширения обмена информацией в соответствии со статьей XI Договора по космосу»), представленный Бельгией, Германией, Люксембургом, Нидерландами (Королевство), Финляндией и Чехией (A/AC.105/C.2/2023/CRP.40).

17. Рабочая группа решила, что на шестьдесят третьей сессии Подкомитета ему следует начать обмен мнениями относительно осуществления статьи XI Договора по космосу, согласно которой государства-члены соглашаются в максимально возможной и практически осуществимой степени информировать Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, а также общественность и международное научное сообщество о характере, ходе, местах и результатах деятельности в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела.

18. На [...] -м заседании [...] марта 2023 года Рабочая группа утвердила настоящий доклад.

## Добавление I

### Перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу в свете подготовки к ЮНИСПЕЙС+50

1. **Правовой режим космического пространства и глобальное управление космической деятельностью**
  - 1.1 Какое основное влияние на применение и осуществление пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу оказывают дополнительные принципы, резолюции и руководящие указания, касающиеся управления космической деятельностью?
  - 1.2 В достаточной ли мере такие не имеющие обязательной юридической силы документы дополняют юридически обязательные договоры для обеспечения применения и осуществления прав и обязанностей согласно правовому режиму космического пространства? Требуется ли принятие дополнительных мер?
  - 1.3 Каковы перспективы дальнейшего развития пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу?
2. **Договоры Организации Объединенных Наций по космосу и положения, касающиеся Луны и других небесных тел**
  - 2.1 Являются ли положения Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договор по космосу), достаточной правовой основой для использования и исследования Луны и других небесных тел или в этих договорах (Договор по космосу и Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (Соглашение о Луне)) имеются пробелы в правовом отношении?
  - 2.2 В чем заключаются выгоды участия в Соглашении о Луне?
  - 2.3 Какие принципы или положения Соглашения о Луне следует уточнить или изменить, с тем чтобы обеспечить более широкое присоединение к нему других государств?
3. **Международно-правовая и материальная ответственность**
  - 3.1 Может ли понятие «вина», фигурирующее в статьях III и IV Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (Конвенция об ответственности), использоваться в случаях, когда речь идет о наказании в связи с невыполнением государством резолюций о космической деятельности, принятых Генеральной Ассамблеей или ее вспомогательными органами, например резолюции 47/68 Ассамблеи о Принципах, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, и Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях? Другими словами, можно ли считать, что невыполнение касающихся космической деятельности резолюций Генеральной Ассамблеи или документов, принятых ее вспомогательными органами, является «виной» по смыслу статей III и IV Конвенции об ответственности?
  - 3.2 Может ли понятие «ущерб», фигурирующее в статье I Конвенции об ответственности, использоваться в случаях, когда речь идет о возмещении потерь, вызванных маневром действующего космического объекта, выполненным во избежание столкновения с каким-либо космическим объектом или фрагментом космического мусора без соблюдения принятых Комитетом Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора?
  - 3.3 Существуют ли конкретные аспекты, имеющие отношение к осуществлению международной ответственности, предусмотренной статьей VI Договора по

космосу, в связи с резолюцией 41/65 Генеральной Ассамблеи о Принципах, касающихся дистанционного зондирования из космического пространства?

3.4 Является ли принятие правил космического движения необходимым условием установления режима ответственности на основании вины?

#### **4. Регистрация космических объектов**

4.1 Обеспечивают ли существующие международно-правовые нормы, применимые к космической деятельности и космическим объектам, в частности положения Договора по космосу и Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (Конвенция о регистрации), юридические основания для передачи регистрации космического объекта от одного государства другому во время эксплуатации этого объекта на орбите?

4.2 Каким может быть порядок передачи управления деятельностью космического объекта или прав собственности на него в период его эксплуатации на орбите от компании, относящейся к государству регистрации, компании иностранного государства в соответствии с существующими международно-правовыми нормами, установленными в отношении космической деятельности или космических объектов?

4.3 Какая юрисдикция и какой контроль, предусмотренные статьей VIII Договора по космосу, осуществляются над космическим объектом, зарегистрированным международной межправительственной организацией в соответствии с положениями Конвенции о регистрации?

4.4 Вызывает ли концепция создания спутниковых мегагруппировок вопросы юридического и/или практического характера и следует ли реагировать на их создание путем изменения порядка регистрации?

4.5 Имеется ли возможность в соответствии с действующими международно-правовыми нормами, основанными на сложившейся практике в области регистрации, установить порядок регистрации «от имени» государства — пользователя пусковыми услугами при наличии его предварительного согласия? Можно ли рассматривать такой подход как альтернативный способ реагирования на создание спутниковых мегагруппировок и другие проблемы в сфере регистрации?

#### **5. Международное обычное право в космическом пространстве**

5. Существуют ли в пяти договорах Организации Объединенных Наций по космосу положения, которые бы можно было рассматривать как образующие часть международного обычного права, и если существуют, то каковы эти положения? Разъясните, на каких юридических и/или фактических элементах основан ваш ответ.

#### **6. Другие вопросы для включения в перечень**

6. Предложите вопросы, которые бы можно было добавить в вышеприведенный перечень с учетом цели обсуждения приоритетной темы ЮНИСПЕЙС+50 «Правовой режим космического пространства и глобальное управление космической деятельностью».

## Добавление II

### Вопросник о применимости международного права к деятельности, связанной с использованием малых спутников

#### 1. Общие сведения о деятельности, связанной с использованием малых спутников

1.1 Отвечает ли использование малых спутников потребностям общества в вашей стране? Решен ли в вашей стране вопрос о целесообразности использования малых спутников для обеспечения конкретных технических задач или потребностей в области развития?

1.2 Осуществляется ли в вашей стране такая деятельность, связанная с использованием малых спутников, как их проектирование, создание, запуск и эксплуатация? Если да, то, по возможности, перечислите соответствующие проекты. Если нет, то планируется ли такая деятельность в будущем?

1.3 Какие структуры в вашей стране занимаются деятельностью, связанной с использованием малых спутников?

1.4 Имеется ли в вашей стране орган, отвечающий за координацию деятельности по использованию малых спутников в качестве одного из компонентов национальной космической деятельности?

1.5 Осуществляется ли деятельность, связанная с использованием малых спутников, на основе международных соглашений о сотрудничестве? Если да, то какие специальные положения о деятельности, связанной с использованием малых спутников, предусмотрены такими соглашениями?

#### 2. Лицензирование и выдача разрешений

2. Имеется ли в вашей стране необходимая нормативно-правовая база для осуществления надзора за любыми аспектами деятельности, связанной с использованием малых спутников? Если да, то осуществляется ли такой надзор на основании общих или специальных нормативных актов?

#### 3. Юридическая и материальная ответственность

3.1 Возникают ли в связи с деятельностью по использованию малых спутников новые проблемы, касающиеся юридической и материальной ответственности?

3.2 Как в вашей стране обеспечивается применение норм, касающихся материальной ответственности и страхования операторов малых спутников, находящихся под юридической ответственностью вашей страны, в случае если «ущерб» был причинен на поверхности Земли, воздушному судну в полете или другому космическому объекту на орбите?

#### 4. Запускающее государство и материальная ответственность

4.1 Поскольку в отличие от более крупных спутников малые спутники не всегда выводятся на орбиту с помощью специально созданных для этого ракет, необходимо уточнить смысл понятия «запуск». Если запуск малого спутника осуществляется в два этапа, на первом из которых производится запуск с космодрома на орбиту, а на втором — перевод малого спутника на другую орбиту, то будет ли, по вашему мнению, первый этап считаться «запуском» по смыслу договоров Организации Объединенных Наций по космосу?

4.2 Считаете ли вы, что деятельность операторов малых спутников в достаточной степени регулируется в рамках действующего международно-правового режима, или же для международно-правового регулирования такой деятельности требуется новый или иной подход?

**5. Регистрация**

5. Введена ли в вашей стране практика регистрации малых спутников? Если да, то существует ли практика обновления информации о состоянии малых спутников? Приняты ли в вашей стране законы или иные правовые акты, обязывающие неправительственные организации сообщать государственным органам информацию для целей регистрации и, в частности, обновлять информацию о состоянии малых спутников, находящихся у них в эксплуатации?

**6. Предупреждение образования космического мусора в рамках деятельности, связанной с использованием малых спутников**

6. Каким образом в нормативной базе вашей страны закреплены специальные требования или руководящие принципы, касающиеся предупреждения образования космического мусора?

---